

BRUXELLES-CAPITALE

---

**ASSEMBLEE REUNIE  
DE LA COMMISSION  
COMMUNAUTAIRE  
COMMUNE**

---

SESSION ORDINAIRE 2000-2001

17 JANVIER 2001

---

**PROJET D'ORDONNANCE**

**insérant un article 135*duodecies*  
dans le chapitre XII*bis*  
de la loi du 8 juillet 1976  
organique des  
centres publics d'aide sociale**

---

**RAPPORT**

fait au nom de la  
Commission des Affaires sociales  
par Mme Dominique BRAECKMAN (F)

---

BRUSSEL-HOOFDSTAD

---

**VERENIGDE VERGADERING  
VAN DE  
GEMEENSCHAPPELIJKE  
GEMEENSCHAPSCOMMISSIE**

---

GEWONE ZITTING 2000-2001

17 JANUARI 2001

---

**ONTWERP VAN ORDONNANTIE**

**tot invoeging van een artikel 135*duodecies*  
in het hoofdstuk XII*bis*  
van de organieke wet van 8 juli 1976  
betreffende de openbare centra  
voor maatschappelijk welzijn**

---

**VERSLAG**

uitgebracht namens de  
Commissie voor de Sociale Zaken  
door mevr. Dominique BRAECKMAN (F)

---

---

Ont participé aux travaux de la Commission:

*Membres effectifs:* MM. Jean-Jacques Boelpaep, Jean-Pierre Cornelissen, Mmes Françoise Schepmans, Mme Anne Herscovici, Fatiha Saïdi, Bernadette Wynants, M. Mohamed Azzouzi, Mmes Sfia Bouarfa, Anne-Sylvie Mouzon, MM. Denis Grimberghs, Jos Van Assche, Jean-Luc Vanraes.

*Membres suppléants:* M. Didier van Eyll, Mmes Dominique Braeckman, Anne-Françoise Theunissen.

*Autre membre:* M. Joël Riguelle.

---

*Voir:*

**Document de l'Assemblée réunie:**  
B-40/1 – 2000/2001: Projet d'ordonnance.

---

Aan de werkzaamheden van de Commissie hebben deelgenomen :

*Vaste leden:* De heren Jean-Jacques Boelpaep, Jean-Pierre Cornelissen, mevr. Françoise Schepmans, mevr. Anne Herscovici, mevr. Fatiha Saïdi, mevr. Bernadette Wynants, de heer Mohamed Azzouzi, mevr. Sfia Bouarfa, mevr. Anne-Sylvie Mouzon, de heren Denis Grimberghs, Jos Van Assche, Jean-Luc Vanraes.

*Plaatsvervangers:* De heer Didier van Eyll, mevr. Dominique Braeckman, mevr. Anne-Françoise Theunissen.

*Ander lid:* De heer Joël Riguelle.

---

*Zie:*

**Stuk van de Verenigde Vergadering:**  
B-40/1 – 2000/2001: Ontwerp van ordonnantie.

Ce mercredi 17 janvier 2001, la commission des affaires sociales a consacré ses travaux à l'examen du Projet d'ordonnance du Collège réuni de la Commission communautaire commune insérant un article 135*duodecies* dans le chapitre XII*bis* de la loi du 8 juillet 1976 organique des centres publics d'aide sociale.

Le Ministre Eric Tomas a fait un bref exposé introductif. Il fait un bref rappel historique :

- Le 19 mai 1994, un accord de coopération est conclu en matière de politique hospitalière entre l'Etat fédéral, la Région de Bruxelles Capitale et la Commission communautaire commune. Le réseau IRIS se met en place conformément aux termes de cet accord. Nous sommes alors dans une phase de restructuration des hôpitaux publics bruxellois.
- En décembre 1995, l'Assemblée réunie a adopté une ordonnance insérant un chapitre XII*bis* dans la loi organique des CPAS. Ce nouveau chapitre concerne les associations hospitalières sur le territoire de la région bilingue de Bruxelles-Capitale. L'ordonnance a été prise en vue de déroger aux règles de contrôle et de tutelles administratives applicables aux CPAS en vertu de l'article 126, § 1<sup>er</sup> de la loi organique.

Or, cette ordonnance laisse subsister une ambiguïté. En effet, son article 2, introduisant l'article 135*sexies*, 4<sup>o</sup> dispose que les décisions des associations locales portant fixation notamment du statut de leur personnel sont soumises à l'association faitière.

Cet article est en contradiction avec l'article 128, § 1<sup>er</sup> de la loi organique du 8 juillet 1976 lequel maintient le principe selon lequel le statut du personnel d'une association est identique à celui du CPAS qui dessert la commune où l'association a son siège.

Il peut résulter de cet article 128, § 1<sup>er</sup> que c'est au Conseil de l'Aide sociale du CPAS et non à l'association hospitalière de déterminer le statut du personnel de cette association.

Il est important de lever cette contradiction, laquelle va à l'encontre du principe d'autonomie des hôpitaux.

Dans les faits, chaque hôpital élabore son statut. La structure faitière IRIS a la tutelle sur la fixation du statut des hôpitaux et a la capacité de mener les négociations syndicales au sein de son propre sous-comité C.

Il s'avère donc nécessaire de modifier la loi organique afin de rendre légale une situation de fait qui conduit

Op woensdag 17 januari 2001 heeft de commissie voor de sociale zaken een onderzoek gewijd aan het ontwerp van ordonnantie van het Verenigd College van de Gemeenschappelijke Gemeenschapscommissie tot invoeging van een artikel 135*duodecies* in het hoofdstuk XII*bis* van de organieke wet van 8 juli 1976 betreffende de openbare centra voor maatschappelijk welzijn.

Minister Eric Tomas heeft een korte inleidende uiteenzetting gegeven en de voorgeschiedenis geschetst.

- Op 19 mei 1994 wordt een samenwerkingsakkoord gesloten tussen de federale Staat, het Brussels Hoofdstedelijk Gewest en de Gemeenschappelijke Gemeenschapscommissie, met betrekking tot het ziekenhuisbeleid. De Iris-structuur komt overeenkomstig dit akkoord tot stand. Dat is de fase van de herstructurering van de Brusselse openbare ziekenhuizen.
- In december 1995 keurt de Verenigde Vergadering een ordonnantie goed tot invoeging van een hoofdstuk XII*bis* in de organieke wet betreffende de OCMW's. Dit nieuwe hoofdstuk heeft betrekking op de ziekenhuisverenigingen op het grondgebied van het tweetalig gebied Brussel-Hoofdstad. De ordonnantie beoogt een afwijking van de regels inzake controle en administratief toezicht die van toepassing zijn op de OCMW's krachtens artikel 126, § 1, van de organieke wet.

Deze ordonnantie zorgt echter niet voor de nodige duidelijkheid. Artikel 2, waarbij artikel 135*sexies*, 4<sup>o</sup>, ingevoegd wordt, bepaalt immers dat de beslissingen van de plaatselijke verenigingen houdende vaststelling of wijziging van onder meer de personeelsformatie onderworpen zijn aan de goedkeuring van de koepelvereniging.

Dit artikel is evenwel in strijd met artikel 128, § 1, van de organieke wet van 8 juli 1976, dat vaststelt dat het personeelsstatuut van de vereniging identiek is aan dat van het OCMW van de gemeente waar de vereniging haar zetel heeft.

Uit artikel 128, § 1, vloeit voort dat de raad voor maatschappelijk welzijn van het OCMW en niet de ziekenhuisvereniging bevoegd is om het statuut voor haar personeel uit te vaardigen.

Het is belangrijk om deze tegenstrijdigheid weg te werken, gelet op het principe van de autonomie van de ziekenhuizen.

Ieder ziekenhuis vaardigt de facto zijn eigen statuut uit. De Iris-koepelstructuur is belast met het toezicht op de vaststelling van het statuut van de ziekenhuizen en kan onderhandelingen met de vakbonden voeren binnen zijn eigen subcomité C.

De organieke wet moet dus gewijzigd worden om een feitelijke situatie wettelijk in orde te brengen. Die leidt nu

actuellement à des recours devant le Conseil d'Etat contre des décisions individuelles.

Le Collège réuni propose de mettre fin à l'ambiguïté que présentent les textes actuellement en vigueur en insérant, via la présente ordonnance, un article 135*duodecies* dans l'ordonnance précitée (celle du 22.12.1995) lequel prévoit expressément que par dérogation à l'article 128, § 1<sup>er</sup>, les associations hospitalières locales fixent le statut de leur personnel.

### I. Discussion générale

M. Denis Grimberghs rappelle que le groupe PSC a toujours marqué son accord sur la reconversion des hôpitaux à travers la structure IRIS. Cette ordonnance lui apparaît comme justifiée dans l'esprit qui doit présider dans le cadre d'une bonne exécution de ce plan. Il espère qu'il en est de même pour toutes les autres dispositions de ce plan, mais il n'est pas sûr. Le groupe PSC votera donc ce projet.

Au nom du groupe socialiste, Mme Anne-Sylvie Mouzon dit qu'elle marque également son accord sur le projet.

Mme Anne Herscovici fait de même pour le groupe ECOLO.

### II. Discussion des articles

Aucune observation n'est émise lors de la discussion des articles

### III. Votes

Les articles 1 et 2 ainsi que le projet dans son ensemble sont adoptés à l'unanimité des 9 membres présents.

Confiance est faite à la rapporteuse pour la rédaction du rapport.

*La Rapporteuse,*

Dominique BRAECKMAN

*Le Président,*

Jean-Luc VANRAES

immers tot beroepen bij de Raad van State tegen individuele beslissingen.

Het Verenigd College stelt voor om een einde te maken aan de onduidelijkheid van de vigerende wetteksten door via deze ordonnantie een artikel 135*duodecies* in te voegen in de ordonnantie van 22 december 1995, dat uitdrukkelijk bepaalt dat, in afwijking van artikel 128, § 1, de plaatselijke ziekenhuisverenigingen het statuut van hun personeel vaststellen.

### I. Algemene bespreking

De heer Denis Grimberghs herinnert eraan dat de PSC-fractie steeds voorstander geweest is van een herstructurering van de ziekenhuizen via de Iris-structuur. Volgens hem draagt deze ordonnantie bij tot een goede uitvoering van dit plan. Hij hoopt dat alle andere bepalingen van dit plan ook in de goede richting gaan, maar is daar niet zeker van. De PSC-fractie zal dit ontwerp dan ook goedkeuren.

In naam van de socialistische fractie stemt mevr. Anne-Sylvie Mouzon ook in met het ontwerp.

Mevr. Anne Herscovici verklaart hetzelfde namens de ECOLO-fractie.

### II. Artikelsgewijze bespreking

Er wordt geen enkele opmerking gemaakt tijdens de artikelsgewijze bespreking.

### III. Stemmingen

De artikelen 1 en 2 en het ontwerp in zijn geheel worden bij eenparigheid van de 9 aanwezige leden aangenomen.

Vertrouwen wordt geschonken aan de rapporteur voor het opstellen van het verslag.

*De Rapporteur,*

Dominique BRAECKMAN

*De Voorzitter,*

Jean-Luc VANRAES