

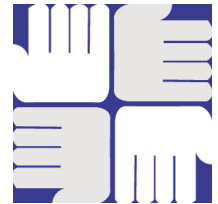


Association de la Ville et des Communes  
de la Région de Bruxelles-Capitale asbl

Vereniging van de Stad en de Gemeenten  
van het Brussels Hoofdstedelijk Gewest vzw

Section CPAS

Afdeling OCMW



# AFDELING OCMW

## JAARVERSLAG 2015

---

## INHOUDSTAFEL

INLEIDING .....	5
HOOFDSTUK I – ORGANISATIE VAN DE AFDELING OCMW .....	7
I. AANGESLOTEN OCMW's .....	7
II. SAMENSTELLING VAN DE COMITÉS EN DE COMMISSIES .....	7
A. Brussels Directiecomité .....	7
B. Bureau .....	8
C. Federaal Comité van de OCMW's .....	8
D. Commissies .....	9
E. Werkgroepen .....	11
III. HET DIRECTIECOMITÉ EN DE STUDIEDIENST .....	13
HOOFDSTUK II – ACTIVITEITEN VAN DE AFDELING IN 2015 .....	15
I. ALGEMENE VERGADERING .....	15
II. VORMINGEN, STUDIE- EN ONTMOETINGSDAGEN .....	16
III. FEDERALE MATERIES .....	18
1. Opvang van asielzoekers en integratie van erkende vluchtelingen – federaal luik .....	18
2. Overdrachten werkloosheid-OCMW: compensatie .....	20
3. Fusie gemeente-OCMW .....	21
4. Sociale activering .....	22
5. Referentieadres en gedetineerden .....	23
6. Verblijf in het buitenland van RMI-begunstigden .....	24
7. Aansluiting van OCMW's op het netwerk van de sociale zekerheid .....	24
8. Elektronisch sociaal verslag .....	28
9. Het beroepsgeheim .....	29
10. Audit van de OCMW's door de POD Maatschappelijke Integratie .....	30
11. Gezondheidszorg .....	31
13. Geneesmiddelen voor residenten in rusthuizen – referentieovereenkomst .....	32
14. Afschakeling van elektriciteit in rusthuizen .....	32
15. BTW en rusthuizen .....	32
16. Vrije keuze – vraag om advies ivm wijziging van artikel 57 OCMW-wet .....	33
17. Overheidsinstellingen en BTW .....	33
18. Sociale maribel .....	34

19. Ontmoetingen met de federale ministers .....	34
20. Deelname aan studies op initiatief van de POD MI .....	35
21. Tussenkomen in naam van de OCMW's .....	35
IV. GEWEST- EN GEMEENSCHAPSMATERIES .....	36
1. Follow-up van het memorandum .....	36
2. Monitoring overdracht werkloosheid-OCMW .....	36
3. Financiële middelen rond art. 60 § 7 OCMW-wet.....	37
4. Samenwerkingskader OCMW-Actiris .....	37
5. CCFEE wordt Instance Bassin .....	38
6. Sociale economie .....	38
7. Normen rust- en verzorgingstehuizen.....	39
8. Gezondheidsplan – werkgroep ROB/RVT.....	39
9. Rusthuizen – informele overeenkomstencommissie .....	40
10. Iriscare.....	40
11. Rusthuizen – werktijdverkorting .....	41
12. Opvang van asielzoekers en integratie van erkende vluchtelingen – gewestelijk luik .....	42
13. Hervorming van de organieke OCMW-wet – gewestelijk luik.....	42
14. Huurtoelage.....	44
15. Eerstelijns juridische bijstand – follow-up van de hervorming .....	44
V. ANDERE BEHANDELDE MATERIES .....	45
VI. DE VERTEGENWOORDIGING VAN DE OCMW'S .....	47
HOOFDSTUK III – VARIA.....	49
I. INTERESSANTE PUBLICATIES .....	49
II. STAF VAN DE AFDELING OCMW .....	50

## INLEIDING

Het jaar 2015 is voorbij. Wat kunnen we zeggen over het werk van de Afdeling OCMW de voorbije twaalf maanden? Volgens mij was het gevarieerd, intens, actualiteitsgebonden, instructief in vele opzichten en absoluut strijdvaardig in de positieve betekenis van het woord.

Via heel wat dossiers die de Afdeling in 2015 behandelde, werden belangrijke kwesties ter harte genomen, maar het essentiële is tussen de regels te lezen.

Het afgelopen jaar hebben aanzienlijke uitdagingen de OCMW's dooreengeschud en hen verplicht hun fundamente te herbekijken. Wat is het nut van een OCMW vandaag? Hebben we echt nood aan een Openbaar Centrum voor Maatschappelijk Welzijn naast de gemeente? Waarom is het beroepsgeheim zo belangrijk? Waar ligt het evenwicht tussen de missie van bijstand en die van controle, tussen sociale begeleiding en administratief werk? Welke rol moet het OCMW spelen in de opvang van vluchtelingen? Moeten we moderniseren, er een performant bestuur van maken, uitgerust met doeltreffendere hulpmiddelen: zal dat de kwaliteit van het sociaal werk verbeteren? In hoeverre mag de federale overheid bevoegdheden naar het lokaal niveau toeschuiven? Zijn de OCMW's in staat om deze overdrachten van bevoegdheden en lasten het hoofd te bieden? Wie zijn hun partners? Op wie kunnen ze steunen? Is dat alles voldoende gefinancierd? ...

De lijst met vragen is zeer lang en zelfs nog niet volledig.

Al deze vragen zitten ook vervat in de dossiers betreffende de fusie gemeente-OCMW, het beroepsgeheim, de hervorming van de organieke OCMW-wet, de opvang van vluchtelingen, het elektronisch sociaal verslag, de overdrachten werkloosheid-OCMW, de socioprofessionele inschakeling, de toekomst van de rusthuizen, ...

In al die dossiers heeft de Afdeling OCMW sterke standpunten verdedigd. Ze deinsde er niet voor terug om, als dat moest, contradicties van onze beleidsvoerders aan te kaarten. Als sommigen beweren dat het OCMW opgedoekt kan worden en in de gemeente opgaan, is het paradoxaal er toch op te rekenen als universele dienst die zich met alles en iedereen moet bezighouden. Werklozen die hun uitkering verliezen, asielzoekers en erkende vluchtelingen die bijstand zoeken, jongeren die wachten op een uitkering, bejaarden die niet langer zelfstandig kunnen leven of onvoldoende bestaansmiddelen hebben, ...

Sommigen beweren dat het een dure en niet zo performante instelling is, anderen vinden het een controleur, muggenzifter, weinig menselijk, ... De "*speerpunten van het lokale sociale overheidsbeleid*" volgens de beleidsverklaring van het Verenigd College van de Gemeenschappelijke Gemeenschapscommissie. Of nog de laatste buffer tegen totale precariteit. Het spreekt voor zich dat het niet comfortabel of relevant is door anderen gedefinieerd te worden.

Daarom hebben wij het voorbije jaar ook intern een belangrijke discussie gevoerd over onze toekomst: het streven naar de samenvoeging en versterking van onze twee representatieve organen, de Afdeling OCMW en de Conferentie van de 19 OCMW's.

In de huidige context hebben de Brusselse OCMW's nood aan een sterke federatie, die de troeven en sterktes van beide organen verenigt. Daarom hebben wij de tijd genomen om nieuwe scenario's uit te schrijven met het oog op de versterking van onze capaciteit om de 19 Brusselse OCMW's te versterken en te steunen in de uitdagingen waarmee ze geconfronteerd worden en hun een nieuw actie- en werkkader voor te stellen dat die versterking mogelijk maakt.

Vorig jaar hebben wij op onze Algemene Vergadering de fusie gemeente-OCMW reeds belicht. Zonder taboes hebben wij de vraag gesteld of de afschaffing van de OCMW's relevant is. Dit jaar richt onze Algemene Vergadering de spots op de wil van de Brusselse OCMW's om samen te werken. Elkaar ondersteunen, met één stem spreken. De krachten bundelen, elkaar versterken. Samen hun opdrachten, hun werk en – als het moet – hun bestaan verdedigen.

Met die uitdagingen voor ogen willen wij een sterke en ambitieuze federatie opbouwen, die de belangen van de OCMW's zo goed mogelijk behartigt, maar hen ook bij hun dagelijks werk ondersteunt.

Tot slot nog een dankwoord voor iedereen die meegewerkt heeft om dit doel mogelijk te maken. Ik vraag een positief onthaal voor onze nieuwe federatie die – hoop ik – ons in staat zal stellen uw verwachtingen en behoeften ter harte te nemen.

De wereld verandert. Onze OCMW's en onze federatie ook. Ongeacht de moeilijkheden, risico's of knelpunten moeten ze blijven hun nobel – soms ondankbaar – werk uitvoeren ten dienste van de menselijke waardigheid.

Onze federatie is vastbesloten haar beweging in die richting voort te zetten. Samen met u en met twee kernwoorden voor ogen: samenbrengen en versterken.

Michel Colson  
Voorzitter van de Afdeling OCMW  
Februari 2016

## HOOFDSTUK I – ORGANISATIE VAN DE AFDELING OCMW

### I. AANGESLOTEN OCMW's

Op 1 december 2015 waren alle Openbare Centra voor Maatschappelijk Welzijn van het Brussels Hoofdstedelijk Gewest aangesloten bij de afdeling OCMW van de VSGB.

Het totaal aan bijdragen bedraagt 288.146,77 euro.

### II. SAMENSTELLING VAN DE COMITÉS EN DE COMMISSIES

#### A. Brussels Directiecomité

Voorzitter:

Dhr. Colson, OCMW-raadslid Watermaal-Bosvoorde.

Leden:

Mevr. Artus, Voorzitter van het OCMW van Oudergem,  
 Dhr. Beozière, Voorzitter van het OCMW van Evere,  
 Dhr. Bernard, Voorzitter van het OCMW van Jette,  
 Mevr. Bertieaux, Voorzitter van het OCMW van Etterbeek,  
 Mevr. Claeys-Matthys, Voorzitster van het OCMW van Sint-Pieters-Woluwe (sinds 1 oktober 2015),  
 Dhr. Culot, Voorzitter van het OCMW van Sint-Agatha-Berchem,  
 Mevr. Decoux, Voorzitter van het OCMW van Schaarbeek,  
 Dhr. Elsier, Secretaris van het OCMW van Ukkel (tot 30 september 2015),  
 Mevr. Elst, Secretaris van het OCMW van Brussel,  
 Dhr. Fremal, Voorzitter van het OCMW van Sint-Joost-ten-Node,  
 Dhr. Genard, Raadslid bij het OCMW van Ganshoren,  
 Mevr. Genicot, Voorzitter van het OCMW van Koekelberg,  
 Dhr. Jacques, Secretaris van het OCMW van Sint-Lambrechts-Woluwe,  
 Mevr. Miroir, Voorzitter van het OCMW van Anderlecht,  
 Dhr. Roberti, Voorzitter van het OCMW van Vorst,  
 Dhr. Rucquoi, Secretaris van het OCMW van Elsene,  
 Dhr. Vandenberghen, Secretaris van het OCMW van Ukkel (sinds 1 oktober 2015),  
 Dhr. Vandenhove, Voorzitter van het OCMW van Sint-Jans-Molenbeek,  
 Dhr. Wilmotte, Secretaris van OCMW van Sint-Pieters-Woluwe (tot 30 september 2015).

Vertegenwoordiger van de Vereniging van OCMW-secretarissen van het Brussels Gewest:

Dhr. Geysenbergh, Secretaris van het OCMW van Sint-Agatha-Berchem.

Vertegenwoordiger van de Vereniging van gemeente- en OCMW-ontvangers van het Brussels Gewest:

Mevr. Vandenbergen, Ontvanger van het OCMW van Anderlecht.

Vertegenwoordiger van de Vereniging van de Stad en de Gemeenten van het Brussels Gewest (VSGB):

Mevr. François, Directrice van de VSGB.

Secretaris:

Mevr. Wastchenko, Hoofd van de Afdeling OCMW.

## B. Bureau

Voorzitter:

Dhr. Colson, OCMW-raadslid Watermaal-Bosvoorde.

Ondervoorzitters:

Mevr. Bertiaux, Voorzitter van het OCMW van Etterbeek,

Mevr. Decoux, Voorzitter van het OCMW van Schaarbeek,

Dhr. Spinette, Voorzitter van het OCMW van Sint-Gillis,

Dhr. Vandenhove, Voorzitter van het OCMW van Sint-Jans-Molenbeek.

Secretaris:

Mevr. Wastchenko, Hoofd van de Afdeling OCMW.

## C. Federaal Comité van de OCMW's

Leden:

Mevr. Asselman, Voorzitter van het OCMW van Merchtem,

Dhr. Coddens, Voorzitter van de Afdeling OCMW's van de VVSG en Voorzitter van OCMW Gent,

Dhr. Colson, OCMW-raadslid in Watermaal-Bosvoorde en Voorzitter Afdeling OCMW van de VSGB,

Mevr. Decoux, Voorzitter van het OCMW van Schaarbeek,

Dhr. Defeyt, Voorzitter van het OCMW van Namen,

Mevr. Demortier, Voorzitter van het OCMW van Waver,

Dhr. Emonts, Voorzitter van de Federatie van OCMW's van de UVCW en Voorzitter OCMW Luik (o( 1 september 2015),

Dhr. Kupers, Secretaris van het OCMW van Gent,

Mevr. Martens, Secretaris van het OCMW van Sint-Jans-Molenbeek (tot juni 2014),

Dhr. Spinette, Voorzitter van het OCMW van Sint-Gillis,

Dhr. Van De Wiele, Voorzitter van het OCMW van Wichelen,

Mevr. Van Der Elst, Voorzitter van het OCMW van Perwez,

Dhr. Vandormael, Voorzitter van de Federatie van OCMW's van de UVCW (sinds 3 september 2015).

Secretarissen:

Mevr. Wastchenko, Hoofd van de Afdeling OCMW van de VSGB,

Mevr. Govaerts, Directrice-generaal van de Federatie van OCMW's van de UVCW (sinds 15 januari 2015),

Dhr. Van Schuylenbergh, Directeur van de Afdeling OCMW's van de VVSG.

## D. Commissies

### 1. Derde Leeftijd

Afdeling “intra-muros”

Mevr. Caprasse, Secretaris van het OCMW van Houffalize,  
 Mevr. Carels, Rusthuisdirecteur bij het OCMW van Sint-Pieters-Woluwe,  
 Mevr. Dedeurwarder, Rusthuisdirectrice bij het OCMW van Elsene,  
 Mevr. Delpature, Vertegenwoordiger ADMR,  
 Dhr. Destat, Secretaris van het OCMW van Waver,  
 Mevr. Durant, Rusthuisdirectrice bij het OCMW van Sibb-Jans-Molenbeek,  
 Dhr. Fiore, Directeur-generaal, OCMW van Perwez,  
 Mevr. Gancwajch, Directrice van de dienst rusthuizen bij het OCMW van Charleroi,  
 Dhr. Hougardy, Rusthuisdirecteur bij het OCMW van Namen,  
 Dhr. Kremer, Directeur-generaal van het OCMW van Brussel,  
 Mevr. Lakaille, Secretaris van het OCMW van Stavelot,  
 Dhr. Leroy, Secretaris van het OCMW van Doornik,  
 Dhr. Malfroot, Secretaris van het OCMW van Roeulx,  
 Dhr. Marsille, Rusthuisdirecteur bij het OCMW van Zinnik,  
 Mevr. Meunier, Rusthuisdirectrice, OCMW van Manage,  
 Dhr. Moerman, Adviseur huisvesting bij het OCMW van La Louvière,  
 Dhr. Pardon, Secretaris van het OCMW van Watermaal-Bosvoorde,  
 Dhr. Philippens, Rusthuisdirecteur bij het OCMW van Visé,  
 Mevr. Schuler, Coördinatrice rusthuizen bij het OCMW van Verviers,  
 Dhr. Vandenberghen, Secretaris van het OCMW van Ukkel,  
 Dhr. Vanlathem, Rusthuisdirecteur bij het OCMW van Bergen,  
 Dhr. Wanet, Rusthuisdirecteur bij het OCMW van Gembloux.

Secretaris:

Dhr. Rombeaux, Adviseur bij de Afdeling OCMW.

### 2. Socio-Professionele Inschakeling (SPI)

Mevr. Auquier, OCMW van Sint-Gillis,  
 Mevr. Bogaert, OCMW van Ukkel,  
 M. Boulayoun, OCMW van Ganshoren,  
 Mevr. Cambron, OCMW van Brussel,  
 Dhr. De Cafmeyer, OCMW van Elsene,  
 Dhr. Dumont, OCMW van Sint-Lambrechts-Woluwe,  
 Mevr. Casillas, OCMW van Sint-Lambrechts-Woluwe,  
 Mevr. Coquelet, OCMW van Sint-Agatha-Berchem,  
 Mevr. Debras, OCMW van Vorst,  
 Mevr. Dethibault, OCMW van Etterbeek,  
 Mevr. Dewilde, OCMW van Sint-Pieters-Woluwe,  
 Mevr. Dewulf, OCMW van Sint-Jans-Molenbeek,



Dhr. D'Hoore, OCMW van Brussel,  
 Mevr. Distefano, OCMW van Anderlecht,  
 Mevr. Garcia, OCMW van Sint-Gillis,  
 Dhr. Gillet, OCMW van Oudergem,  
 Mevr. Hulin, OCMW van Ganshoren,  
 Mevr. Khattabi, OCMW van Koekelberg,  
 Mevr. Lavigne, OCMW van Sint-Joost-ten-Node,  
 Mevr. Minke, OCMW van Koekelberg,  
 Dhr. Mintiens, OCMW van Jette,  
 Dhr. Mortier, OCMW van Etterbeek,  
 Mevr. Mortier, OCMW van Elsene,  
 Mevr. Philippot, OCMW van Watermaal-Bosvoorde,  
 Mevr. Salberter, OCMW van Sint-Agatha-Berchem,  
 Mevr. Sanchez, OCMW van Evere,  
 Mevr. Schartz, OCMW van Jette,  
 Dhr. Sopi, OCMW van Vorst,  
 Mevr. Van Reusel, OCMW van Schaarbeek,  
 Dhr. Vandersmissen, OCMW van Brussel,  
 Mevr. Vanwissen, OCMW van Sint-Joost-ten-Node.

Secretaris:

Dhr. Bienfet, Adviseur bij de Afdeling OCMW.

### **3. Commissie « juridische vragen »**

Mevr. Batardy, OCMW van Sint-Pieters-Woluwe,  
 Mevr. Bijsmans, OCMW van Ganshoren,  
 Dhr. Brutus, OCMW van Sint-Pieters-Woluwe,  
 Mevr. Casal, OCMW van Anderlecht,  
 Dhr. Corra, OCMW van Elsene,  
 Mevr. Couvreur, OCMW van Sint-Joost-ten-Node,  
 Mevr. Decerf, OCMW van Sint-Agatha-Berchem,  
 Mevr. Decoster, OCMW van Sint-Pieters-Woluwe,  
 Dhr. De Ghellinck, OCMW Elsene,  
 Mevr. Devos, OCMW van Etterbeek,  
 Dhr. Dumont, OCMW van Sint-Lambrechts-Woluwe,  
 Dhr. Eynatten, OCMW van Jette,  
 Mevr. Genard, OCMW van Sint-Gillis,  
 Mevr. Gilard, OCMW van Sint-Lambrechts-Woluwe,  
 Mevr. Guegan, OCMW van Vorst,  
 Mevr. Jawojsz, OCMW Anderlecht,  
 Mevr. Kasende Pemba, OCMW van Schaarbeek,  
 Dhr. Lair, OCMW van Sint-Jans-Molenbeek,  
 Dhr. Laurent, OCMW van Evere,  
 Mevr. Marcotty, OCMW van Ukkel,  
 Dhr. Marlier, OCMW Brussels,  
 Mevr. Monjoie, OCMW van Watermaal-Bosvoorde,

Mevr. Rizzo, OCMW van Sint-Joost-ten-Node,  
 Dhr. Schurmans, OCMW van Sint-Gillis,  
 Mevr. Serieys, OCMW van Ukkel,  
 Mevr. Sermon, OCMW van Schaarbeek,  
 Mevr. Somoano Tarno, OCMW van Brussel,  
 Mevr. Sonck, OCMW van Etterbeek,  
 Mevr. Staquet, OCMW van Sint-Jans-Molenbeek,  
 Dhr. Straatman, OCMW van Anderlecht.

Secretaris:

Mevr. Sterckx, Adviseur bij de Afdeling OCMW.

## E. Werkgroepen

### 1. Werkgroep gezondheidszorg

Dhr. Schikorr, OCMW van Anderlecht,  
 Mevr. Royen, OCMW van Oudergem,  
 Mevr. Dhoop, OCMW van Sint-Agatha-Berchem,  
 Dhr. Mathieu-Daboïs, OCMW van Brussel,  
 Mevr. Devos, OCMW van Etterbeek  
 Mevr. Verhoeven, OCMW van Evere,  
 Mevr. Mellaerts, OCMW van Vorst,  
 Mevr. Lapaige, OCMW van Ganshoren,  
 Mevr. Lequeue, OCMW van Elsene,  
 Mevr. Bernard, OCMW van Jette,  
 Mevr. Vranken, OCMW van Koekelberg,  
 Dhr. Debouvere, OCMW van Sint-Jans-Molenbeek,  
 Dhr. Robin, OCMW van Sint-Gillis,  
 Mevr. Limbosch, OCMW van Sint-Joost-ten-Node,  
 Mevr. Paquet, OCMW van Schaarbeek,  
 Mevr. Cimenti, OCMW van Ukkel,  
 Dhr. Pardon, OCMW van Watermaal-Bosvoorde,  
 Dhr. Dumont, OCMW van Sint-Lambrechts-Woluwe,  
 Mevr. Pene, OCMW van Sint-Pieters-Woluwe.

Secretaris:

Dhr. Lejour, Adviseur bij de Afdeling OCMW.

### 2. Werkgroep « Aansluiting van de OCMW's op de Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid »

Dhr. Peeters, OCMW van Anderlecht,  
 Dhr. Seinlet, OCMW van Anderlecht,  
 Mevr. Royen, OCMW van Oudergem,  
 Dhr. Demol, OCMW van Oudergem,  
 Dhr. Uwihanganye, OCMW van Sint-Agatha-Berchem,  
 Dhr. Carpino, OCMW van Brussel,  
 Dhr. Ben Kahla, OCMW van Vorst,  
 Mevr. Vandendriessche, OCMW van Ganshoren,  
 Dhr. Pascal, OCMW van Ganshoren,

Dhr. Laurent, OCMW van Elsene,  
Mevr. Van Den Bossche, OCMW van Jette,  
Mevr. Briand, OCMW van Sint-Jans-Molenbeek,  
Dhr Duchatel, OCMW van Sint-Jans-Molenbeek,  
Dhr. Decoster, OCMW van Sint-Gillis,  
Dhr. Azaroual, OCMW van Sint-Gillis,  
Mevr. Miranda, OCMW van Sint-Joost-ten-Node,  
Mevr. Paquet, OCMW van Schaarbeek,  
Mevr. Caucheteux, OCMW van Ukkel,  
Mevr. Van Offel, OCMW van Ukkel,  
Dhr. Carion, OCMW van Ukkel,  
Mevr. Colmant, OCMW van Watermaal-Bosvoorde,  
Dhr. Boucquey, OCMW van Sint-Pieters-Woluwe.

Secretaris:

Dhr. Lejour, Adviseur bij de Afdeling OCMW.

### **3. Werkgroep organieke OCMW-wet**

Mevr. Elst, Secretaris van het OCMW van Brussel,  
Mevr. Decoux, Voorzitster van het OCMW van Schaarbeek,  
Mevr. Vandenberghe, Ontvanger van het OCMW van Anderlecht,  
Dhr Culot, Voorzitter van het OCMW van Sint-Agatha-Berchem,  
Dhr. Leister, Voorzitter van het OCMW van Watermaal-Bosvoorde,  
Dhr. Jacques, Secretaris van het OCMW van Sint-Lambrechts-Woluwe,  
Dhr. Peeters, Secretaris van het OCMW van Anderlecht,  
Dhr. Colson, Voorzitter van de Afdeling OCMW van de VSGB,  
Dhr. Spinette, Voorzitter van het OCMW van Sint-Gillis.

Secretaris:

Mevr. Wastchenko, Hoofd van de Afdeling OCMW.

### III. HET DIRECTIECOMITÉ EN DE STUDIEDIENST

#### De Afdeling OCMW in het algemeen

De representativiteit van de Afdeling OCMW en de samenstelling van het Brussels Directiecomité en het Federaal Comité maken het mogelijk de belangen van alle OCMW's aan bod te laten komen. Daarbij gaat de nodige aandacht uit naar de nuanceringen en gevoelige punten naar gelang van de grootte of de activiteiten.

Telkens als de OCMW's en hun actiemiddelen in het gedrang komen, treedt het bevoegde Comité op als spreekbuis voor de OCMW's en verdedigt het hun standpunt. Het zet zich in opdat er geen nieuwe lasten aan de OCMW's zouden worden opgelegd zonder dat ook de nodige middelen ter beschikking worden gesteld en opdat de beslissingen die op alle niveaus worden getroffen de bestaansonzekerheid van de minstbedeelden niet zouden verhogen.

Het Comité maakt een kritische analyse van wetsontwerpen en –voorstellen, decreten of ordonnanties die betrekking hebben op de werking en het actieterrein van de OCMW's. Zo nodig stelt het amendementen voor waardoor deze teksten in gunstiger zin worden aangepast voor de OCMW's of de hulpvragers.

Maar de Directiecomités beperken zich niet tot het reageren op ontwerpen en voorstellen. Regelmatig nemen ze zelf initiatieven en lokken ze gesprekken uit met de bevoegde ministers teneinde de plaatselijke besturen de middelen te waarborgen voor een dynamisch en preventief sociaal beleid.

Het Federaal Comité van de OCMW's is het overlegorgaan waar de aangesloten Vlaamse, Waalse en Brusselse OCMW's via hun vertegenwoordigers overleg plegen rond andere dan gemeenschaps- of gewestmateries.

Het Brussels Directiecomité heeft de ruimste bevoegdheden wat het bestuur van de Brusselse Afdeling OCMW betreft.

#### Het Brussels Directiecomité

Het Brussels Directiecomité heeft een drieledige taak: de OCMW's vertegenwoordigen bij de overheidsinstanties, de ervaringen van Brusselse OCMW's bundelen en uitwisselen, en ondersteuning verlenen bij hun activiteiten.

Sinds 1 januari 1994 is het Brussels Directiecomité bevoegd om advies te geven met betrekking tot alle materies. Voor de federale materies plegen de drie regionale Directiecomités evenwel overleg om tot een gezamenlijk standpunt te komen vooraleer daarmee naar buiten te komen.

#### Studiedienst

De studiedienst van de Vereniging van de Stad en de Gemeenten van het Brussels Gewest verleent bijzonder nuttige diensten aan de OCMW's. De dienst zorgt op een dynamische en efficiënte wijze voor de noodzakelijke ondersteuning van de OCMW's bij het uitvoeren van hun opdracht.

De studiedienst beantwoordt namelijk telefonisch of schriftelijk de vragen die de OCMW's stellen i.v.m. juridische, administratieve en financiële kwesties of met betrekking tot het beheer van het OCMW. De studiedienst bezorgt de OCMW's diverse documenten, modelbeslissingen of – reglementen. Door middel van omzendbrieven wordt de aandacht van de OCMW's gevestigd op belangrijke wijzigingen van wetgeving of reglementen die op stapel staan of op de toepassing van nieuwe bepalingen. Voorts voert de studiedienst het secretariaat van het Directiecomité en van het federaal Overlegcomité. Tevens stelt de dienst werkdocumenten en eindverslagen voor commissies op. Daarnaast organiseert de Afdeling de jaarlijkse Algemene Vergadering waar steeds een actueel thema aan bod komt, toegespitst op het werkterrein van de OCMW's en de impact op het vlak van hun sociaal beleid.

De Afdeling OCMW onderhoudt contact met de OCMW's en organiseert daartoe onder meer ontmoetings-, studie- en vormingsdagen voor mandatarissen, leidinggevend personeel en maatschappelijk werkers.

De "ontmoetingsdagen voor OCMW's" vormen voor mandatarissen, verantwoordelijken van administratieve diensten en maatschappelijk werkers een ideale gelegenheid om zich te informeren, bij te scholen en ervaringen uit te wisselen met andere OCMW's.

Via al die activiteiten tracht de Afdeling permanent voeling te houden met de plaatselijke behoeften en de werkzaamheden van de OCMW's.

Daartoe doet de Afdeling regelmatig enquêtes bij de OCMW's, zamelt ze de jaarverslagen in en de documenten over hun verwezenlijkingen. De Afdeling houdt studies bij die door openbare of private instellingen worden ondernomen en de centra voor maatschappelijk welzijn kunnen aanbelangen.

De studiedienst neemt actief deel aan talrijke studiedagen of colloquia die door ministeries, universiteiten of sociale instellingen worden ingericht.

De boeken en brochures die de Afdeling OCMW publiceert, worden zowel door de mandatarissen als door het OCMW-personeel bijzonder gewaardeerd. De Afdeling werkt ook mee aan het zeer gegeerde "OCMW Focus" en "CPAS+", bestemd voor alle mandatarissen en personeelsleden van het OCMW. Via die tijdschriften wordt snel nuttige informatie doorgegeven, zoals samenvattingen en commentaar bij wetgeving en rechtspraak, informatie over vernieuwende en originele OCMW-initiatieven, resultaten van wetenschappelijk onderzoek in het domein van het welzijnswerk, zonder daarbij de uitdiepende artikelen te vergeten.

De Afdeling OCMW levert ook heel wat informatie over de acties en activiteiten die ze onderneemt en stelt referentiedocumenten ter beschikking via de website van de Vereniging van de Stad en de Gemeenten van het Brussels Gewest ([www.vsgb.be](http://www.vsgb.be)).

## HOOFDSTUK II – ACTIVITEITEN VAN DE AFDELING IN 2015

### I. ALGEMENE VERGADERING

Op 26 maart 2015 vond in Brussel de Algemene Vergadering van de Afdeling OCMW plaats. Meer dan 115 deelnemers woonden de vergadering bij.

Het thema was “De afschaffing van de OCMW’s: een goed idee?”, een uitnodiging voor de OCMW’s maar ook voor de gemeenten en verenigingen om te debatteren over de fusie gemeente–OCMW, een belangrijk en actueel thema.

Gezien de plannen van de federale regering om het wettelijk kader te wijzigen, om een organieke integratie van gemeente en OCMW mogelijk te maken, beschrijft de algemene beleidsverklaring van de Waalse regering een fusie van gemeenten en OCMW’s op vrijwillige basis. In Vlaanderen werd de integratie van gemeente en OCMW definitief goedgekeurd door de regering, maar de Brusselse OCMW’s zijn ongerust over hun toekomst.

Als de beleidsverklaring van het Verenigd College van de Gemeenschappelijke Gemeenschapscommissie stelt dat “de OCMW’s de speerpunten moeten blijven van het lokale sociale overheidsbeleid” en versterkt worden, zal de logica van de fusie met de gemeente hun dan lang bespaard blijven? Wat wordt dan de plaats van de Brusselse OCMW’s als de instelling niet meer bestaat in Vlaanderen noch in Wallonië?

Is de fusie tussen gemeenten en OCMW’s een goed idee? Op welke argumenten is het gebaseerd? Is het de enige mogelijke toekomst voor de OCMW’s? Wat zal er dan gebeuren met het recht op maatschappelijke integratie en maatschappelijke bijstand, in het bijzonder individuele bijstand op maat, als de OCMW’s niet meer bestaan? Zal de maatschappelijke bijstand regionaliseerd worden? Welke gevolgen zal dat met zich meebrengen?

Op de algemene vergadering nodigde de Afdeling OCMW iedereen uit, om deze vragen te bespreken en mogelijke antwoorden aan te reiken.

Vier sprekers gingen in op de fusie gemeente–OCMW:

- Piet Van Schuylenbergh, Directeur van de Federatie van OCMW’s van de VVSG, stelde de situatie in Vlaanderen voor
- Pol Burlet, Directeur–generaal van het OCMW van Rochefort (vervangen de dag zelf door Jean–Marc Rombeaux, adviseur bij de Afdeling OCMW en bij de Federatie van OCMW’s van de UVCW), belichtte de toestand in Wallonië
- Christophe Magdalijs, waarnemend burgemeester van Oudergem, schetste de kijk van de Brusselse gemeenten
- Abraham Franssen, hoogleraar aan de universitaire faculteiten Saint–Louis, plaatste het debat in het kader van de vraag naar de bestaansredenen van het OCMW.

Een verslag van de verschillende uiteenzettingen en het standpunt van de Afdeling OCMW betreffende de fusie werd gepubliceerd in Nieuwsbrief 2015/2.

## II. VORMINGEN, STUDIE- EN ONTMOETINGSDAGEN

### Intergewestelijke bezoekendag

Om te beantwoorden aan de vraag naar uitwisseling van goede praktijkvoorbeelden en waarnemingen vanwege Waalse, Brusselse of Vlaamse OCMW's, organiseerden de drie Federaties van OCMW's samen, met de steun van minister van maatschappelijke integratie Borsus, een intergewestelijke ontmoetingsdag.

Die dag vond plaats op 5 februari 2015. Drie OCMW's openden hun deuren, zodat mandatarissen en personeel van OCMW's uit andere gewesten konden kennismaken met hun instelling en hun projecten. Zo konden personeel en mandatarissen van Brusselse OCMW's enkele innoverende en interessante acties van de OCMW's in Mechelen en Doornik van naderbij bekijken.

In Brussel ontving het Schaarbeekse OCMW Vlaamse en Waalse bezoekers. Zij stelden enkele projecten voor:

- de coördinatie van de sociale actie van Schaarbeek (CASS)
- de "burgerateliers" in samenwerking met het departement SPI
- een project rond ondersteuning van ouderschap, door de pool Cultuur.

### Infosessie "De nieuwigheden van het netwerk van de sociale zekerheid voor de OCMW's"

Op 3 maart vond een infosessie plaats over de nieuwigheden van het netwerk van de sociale zekerheid voor de OCMW's.

Doel van de vergadering was informatie te verstrekken over de nieuwigheden met betrekking tot het netwerk van de sociale zekerheid die belang hebben voor de OCMW's bij de behandeling van een dossier.

### Infosessie "De facturatie van geneesmiddelen per eenheid in rusthuizen"

De tarifiering per eenheid van bepaalde geneesmiddelen in rusthuizen is mogelijk sinds 1 april 2015 en verplicht sinds 1 september. Daarom organiseerde de Afdeling OCMW op 16 juni 2015 een infosessie voor de Brusselse OCMW's betreffende de facturatie van geneesmiddelen..

Twee deskundigen namen er het woord: Bertrand Dirié, apotheker bij het RIZIV, en Philippe Nollet van Multipharma.

### Informatie- en uitwisselingsdag "Studenten en OCMW's"

Op 15 september 2015 organiseerde de VSGB in de lokalen van het OCMW van Sint-Gillis een infodag over studenten en OCMW. 75 personen uit de 19 Brusselse OCMW's namen eraan deel.

In juni 2015 eindigde het academiejaar 2014-2015 maar ook het eerste jaar toepassing van het decreet-Marcourt of het landschapsdecreet van 7 november 2013, dat het landschap van het

hoger onderwijs en de academische organisatie van de studies hertekent. Enkele recente juridische uitspraken interpelleerden overigens enkele OCMW's betreffende hun begeleiding van studenten.

Op deze samenkomst werd de inhoud overlopen van het nieuwe decreet en wat er verandert in de organisatie van het hoger onderwijs, maar daarnaast werden nog andere thema's belicht met betrekking tot studenten.

De voormiddag was gewijd aan informatie: Jean-Yves Pirenne, adviseur bij het kabinet van de minister van Franstalig Hoger Onderwijs Jean-Claude Marcourt, gaf er een didactische schets van het 'landschapsdecreet'. Anne Vanhemelrijck, vertegenwoordigster van de POD Maatschappelijke Integratie, belichtte de vraag of het nodig is de wet betreffende het recht op maatschappelijke integratie (hierna de RMI-wet genoemd) aan te passen aan de nieuwigheden die het landschapsdecreet doorvoert.

In de namiddag werden goede praktijkvoorbeelden uitgewisseld tussen Brusselse OCMW's, maar ook de verschillende profielen die een rol spelen bij vragen omtrent de begeleiding van studenten in elk OCMW (maatschappelijk werkers van diverse diensten, diensthoofden, juristen, ...).

Een samenvatting van de dag is te vinden in Nieuwsbrief 2015/5.

### **Herfstontmoeting van de Afdeling OCMW "Het OCMW en het beroepsgeheim"**

Op donderdag 26 november werd de herfstontmoeting van de Afdeling OCMW gewijd aan het beroepsgeheim.

Wij stelden de Brusselse OCMW's voor om ervaringen uit te wisselen en te debatteren over vragen zoals: Tot waar moeten de OCMW's hun beroepsgeheim verdedigen? Wat gebeurt er als het beroepsgeheim niet gewaarborgd blijkt (voor het OCMW, de maatschappelijk werker, de gebruiker, de samenleving, ...)? Is het beroepsgeheim in het OCMW anders dan voor een geneesheer of een advocaat? Wordt het beroepsgeheim voldoende gewaarborgd in een OCMW? Zijn de bakens duidelijk genoeg? Zijn ze bruikbaar (in het kader van samenwerking, strijd tegen sociale fraude, medische opvolging, ...)? Is er evolutie terzake wenselijk? Waarop moet men letten bij het beroepsgeheim in een OCMW? Is het beroepsgeheim wel gewaarborgd als er gegevens uitgewisseld moeten worden? En wat met de bescherming van de private levenssfeer? En de vertrouwelijkheid van de gegevens?

Naar aanleiding van onze Herfstontmoeting stellen wij de Brusselse OCMW's voor om hierover te debatteren en ervaringen uit te wisselen en hun gewoontes in perspectief te plaatsen

Zowat honderd personen uit de 19 Brusselse OCMW's namen deel aan de uitwisselingen en debatten.

In de voormiddag namen vier personen het woord in plenaire zitting:

- Jacques Fierens, buitengewoon hoogleraar aan de universiteit van Namen en Luik
- Ana Somoano, juriste bij het OCMW van de stad Brussel
- Stefan Verschuere, Ondervoorzitter van de commissie voor de bescherming van de persoonlijke levenssfeer
- Christine Mahy, secretaris-generaal van het Waalse netwerk voor armoedebestrijding RWLP



Het ging over het juridisch kader, de zin van het beroepsgeheim, de plaats ervan in het kader van de elektronische uitwisseling van gegevens en de band tussen beroepsgeheim en bescherming van de private levenssfeer. Het belang van het beroepsgeheim in het kader van de vertrouwensrelatie met de gebruiker werd ook besproken.

In de namiddag werden in werkgroepen de spots gericht op de uitwisseling van informatie tussen gemeente en OCMW, de plaats van het beroepsgeheim in de sociale begeleiding, de aanvragen om informatie die het OCMW ontvangt en het respect voor de privacy van de gebruiker.

De Afdeling OCMW zal in 2016 een synthese opmaken van de essentie van de debatten.

### III. FEDERALE MATERIES

#### 1. Opvang van asielzoekers en integratie van erkende vluchtelingen – federaal luik

Het aantal asielaanvragen dat ingediend werd, steeg spectaculair in augustus 2015, net zoals in de andere Europese landen, een teken van een historische vluchtelingencrisis op wereldvlak.

##### *A. Opvang van asielzoekers*

Het eerste deel van het jaar 2015 werd door Fedasil gewijd aan de implementatie van hun nieuwe opvangmodel, dat de lokale opvanginitiatieven (LOI) een rol toebedeelt van overgang van materiële naar financiële bijstand voor personen die een verblijfsrecht verkrijgen na hun asielprocedure, zowel volwassenen als niet-begeleide minderjarigen. Eind maart 2015 legden de 3 Federaties van OCMW's hun advies en hun bekommernissen over de transit-LOI officieel voor aan staatssecretaris voor Asiel en Migratie Theo Francken.

In de tweede helft van 2015 werd Fedasil echter verplicht af te stappen van de concrete uitvoering van hun nieuw opvangmodel, om het hoofd te bieden aan een toenemende stijging van het aantal asielaanvragen in België. Om een nieuwe verzaaging van het opvangnetwerk te voorkomen wijdde Fedasil zich uitsluitend aan het zoeken en openen van nieuwe opvangplaatsen.

De drie Federaties van OCMW's brachten staatssecretaris Francken drie belangrijke boodschappen, aan de hand van brieven of de organisatie van overlegvergaderingen, tussen september en november.

Zo waren onze standpunten in het kader van dit dossier de volgende:

- wij zijn voor de toekenning van materiële bijstand voor elke asielaanvrager, op basis van voldoende opvangcapaciteit (zowel op het niveau van de opvang zelf als de vooropvang)
- de weigering van een overheveling van een federale bevoegdheid naar het lokaal niveau
- aanstippen dat de OCMW's in het kader van de opvang van asielzoekers slechts partners van Fedasil zijn zoals andere, en de LOI dus niet alleen kunnen tegemoetkomen aan de nood aan plaatsen.

De OCMW's hebben die rol van partner in de opvang op zich genomen, door meer dan gunstig te reageren op de oproep (in september) tot creatie van 1.600 bijkomende LOI-plaatsen, door het LOI-‘park’ uit te breiden met 1.874 plaatsen op 1 juli 2015.

Ondanks alle inspanningen leek een spreidingsplan steeds onontkomelijker. Eind 2015 kreeg elke gemeente en OCMW een brief met het aantal opvangplaatsen dat ze op hun grondgebied dienden te openen. Het ging immers om een spreidingsplan inzake materiële bijstand, gebaseerd op art. 57ter/1 van de organieke OCMW-wet van 8 juli 1976 (zie ons artikel in Nieuwsbrief 2015/6).

In deze specifieke context pleitten de Federaties van OCMW's voor 2 zaken:

- Dat de aan gemeenten en OCMW's opgelegde quota bereikt zouden kunnen worden door de opening van opvangplaatsen op hun grondgebied, ongeacht de operator (Fedasil, Rode Kruis, ...), op basis van het principe ‘een bed is een bed’. Staatssecretaris Francken stelde akkoord te gaan met dit principe, in november 2015, maar preciseerde dat de juridische basis van art. 57ter/1 van de OCMW-wet dat momenteel niet toelaat. De Federaties van OCMW's hebben daarom gepleit voor een wetswijziging;
- Geraadpleegd worden bij de technische uitwerking van het spreidingsplan, nl. deelnemen aan de onderhandelingen over de criteria en de formules van de verdeling en de sancties. De Federaties hadden in 2015 tweemaal contact daaromtrent met de staatssecretaris voor Asiel en Migratie en de minister van Maatschappelijke Integratie, maar werden op dat punt niet aanhoord.

Het debat over de sancties is nog niet afgesloten. Er rijzen overigens steeds meer vragen op het terrein. Dit dossier zal zeker een belangrijke plaats blijven innemen in onze werkzaamheden in 2016.

### ***B. Integratie van erkende vluchtelingen – federaal luik***

De dringende opvang van asielzoekers mag de aandacht niet afleiden van een andere grote uitdaging, nl. de integratie van personen die na hun asielprocedure een statuut van internationale bescherming verkrijgen (vluchteling / subsidiaire bescherming). Op basis van een gemiddelde erkenning van 60 % raamden de Federaties van OCMW's in oktober 2015 het aantal personen die voor het jaar 2016 integratie moeten genieten, op 24.336 personen.

De uitdagingen in het kader van de integratie zijn talrijk en vormen een combinatie van verschillende bevoegdheden.

Op federaal niveau hebben de bevoegdheden in handen van minister van maatschappelijke integratie Borsus betrekking op de correcte subsidiëring van de OCMW's, voornamelijk wat betreft de personeelskosten en de federale bijstand voor huisvesting. Op basis van een nota opgesteld door de Federaties van OCMW's in oktober 2015, kondigde minister Borsus aan dat het budget opgetrokken zou worden.

De regering heeft haar ramingen herzien en het aangekondigde bedrag ter compensatie voor de rechtstreekse kosten van de toestroom aan erkende vluchtelingen van 126,5 miljoen euro werd opgetrokken tot 172,2 miljoen euro op INI 2016 bovenop het budget van 65 miljoen euro.

Betreffende onze vraag om tussenkomst in de indirecte kosten (waaronder personeelskosten) moet er nog een debat gevoerd worden, maar de regering heeft reeds gepreciseerd dat de indirecte kosten ten laste genomen zouden worden voor 10 % van het bedrag van 172,2 miljoen euro, zijnde 17 miljoen euro. Dat cijfer is niet voldoende om aan de personeelsbehoeften van de OCMW's te beantwoorden, maar het is een eerste indicatief cijfer.

Tijdens een ontmoeting met Fedasil en de POD maatschappelijke integratie in oktober 2015 werd de nadruk gericht op redelijke termijnen voor het verlaten van opvangstructuren voor wie een verblijfstitel verkregen heeft (om dakloosheid te voorkomen) en op maatregelen ter vereenvoudiging van de toegang tot huisvesting van erkende personen, zowel door de optrekking van de toe te kennen rechtstreekse steun als door de erkenning van het door de OCMW's geleverde werk.

De integratie van erkende personen belangt ook de Gewesten aan. In deel IV van dit jaarverslag beschrijven we onze werkzaamheden op het niveau van gewesten en gemeenschappen.

## 2. Overdrachten werkloosheid–OCMW: compensatie

Het federaal regeerakkoord bepaalt dat de OCMW's bijkomende compensatiemiddelen zullen ontvangen als gevolg van de stijging van het aantal leefloners na de nieuwe socio-economische hervormingen. Toen ze nog niets zagen komen, schreven de 3 Federaties van OCMW's naar minister van maatschappelijke integratie Borsus om te vragen zo snel mogelijk die compensatie te bepalen.

De POD Maatschappelijke Integratie heeft een raming gemaakt van de kosten van de transfers, onder meer op basis van een vragenlijst die aan de OCMW's voorgelegd werd in maart 2015, rond 'einde van de rechten'. Zo kon de federale administratie een raming maken van het aantal personen op wie de verschillende transfers een impact zouden hebben.

De minister heeft ons ontvangen op 17 juni 2015 en meldde ons hoe hij de OCMW's in 2015 zou vergoeden. Zo werd ons voor het jaar 2015 een bijzondere subsidie van 157,82 euro per dossier aangekondigd. Het KB van 18 september 2015 houdende uitvoering van artikel 43/1 van de wet van 26 mei 2002 betreffende het recht op maatschappelijke integratie en tot vastlegging voor 2015 deze subsidie van 157,82 euro per dossier, verscheen in het Belgisch Staatsblad van 25 september. Deze tussenkomst maakte een bijkomende financiering van 27,8 miljoen euro mogelijk voor 2015, verdeeld op basis van het aantal dossiers van OCMW-begunstigden.

Er zijn onderhandelingen aan de gang om deze financiering duurzaam te maken vanaf 2016 via een optrekking van de terugbetaling van het leefloon en/of een verhoging van de tussenkomst via art. 40 RMI (de '320 euro per dossier').

Eind 2015 kondigde de minister aan dat hij wil beschikken over cijfers om het nodige budget te kunnen onderhandelen.

Aan het einde van het jaar verzond de POD MI een nieuwe vragenlijst naar de OCMW's. Die vragenlijst werd aangepast door de Federaties van OCMW's en heeft uiteindelijk enkel betrekking op het verlies van het recht op inschakelingsuitkeringen. De andere maatregelen maken het voorwerp uit van een raming.

Op gewestelijk niveau heeft de Afdeling OCMW een monitoring georganiseerd voor het hele jaar 2015 (cf. deel IV van dit verslag).

### 3. Fusie gemeente–OCMW

Het federale regeerakkoord voorziet in een aanpassing van het wettelijke kader om een organieke integratie van gemeentebesturen en OCMW's mogelijk te maken.

De Afdeling OCMW heeft onmiddellijk verklaard dat zij fel gekant is tegen deze verandering. Samen met de Federatie van Waalse OCMW's hebben we minister van Maatschappelijke Integratie Willy Borsus in december 2014 gezamenlijk aangeschreven om onze vele argumenten mee te delen. Zo'n wijziging zet immers de deur open voor de fusie gemeente–OCMW en een defederalisering van de maatschappelijke bijstand, wat wij categoriek afwijzen.

Naast het gebrek aan een globale langetermijnvisie op de geplande hervorming en het feit dat er geen rekening gehouden werd met de motivering van het specifieke statuut van het OCMW, en de achteruitgang die de schrapping zou inhouden, zijn we van mening dat het debat absoluut niet prioritair is. We vrezen voor een achteruitgang van het sociale en een verholen regionalisering van de sociale bijstand (meer daarover in ons artikel in Nieuwsbrief 2015/2).

Tijdens ons gesprek met de minister van Maatschappelijke Integratie in januari 2015 verklaarde die dat er een juridische studie aan de gang was om de gevolgen in te schatten van een wijziging van artikel 2 van de wet van 8 juli 1976, dat het volgende bepaalt: "*ledere gemeente van het Rijk wordt bediend door een openbaar centrum voor maatschappelijk welzijn.*" Hij heeft duidelijk bevestigd dat hij van plan is het regeerakkoord toe te passen en dus een voorstel tot wijziging van artikel 2 van de OCMW-wet in te dienen met het oog op de fusie.

Voor haar Algemene Vergadering op 26 maart 2015 heeft de Afdeling OCMW niet alleen de OCMW's maar ook de gemeenten en verenigingen uitgenodigd om de fusie gemeente–OCMW (zie hoger) te bespreken.

De verschillende uiteenzettingen belichtten:

- een stand van zaken van de situatie in Vlaanderen en Wallonië,
- de visie van een Brusselse gemeente,
- het debat rond de essentie en de bestaansredenen van het OCMW.

Bovendien heeft de Afdeling OCMW, net als vele anderen, de 'Carte Blanche' ondertekend die op 25 maart 2015 verscheen in de krant La Libre Belgique met als titel '*Fusionner commune et CPAS ? Mirage économique et sourde menace*'. Samen met de Federatie van Waalse OCMW's, de Conferentie van Brusselse OCMW-voorzitters en –secretarissen en vele vertegenwoordigers van verenigingen wilden we de aandacht vestigen op een hervorming die volop aan de gang is maar

waarvan we nog altijd niet de redenen, prioriteit, voordelen en positieve gevolgen zien. De Afdeling OCMW verzocht ook iedereen die dat wilde, de tekst te steunen door een mail te sturen naar de voorzitters van de vijf Franstalige partijen.

Wat later en ook in aansluiting op het debat over de fusie gemeente–OCMW, opperde Waals minister van Lokale Besturen Paul Furlan op de radiozender 'La Première' dat dat de concepten 'sociale actie' en 'sociale bijstand' eventueel gescheiden kunnen worden. Het eerste zou de bevoegdheid van het OCMW blijven, terwijl de gemeente het tweede voor haar rekening zou kunnen nemen. Dat voorstel deed beroepsmensen uit de sociale sector opschrikken. Op initiatief van Luc Vandormael, voorzitter van het OCMW van Borgworm, werd een tekst opgesteld die in La Libre Belgique van 30 april verscheen. Die werd medeondertekend door 34 personen, onder wie Michel Colson, voorzitter van de Afdeling OCMW van de VSGB, en Jean Spinette, voorzitter van de Conferentie van Brusselse OCMW–voorzitters en –secretarissen.

Tijdens een nieuw gesprek met de minister van Maatschappelijke Integratie in juni deelde die mee dat hij meerdere juridische adviezen gekregen had over de wijziging van artikel 2 van de OCMW–wet en dat hij tegen het begin van de zomer een voorstel kon doen. We hebben een hele tijd lang echter geen nieuws meer gekregen over dit dossier. Via interpellaties in de Kamer hebben we vernomen dat de regering deze kwestie wel degelijk volop aan het bespreken is, maar dat juridische studies bevestigd hebben dat de hervorming op juridisch vlak niet evident is.

We zullen dit dossier uiteraard blijven volgen in 2016, want we verwachten dat er ons binnenkort een voorontwerp van wet meegedeeld zal worden.

#### 4. Sociale activering

Sinds 2002 kregen twaalf Brusselse OCMW's een specifieke financiering voor hun beleid inzake socioprofessionele inschakeling en tewerkstelling van hun cliënten via een KB tot toekenning van een verhoogde staatstoelage aan de OCMW's van sommige steden en gemeenten voor specifieke initiatieven gericht op sociale inschakeling. Aan die middelen werd in de zesde staatshervorming niet geraakt. Ze werden wel lineair met 20 % verminderd als onderdeel van de besparingen die de huidige federale regering goedkeurde.

Op basis van het experiment met de 'voortrajecten' met behulp van de middelen van het federale ESF tijdens het programma 2007–2013 ontwikkelde de POD Maatschappelijke Integratie een project rond het begrip 'sociale activering' om de middelen voorzien in de verhoogde toelage voor specifieke initiatieven gericht op sociale inschakeling te beheersen.

Aangezien de bevoegdheid 'Werkgelegenheid' geregionaliseerd is, besloot de POD MI de middelen van deze toelage, die verhoogd werd door de toename van de werkgelegenheid, te verschuiven naar sociale activering.

In 2015 heeft de werkgroep van de POD MI 'Activering' (intussen de WG Sociale Activering geworden) meermaals vergaderd om deze nieuwe bestemming van de middelen te bespreken.

Op basis van wat de POD Maatschappelijke Integratie tijdens die vergaderingen voorgesteld had, maar zonder altijd rekening te houden met de opmerkingen van de aanwezige OCMW's, heeft de POD MI unilateraal besloten om 'GPMI' (geïndividualiseerde projecten voor maatschappelijke integratie) en 'sociale activering' te linken en zo het GPMI-onderzoek voor te zijn dat vastgelegd was in het regeerakkoord.

Het KB van 27 maart 2015 houdende toekenning van een toelage aan de OCMW's van sommige steden en gemeenten voor specifieke initiatieven gericht op sociale activering voor het jaar 2015, verschuift de financiële middelen naar sociale activering en voorziet in een verplichting om een GPMI af te sluiten met de gebruiker.

Het Directiecomité van de Afdeling OCMW heeft de tekst van het nieuwe besluit aandachtig bestudeerd en maakte zijn opmerkingen over aan minister van Maatschappelijke Integratie Willy Borsus en aan de POD Maatschappelijke Integratie. Een reeks elementen is namelijk problematisch: de verplichting om geïndividualiseerde projecten voor maatschappelijke integratie te beëindigen, de invoering van de notie van veralgemeend vrijwilligerswerk, de verwijzing naar een gestandaardiseerd parcours in plaats van naar een traject dat afgestemd is op de behoeften van de persoon, ...

In samenwerking met het kabinet van de minister van Maatschappelijke Integratie hebben de drie Federaties van OCMW's het ontwerp van de verklarende omzendbrief nagelezen, zodat de betrokken OCMW's beter begrijpen wat van hen verwacht wordt in het kader van het nieuwe beheer van deze middelen.

Een voldoende lange overgangperiode werd gevraagd en goedgekeurd. En in overeenstemming met ons verzoek zal 2016 hetzelfde verlopen als 2015.

Voor 2017 heeft de minister van Maatschappelijke Integratie de belangrijkste pijlers reeds aangehaald:

- een verankering van de nieuwe maatregel in de wet in plaats van in koninklijke besluiten,
- een samensmelting van de subsidiëringmiddelen voor sociale activering en deelname met de middelen van de verhoogde toelage in een 'fonds voor sociale activering',
- een vereenvoudigd en gedecentraliseerd beheer met meer autonomie voor de OCMW's.

Ook in 2016 blijft de Afdeling OCMW dit dossier nauwlettend volgen, dat verband houdt met het elektronisch sociaal verslag (2e deel) en het GPMI-onderzoek.

## 5. Referentieadres en gedetineerden

De Federaties van OCMW's hebben de ministers Jan Jambon en Willy Borsus en de parlementsleden meermaals aangeschreven over een ontwerp van wijziging van de wetgeving inzake de inschrijving van gedetineerden die geen inschrijving als hoofdverblijfplaats hebben in de bevolkingsregisters. Momenteel zijn die personen ingeschreven op het adres van de gevangenis in de registers van de gemeente van de instelling. De wijziging houdt in dat ze ingeschreven zouden worden als referentieadres bij het OCMW van hun laatste verblijfplaats. We hebben de aandacht van de ministers en parlementsleden gevestigd op de gevaren van zo'n wijziging.

De tekst werd niettemin als dusdanig goedgekeurd en is op 10 december 2015 van kracht geworden. In zijn reactie op 21 december 2015 aan de Federaties van OCMW's zei minister van Binnenlandse Zaken Jan Jambon dat hij hoopt dat deze toelichting de OCMW's ervan heeft overtuigd dat de nieuwe maatregel voor de inschrijving van gedetineerden als referentieadres bij een OCMW geen gevolgen inhoudt voor dat OCMW op het gebied van opvang.

Een richtlijn van de FOD Binnenlandse Zaken van 22 december 2015 bepaalt echter: "*Het OCMW stuurt de ontvangen briefwisseling van de gedetineerde naar de griffie van de penitentiaire inrichting waar de gedetineerde verblijft.*" We hebben de aandacht van minister van Maatschappelijke Integratie Willy Borsus gevestigd op de verwachte problemen bij de toepassing van deze nieuwe wetgeving. In 2016 zal dit dossier dan ook opgevolgd worden zodat we antwoord krijgen op alle vragen die het dossier tijdens het opstellen van dit jaarverslag nog altijd doet rijzen.

## 6. Verblijf in het buitenland van RMI–begunstigden

Op initiatief van minister van Maatschappelijke Integratie Willy Borsus werd de wetgeving betreffende het verblijf in het buitenland van RMI–begunstigden in december 2015 gewijzigd. De gewijzigde wet is op 9 januari 2016 in werking getreden. De bedoeling van deze wijziging is om in 2015 zowat 300.000 euro te besparen door de regels te verstrengen voor leefloners die in het buitenland verblijven. Het maximale verblijf werd beperkt tot vier weken per jaar.

De minister vroeg de Federaties van OCMW's in de zomer van 2015 om advies. Het oorspronkelijke ontwerp van koninklijk besluit was toen echter al voorgelegd ter advies van de Raad van State. Het advies van de Federaties had vooral betrekking op de praktische toepassingsproblemen van de maatregel, de administratieve last die de maatregel dreigde mee te brengen, de aanbevolen wijziging van de tekst om deze duidelijker te maken, en het feit dat de OCMW's uitzonderlijke situaties autonoom moesten kunnen blijven beoordelen.

## 7. Aansluiting van OCMW's op het netwerk van de sociale zekerheid

In 2015 voerde de Afdeling OCMW verschillende acties in het kader van de aansluiting van de Brusselse OCMW's op de Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid (KSZ).

Die acties werden onder meer uitgevoerd in het kader van een jaarlijkse overeenkomst met de minister van Maatschappelijke Integratie en in het vooruitzicht van gegevensuitwisselingen via het netwerk van de sociale zekerheid.

Een overzicht van de acties die de Afdeling OCMW in 2015 ondernam:

- De Afdeling OCMW bleef naar haar contactpersonen in de Brusselse OCMW's een elektronische informatiebrief sturen over de aansluiting van de OCMW's op het netwerk van de sociale zekerheid, waarvan één gewijd was aan de online dienst voor arbeidsbezetting Dolsis. De doelgroepen van deze informatiebrief zijn de veiligheidsadviseurs, de verantwoordelijken van de sociale diensten en de verantwoordelijken bevoegd voor het KSZ–dossier binnen de OCMW's.



- De Afdeling OCMW raadpleegt een werkgroep 'Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid – KSZ' om een stand van zaken op te maken over de aansluiting van de Brusselse OCMW's op de Kruispuntbank en na te gaan wat er ondernomen moet worden door de Afdeling OCMW, de OCMW's afzonderlijk of de gebruikersclubs op basis van de aangehaalde problemen.

Deze raadpleging gebeurt via telefonisch of mailcontact met de leden.

Er werden verschillende onderwerpen in verband met de aansluiting op de KSZ besproken: de nieuwe onderhandelingsstromen, het federaal project Mediprima, het elektronisch sociaal verslag, de prioriteiten van informaticaleveranciers inzake KSZ en de uitbreiding van de huidige stromen.

- De Afdeling OCMW organiseerde op 3 maart 2015 een infosessie over de 'Nieuwigheden van het netwerk van de sociale zekerheid'. Tijdens die sessie werden meer dan 40 deelnemers uit 10 OCMW's geïnformeerd over de nieuwe raadpleging van de verzekeraarbaarheid, de raadpleging van gegevens afkomstig uit het aanslagbiljet en het sociaal tarief gas–elektriciteit. De POD Maatschappelijke Integratie stelde er ook de controles voor in het kader van het project 'knipperlichten'.

- De Afdeling OCMW speelt eveneens een rol als tussenschakel tussen de OCMW's afzonderlijk en de partners van het netwerk van de sociale zekerheid. In geval van problemen zal een OCMW aan de Afdeling OCMW concrete voorbeelden mededelen die de partners de mogelijkheid bieden om antwoorden te vinden. De in 2015 behandelde problemen hadden bijvoorbeeld betrekking op gegevens van verzekeringsinstellingen (VI), gegevens van het Rijksregister (RR) via de KSZ en de toegang tot bepaalde gegevens van de DG Personen met een handicap.

- De Afdeling OCMW is lid van het begeleidingscomité voor de aansluiting van OCMW's op het netwerk van de sociale zekerheid. Voorzitter van dit comité is de heer A. Lesiw, directeur van de dienst OCMW binnen de POD Maatschappelijke Integratie.

Naast onze verenigingen zetelen in dit comité ook de POD Maatschappelijke Integratie, de KSZ en SmalS. Het comité coördineert de acties in het kader van het aansluitingsproject.

In het begeleidingscomité worden de grote lijnen inzake het netwerk van de sociale zekerheid voor de OCMW's uitgetekend.

Tijdens de vergaderingen van het begeleidingscomité hebben de leden herhaaldelijk contact met de informaticaleveranciers, die er een stand van zaken komen geven van hun ontwikkelingen.

- Onderhandelingen over de informatie–uitwisseling met het Rijksregister (RR).

Door de 'verruimde transactie 25' kunnen OCMW's voortaan de meeste benodigde gegevens uit het rijks– en het wachtregister raadplegen via het netwerk van de sociale zekerheid. Het RR bevestigde zijn weigering om het IT 246 ('gemeentelijke informatie' met onder meer informatie over de dossiers 9bis en 9ter en ingediend door de gemeenten) vrij te geven, omdat het facultatief en ongestructureerd ingevuld wordt. Zolang de OCMW's geen toegang hebben tot alle IT van het RR die zij nodig hebben, is een rechtstreekse toegang tot het RR nog toegelaten.

Wat de dossiers 9bis (regularisaties bij uitzonderlijke omstandigheden) en 9ter (regularisaties om medische redenen) betreft, kregen niet alle aangereikte pistes de nodige politieke steun of aanhang van de Dienst Vreemdelingenzaken (DV). De verschillende partners, waaronder de POD Maatschappelijke Integratie, hebben een project ingediend tot creatie van een nieuw IT voor deze dossiers die voorliggen bij de regering. Als dat nieuwe IT de nodige gegevens voor de OCMW's opneemt, zou de oplossing kunnen beantwoorden aan de behoeften van de OCMW's.



Verder hebben de OCMW's de volgende IT nodig:

- IT 007 (tijdelijke aanwezigheid voor studie): Nagaan of er al dan niet een recht op bijstand is in het kader van de RMI-wet of de OCMW-wet; dekking borg.
- IT 021 (gedeelde huisvesting van minderjarigen), waarbij de OCMW's er belang bij hebben dat de categorie bepaald wordt, en dus ook het bedrag dat in het kader van het RMI toegekend wordt in geval van gedeelde opvang;
- IT 114 (afstamming in dalende lijn): Om de samenstelling van het gezin en het recht op bijstand te bepalen. Om te bepalen wie alimentatieplichtig is.
- IT 121 (geboorteplaats van de echtgeno(o)t(e)): Maakt dit IT al niet deel uit van transactie 25? Kunnen instellingen die het RR raadplegen de echtgeno(o)t(e) op die manier sneller identificeren als het gegeven in verband gebracht wordt met IT 120?
- IT 124 (schijnhuwelijk): In het kader van het fraudeonderzoek.
- IT 125 (schijn-wettelijke samenwoning): In het kader van het fraudeonderzoek.

We blijven hierop verder werken in overleg met de OCMW's en de POD Maatschappelijke Integratie.

- Onderhandelingen over informatie-uitwisseling met de sectoren die afgeleide rechten (sociale huisvesting, sociaal tarief, kinderbijslag, ziekenfondsen, ...) toekennen.

De rol van de Afdeling OCMW tijdens die onderhandelingen is de relevantie en haalbaarheid van hun eisen op het gebied van attesten bepalen.

De automatische toepassing van de sociale maximumtarieven voor gas en elektriciteit (sociaal tarief) ging in 2010 van start. Sinds eind 2014 hebben de OCMW's trouwens toegang tot de informatie over de toepassing van het sociaal tarief per gebruiker via een KSZ-stroom. Het OCMW geeft een papieren attest op basis van het door de FOD Economie goedgekeurde model af indien het recht op het sociaal tarief niet automatisch toegekend zou zijn. Het is van fundamenteel belang dat het INSZ van de persoon vermeld staat op dit papieren formulier.

In het tweede kwartaal van 2015 hebben we samengezeten met de MIVB over de afgifte van het 'S-abonnement' (gratis abonnement) van de vervoersmaatschappij op basis van een raadpleging van de multifunctionele attesten. De MIVB bevestigde dat ze daarmee gestart was voor elk nieuw abonnement en dat ze dit ook overwoog voor elke verlenging.

In 2015 zijn ook andere sectoren de multifunctionele attesten van de OCMW's beginnen raadplegen in het kader van de vrijstelling van de Brusselse belasting voor gezinshoofden of om de vooraf ingevulde aangifte voor te bereiden en een belastingkrediet toe te staan.

Ter informatie: er zijn ontwikkelingen aan de gang opdat de dienst Sociale Inspectie van de FOD Sociale Zekerheid tijdens zijn controles ter plaatse direct de dossiers zou kunnen raadplegen die opgenomen zijn in Novaprima, de database van de POD Maatschappelijke Integratie met alle formulieren van de OCMW's. Vergelijkbare ontwikkelingen zijn aan de gang voor de Gewestelijke Overheidsdienst Brussel zodat de sociale huisvestingsmaatschappijen de huurprijs kunnen bepalen. Deze instellingen hebben het bedrag van de toegekende bijstand nodig en zullen dat alleen kunnen terugvinden in Novaprima.

- Onderhandelingen over informatie-uitwisseling met de sectoren betreffende de wettelijke subrogatie voor de voorschotten op sociale uitkeringen.

We moeten helaas vaststellen dat het project voor de gegevensuitwisseling met de Directie-Generaal Personen met een Handicap (DGPH) via het netwerk van de sociale zekerheid in het kader van de door de OCMW's betaalde voorschotten niet van start is kunnen gaan.

Uiteindelijk werd een presentatie over de online dienst eDeduction gemaakt voor enkele begunstigen van OCMW's, waaronder dat van Brussel, om te bepalen in welke mate de dienst gebruikt zou kunnen worden voor de terugvordering van de voorschotten.

We weten niet binnen welke termijnen deze projecten afgerond zullen zijn, maar we zetten de gesprekken hieromtrent voort.

- Onderhandelingen over het verkrijgen van informatie voor het sociaal onderzoek vanwege andere sectoren van de sociale zekerheid.

Er zijn acties ondernomen opdat de OCMW's voor hun sociale onderzoeken informatie zouden kunnen krijgen van andere sectoren van de sociale zekerheid, zoals de openbare plaatsingsdiensten, en ook andere sectoren dan de sociale zekerheid, zoals de inbeslagnames en de database van de bankrekeningen. De rol van de Afdeling OCMW is nagaan of de gegevens relevant zijn, rekening houdend met de behoeften van de OCMW's.

In de sector van de verzekeringsinstellingen werd de database die geraadpleegd werd door de oude dienst HealthInsurance sinds 1 januari 2015 niet meer geactualiseerd en kan die sinds 1 april 2015 niet meer geraadpleegd worden. De nieuwe dienst ter vervanging heet HealthCareInsurance maar levert niet dezelfde elementen als de oude (OCMW's krijgen geen absolute verzekerbaarheidsperiode meer) en ook niet alle verwachte gegevens (maximumfactuur, globaal medisch dossier). Wij stippen aan dat deze nieuwe dienst niettemin de mogelijkheid biedt om tegemoet te komen aan enkele behoeften van de OCMW's: raadpleging van de verzekerbaarheid op datum 'x' en bestaan van een contract met een medisch huis.

In een tweede fase zal de nieuwe dienst de volgende gegevens leveren:

- de vorige verzekerbaarheidsperiode (historiek),
- het statuut van titularis of persoon ten laste van de sociaal verzekerde,
- de titularis van een dossier van een sociaal verzekerde,
- de contactgegevens van het medisch huis.

We hopen dat het Nationaal Intermutualistisch College in 2016 positief zal antwoorden op enkele van onze vragen.

Sinds het vierde kwartaal van 2015 krijgen de OCMW's toegang tot de gegevens over de arbeidsbezetting via de online dienst Dolsis (met de gegevens DIMONA-DMFA-werkgevers-LIMOSA). Voorlopig krijgen zij enkel toegang tot deze database in het kader van het sociaal onderzoek over steunvragers. Ter herinnering: de DMFA-gegevens bevatten de lonen en werktijden van alle loontrekkers en worden momenteel al geraadpleegd voor het Europees Sociaal Fonds. We willen erop wijzen dat deze raadpleging het nettoloon niet zal verschaffen. In juni 2015 heeft de RSZ de dienst voor raadpleging van het personeelsbestand DIMONA (L950) afgeschaft. De tijd die tussen de terbeschikkingstelling van Dolsis en de stopzetting van L950 zat, leidde bij de OCMW's tot enige bezorgdheid. Gezien de complexiteit van sommige informatie heeft de Afdeling OCMW een document opgesteld en verspreid over het onderdeel 'Belgische arbeidsbezetting' van de online dienst Dolsis.

Wat de plaatsingsdiensten betreft, stellen we vast dat de informatica-infrastructuur van de vier gewestelijke plaatsingsdiensten, waaronder Actiris, nog altijd geen mogelijkheid biedt voor online raadpleging door de OCMW's van de gegevens betreffende de inschrijvingen en de begeleiding van werkzoekenden. De KSZ heeft samengewerkt met alle partners, waaronder de Federaties, om te bepalen welke gegevens de plaatsingsdiensten op termijn zouden kunnen verschaffen en welke gegevens de OCMW's precies willen krijgen, zodat de OCMW's via dezelfde raadplegingsdienst

toegang kunnen krijgen tot de gegevens afhankelijk van hun beschikbaarheid zonder nieuwe veranderingen te moeten doorlopen. We wijzen er trouwens op dat Actiris van plan is om in het eerste semester van 2016 te starten met de raadpleging van OCMW-gegevens op basis van hun multifunctionele attesten.

Voor de raadpleging van gerechtelijke gegevens hebben we de behoeften van de OCMW's duidelijk gemaakt, zowel voor de elektronische (enkel)band als voor hechtenis.

Om het kort te houden, willen de OCMW's het volgende weten:

- de periode van vangenneming (begin en einde),
- de soort vangenneming,
- het bedrag van de uitkeringen van de FOD Justitie,
- het penitentiair verloop.

Helaas heeft de FOD Justitie zijn prioriteiten gewijzigd en de werkzaamheden wat uitgesteld.

Wat de werkloosheidsgegevens betreft, werd werk verricht om nieuwe gegevens ter beschikking te stellen van de OCMW's via de diensten UnemploymentData – waaronder de sanctie – en Dismissal-Compensation. Via DismissalCompensation kan het OCMW gegevens over ontslagvergoedingen raadplegen.

Na de overname van de vraag van het OCMW van Sint-Joost-ten-Node door de Afdeling OCMW werd de mutatedienst van het 'Pensioenkadaster' opgericht. De dienst zou begin 2016 ter beschikking gesteld worden van de OCMW's.

De toegang tot andere databases voor OCMW's werd aangevraagd en wordt door de Afdeling OCMW gevolgd, net zoals die van de bankrekeningen en rijbewijzen.

- Follow-up van de onderhandelingen met de FOD Financiën.

De raadpleging van de FOD Financiën voor gegevens afkomstig van de aanslagbiljetten (TAXI-AS) is momenteel enkel mogelijk in het kader van een aanvraag voor een verwarmingstoelage. Wij hebben gewerkt aan de uitbreiding van deze raadpleging in het kader van andere taken van de OCMW's, zoals het sociaal onderzoek. In de loop van 2013 werd een eerste reeks gegevens toegankelijk: globaal en afzonderlijk belastbaar netto-inkomen. Er werd een uitbreiding gevraagd voor de gegevens over het aantal personen die fiscaal ten laste zijn. Wij hopen dat dit noodzakelijke gegevens voor de bepaling van het inkomstenplafond voor de terugvordering bij onderhoudsplichtigen toegankelijk zal zijn in de loop van 2016.

## 8. Elektronisch sociaal verslag

Het project 'elektronisch sociaal verslag' heeft betrekking op de overdracht van gegevens van een sociaal dossier van een 'gevend' OCMW (dat al een dossier over de gebruiker heeft) naar een 'nemend' OCMW (het OCMW waar de gebruiker steun aanvraagt) dat hiervoor een aanvraag indient. Er werd al heel wat gedebatteerd over dit project, waarvan de federale regering de inwerkingtreding vastgelegd heeft op 1 april 2016.

De volgende gegevens zijn betrokken bij deze uitwisselingen:

- praktische gegevens (fase 1),
- de beslissingen van de OCMW's (fase 1),
- de gegevens over de opleiding en het integratietraject (fase 2),

- de sociale activering (fase 2).

In het kader van de besprekingen met het kabinet van minister van Maatschappelijke Integratie Willy Borsus en de POD Maatschappelijke Integratie over het elektronisch sociaal verslag hebben de adviseurs van de Afdeling OCMW enkele belangrijke opmerkingen geformuleerd in het kader van verschillende technische werkgroepen, waaronder die over de KSZ.

De Afdeling OCMW heeft trouwens nogmaals de sociale diensthoofden geraadpleegd. Na een voorstelling van een stand van zaken van het project vroeg de Afdeling OCMW naar de mening van de sociale diensthoofden over de doelstellingen, het belang, de meerwaarde en de risico's van het project ten aanzien van het sociaal werk. Nadien werd in april een nieuwe nota voorgelegd aan het Directiecomité om een standpunt te bepalen in het kader van dit dossier.

Na interne gesprekken hebben de drie Federaties van OCMW's op 2 juni 2015 de minister van Maatschappelijke Integratie aangeschreven om hem mee te delen dat wij niet konden deelnemen aan het project 'elektronisch sociaal verslag'. Wij zijn namelijk van mening dat de meerwaarde van het project inzake sociaal werk, sociaal onderzoek en uitvoering van een sociaal beleid beperkt is, terwijl daar wel een duidelijke administratieve en financiële last voor de OCMW's tegenover staat.

Hoewel het geen prioriteit vormt voor de OCMW's, hebben onze Federaties – in de geest van samenwerking en gezien de ontwikkeling van het lopende project – toch gevraagd dat er aan bepaalde voorwaarden voldaan zou worden vooraleer de eerste fase te starten. Die voorwaarden hebben zowel betrekking op het gehele project als op de doorgegeven gegevens en het gebruik ervan. We hebben er trouwens ook aan herinnerd dat kosten ten laste van de lokale entiteiten voor alle fasen van het project vermeden dienen te worden, overeenkomstig het principe van de budgettaire neutraliteit in het federale regeerakkoord.

Ondanks onze twijfel werd een ontwerp van omzendbrief opgesteld door de POD Maatschappelijke Integratie en ter advies voorgelegd aan de Federaties. Gezien het gebrek aan visie en duidelijkheid van het project, dat door dit ontwerp van omzendbrief aangetoond werd, hebben we geantwoord met een uitvoerige nota. In die nota herinneren de Federaties van OCMW's eraan dat het belangrijk is om eerst een duidelijk algemeen kader vast te leggen en stellen zij de minister en de POD MI een werkkader op basis van 'co-design' voor.

Uiteindelijk heeft de minister van Maatschappelijke Integratie besloten om met de uitvoering van de eerste fase van het project te starten op 1 april 2016 via zijn omzendbrief van 23 december 2015 betreffende de invoering van het elektronisch sociaal verslag. We hebben nogmaals de aandacht van het Directiecomité gevestigd op het feit dat deze omzendbrief niet volledig aan de verwachtingen van de OCMW's voldoet. Toch is de federale regering van plan om ermee door te gaan.

## 9. Het beroepsgeheim

Het beroepsgeheim van de OCMW's werd het afgelopen jaar regelmatig aan de kaak gesteld. Ze werden ervan beschuldigd geen informatie door te spelen, sociale fraude te beschermen, niet voldoende deel te nemen aan de strijd tegen jihadisme, ... De kwestie van de rol en de plaats van

het beroepsgeheim van de OCMW's in het kader van de uitvoering van hun taken ging dan ook regelmatig over de tong.

Het federale regeerakkoord kondigt veranderingen op dat gebied aan. In het deel over radicalisering is er onder meer sprake van een versoepeling van het gedeelde beroepsgeheim.

Minister van Maatschappelijke Integratie Willy Borsus liet ons eind 2015 weten dat hij hiervoor verder wil ijveren in nauwe samenwerking met de minister van Justitie.

De Afdeling OCMW organiseerde in november een Herfstontmoeting rond dit thema en werkt een reeks krachtlijnen uit om het overleg met de federale regering in de toekomst optimaal te laten verlopen, maar ook om de Brusselse OCMW's op dit gebied te blijven adviseren en ondersteunen.

Dit dossier zal in 2016 zeker voortgezet worden.

## 10. Audit van de OCMW's door de POD Maatschappelijke Integratie

Tijdens de provinciale ontmoetingen in mei en juni 2015 door de POD Maatschappelijke Integratie heeft deze laatste de OCMW's gemeld dat er binnenkort audits uitgevoerd zouden worden door de inspectiedienst in het kader van de door de POD MI gesubsidieerde materies. Dit federale initiatief werd niet vooraf besproken met onze Federaties van OCMW's. Daarom hebben wij de minister van Maatschappelijke Integratie begin juli aangeschreven met de opmerkingen en vragen van de OCMW's over deze audit, waarover geen overleg of infosessie met onze Federaties plaatsvond.

Onze opmerkingen hadden betrekking op de wettelijke basis die de auditbevoegdheid aan de POD MI toekent en die meer duiding geeft over het verloop van deze audit, het eventuele bevoegdheidsconflict met de audits van gewestelijke overheden en de onafhankelijkheid van de auditoren.

We hebben ook de ministers die lid zijn van de GGC en die bevoegd zijn voor bijstand aan personen, C. Frémault en P. Smet, op de hoogte gebracht van dit initiatief en gevraagd om ons te verduidelijken in welke mate een audit van de interne controle van de Brusselse OCMW's door de inspectiedienst van de POD Maatschappelijke Integratie zou kunnen conflicteren met de bevoegdheden van het bicommunautaire toezicht op de OCMW's.

In een brief heeft de minister van Maatschappelijke Integratie ons op 23 juli 2015 geantwoord dat de term 'audit' op basis van onze relevante opmerkingen (dixit de minister) vervangen zou worden door de term 'analyse van de processen' zodat het doel duidelijker is, namelijk de OCMW's steunen en niet straffen.

In die brief kondigde hij ook aan dat er in 2016 vijf extra ambtenaren aangeworven zouden worden voor de uitvoering van deze nieuwe taak, bestaande uit een onderzoek van het beheer en de uitvoering van de processen die eigen zijn aan de door de POD Maatschappelijke Integratie gesubsidieerde materies.

Na die analyse zal de POD MI aanbevelingen formuleren om het beheer en de uitvoering van de processen en de interne controle indien nodig te helpen verbeteren.

Voor de minister vormen deze analyses van de processen geen gevaar voor 'bevoegdheidsconflicten' in het kader van interne controles door de gewestelijke overheden.

## 11. Gezondheidszorg

Naast de activiteiten met vragen en antwoorden over de overname van de medische en farmaceutische kosten door de OCMW's en de aansluiting bij een ziekenfonds heeft de Afdeling OCMW in 2015 vergaderingen bijgewoond in het kader van de werkgroep van de Conferentie van Brusselse OCMW-voorzitters en –secretarissen over de hervorming van de overeenkomst IRIS-OCMW, het onderzoek van het Federaal Kenniscentrum voor Gezondheidszorg KCE naar de toegang tot gezondheidszorg voor onregelmatig verblijvende personen, ontmoetingen met de juridische en inspectiedienst van de POD Maatschappelijke Integratie, ...

Na de uitvoering van het project Mediprima heeft de Afdeling OCMW haar werkgroep 'Gezondheidszorg' trouwens weer aangestuurd. Sinds september werden vier vergaderingen georganiseerd. Tijdens die vergaderingen kwamen de technische fiches over de aansluiting bij een ziekenfonds en medische hulp aan bod, werden de eerste tussentijdse conclusies van het KCE-onderzoek voorgesteld, werden de discussies van de werkgroep van de Conferentie van Brusselse OCMW-voorzitters en –secretarissen over de hervorming van de overeenkomst IRIS-OCMW aangekaart, werden de problemen omtrent het Mediprima-project besproken, ...

Na een herlezing door de werkgroep heeft de Afdeling OCMW de professionele technische fiche over de aansluiting bij een ziekenfonds geactualiseerd. De actualisering van de technische fiche over medische hulp volgt later nog.

De Afdeling OCMW heeft ook het Mediprima-project en de uitbreiding ervan gevolgd. Waarover gaat het? De OCMW's nemen de kosten voor medische en farmaceutische verzorging op zich van heel wat gebruikers in financiële moeilijkheden. Het doel van het project van de elektronische medische kaart is het elektronische beheer van de medische en farmaceutische kosten, gaande van de beslissing van het OCMW om deze kosten op zich te nemen en de dekking ervan tot de facturering en terugbetaling van de verzorging.

In een eerste fase zal het project alleen de hospitalisatiekosten van niet-verzekerde personen ten laste van de overheid dekken. Dit deel van de kosten is een aanzienlijke financiële en administratieve last voor de OCMW's. In een tweede fase zullen de zorgverstrekkers uitgebreid worden met huisartsen en/of apothekers, maar dat zal ervan afhangen of de zorgverstrekkers bereid zijn om zich bij het initiatief aan te sluiten ...

In 2015 vonden verschillende vergaderingen voor de follow-up en de verbetering van het project plaats met de POD Maatschappelijke Integratie, de HZIV, de KSZ, de drie Federaties van OCMW's en de proef-OCMW's, waaronder die van Brussel.

Na de inwerkingtreding van artikel 9ter van de wet van 2 april 1965 op 1 oktober 2013 heeft de Afdeling OCMW in 2015 een infosessie georganiseerd in en voor het OCMW van Oudergem.

De Afdeling OCMW heeft de werkzaamheden gevolgd en een nieuwsbrief verstuurd over de overdracht van de opschortingen door de POD Maatschappelijke Integratie van de elektronische Mediprima-beslissingen via mutaties. Dit revolutionaire project is op 1 oktober 2015 in werking getreden.

## 12. Geneesmiddelen in rusthuizen – tarifiering per eenheid

Nadat het meermaals uitgesteld was, was de tarifiering per eenheid voor de afgifte van geneesmiddelen aan de bewoners van rusthuizen gepland voor 1 januari 2015. Er zijn hierover vijf koninklijke besluiten en één ministerieel besluit verschenen. Maar de rusthuizen hebben nog altijd geen officieel bericht gekregen. Op 26 november 2014 hebben we de federale minister van Sociale Zaken over dit tekort aangeschreven en haar gevraagd om hier iets aan te doen. Op 31 maart 2015 heeft het RIZIV een, zij het bondige, omzendbrief verstuurd. De tarifiering per eenheid is uiteindelijk mogelijk sinds 1 april 2015 en is verplicht sinds 1 september 2015.

In dat kader organiseerde de Afdeling OCMW een infosessie voor de OCMW's. We hebben twee experts uitgenodigd om de terreinwerkers, zoals beheerders en directeurs van rusthuizen, meer uitleg te geven. Bertrand Dirié, apotheker bij het Riziv, schetste de modaliteiten voor afgifte en tarifiering van farmaceutische specialiteiten die terugbetaalbaar zijn binnen rusthuizen. Het standpunt en de ervaring van een groep apothekers over de tarifiering per eenheid werd vervolgens besproken door Philippe Nollet, directeur bij Multipharma. De uitwisselingen waren constructief, nuttig en aangenaam. De presentaties werden op onze website geplaatst. Met het oog op een evaluatie werd met de sprekers afgesproken om over een jaar deze oefening te herhalen.

## 13. Geneesmiddelen voor residenten in rusthuizen – referentieovereenkomst

In principe is er geen overheidsopdracht meer nodig voor de levering van farmaceutische producten voor rusthuisbewoners. Verschillende beheerders namen daaromtrent contact op met ons. De intra-muros commissie Derde Leeftijd maakte een nieuwe referentieovereenkomst op voor dit soort leveringen (beschikbaar op de website).

## 14. Afschakeling van elektriciteit in rusthuizen

De Federaties schreven naar de federale minister voor Energie. De regelgeving betreffende de organisatie van het afschakelplan voorziet immers in een prioriteit voor ziekenhuizen en verzorgingscentra. ROB en RVT zijn instellingen die verzorging verstrekken in de zin van de RIZIV-regelgeving. Het RVT werd ontwikkeld als alternatief voor het ziekenhuis en sluit aan bij de wetgeving op de ziekenhuizen. Daarom vinden wij dat ROB en RVT beschouwd moeten worden als verzorgingscentra in de zin van de regelgeving betreffende de afschakeling. De federale minister heeft jammer genoeg geen gunstig gevolg gegeven aan de legitieme vraag van de sector.

## 15. BTW en rusthuizen

In de pers was sprake van het risico dat de BTW van toepassing zou worden, deels of geheel, op de verblijfsfactuur in een rusthuis, naar aanleiding van een geschil dat bij het Europees Hof van Justitie aanhangig gemaakt werd. Dat zou een probleem van toegankelijkheid in rusthuizen



teweggebracht hebben en zou een weerslag hebben op de OCMW-uitgaven. Daarom schreven de Brusselse en de Waalse Federatie van rusthuizen naar de bevoegde gewestministers om actie te ondernemen in hun bevoegdheidsgebied.

Op korte termijn en in een eerste fase was een optie het dossier op de tafel te leggen van het overlegcomité. Als de BTW van toepassing zou worden, zou de federale overheid nieuwe inkomsten krijgen, maar zouden de residenten meer belast worden. In dat geval en onder voorbehoud van analyse van de beroepsmogelijkheden zou er een vorm van compensatie gezocht moeten worden voor de resident, op de federale begroting.

Het dossier bleek betrekking te hebben op een serviceflat-instelling en geen rusthuis.

Wij hebben interessante feedback gekregen van de Brusselse ministers. Volgens het kabinet van minister Smet is de FOD Financiën voorstander van het behoud van de vrijstelling voor de serviceflats net zoals de rusthuizen. Als het Hof de Belgische these zou volgen – ook voorgestaan door de Europese Commissie – zou de situatie ongewijzigd blijven. Anders waren de door de rusthuizen geleverde prestaties onderworpen aan de BTW, zonder dat dit de rusthuizen treft. minister Gosuin antwoordde dat de Europese rechtspraak de aandacht vestigt op vier voorwaarden die vervuld moeten zijn opdat activiteiten van algemeen nut een BTW-vrijstelling zouden genieten: niet stelselmatig streven naar winst, het vrijwillige van de organismen, de prijscontrole, geen concurrentievervalsing. Hij stelde dat als de rusthuissector zich naar die voorwaarden plooit, de BTW-vrijstelling mogelijk blijft.

Uiteindelijk heeft het Europees Hof op 21 januari 2016 een arrest geveld, dat bekrachtigt dat rusthuizen en serviceflats een BTW-vrijstelling genieten.

## 16. Vrije keuze – vraag om advies ivm wijziging van artikel 57 OCMW-wet

De 3 Federaties van OCMW's werden geïnterpelleerd door de Kamercommissie Volksgezondheid, Leefmilieu en Maatschappelijke Hernieuwing betreffende een wetsvoorstel tot wijziging van artikel 57 van de OCMW's-Wet met het oog op de vrijwaring van de vrije keuze door de patiënt van zijn zorgverstreker. In een schriftelijk advies wezen wij erop dat de huidige wetgeving reeds het principe van de vrije keuze garandeert en ook voorziet in de mogelijkheid voor het OCMW om de vrije keuze van de patiënt te waarborgen en tegelijk het principe van het goed beheer van overheidsgeld te behartigen. Na een kritische analyse van het voorstel onderstreepten wij de problemen die de voorgestelde wijziging zou teweegbrengen op het terrein en het feit dat het het lokaal beleid inzake toegang tot de gezondheidszorg georganiseerd door de OCMW's, in het gedrang zou kunnen brengen.

## 17. Overheidsinstellingen en BTW

De 3 Verenigingen van Steden en Gemeenten namen kennis van een ontwerp van omzendbrief betreffende de onderwerping van de overheidsorganismen aan de BTW, in het bijzonder de 22 FAQ die een reeks concrete situaties op het terrein voorstellen.



Aan de kant van de OCMW's hebben wij in het kader van mailverkeer in juli met het kabinet met minister van Financiën Van Overtveldt de aandacht gevestigd op de volgende mogelijkheden:

- verkoop van maaltijden van één OCMW aan een ander, dat op zijn beurt die maaltijden aan zijn eigen klanten doorverkoopt
- de terbeschikkingstelling van personeel

## 18. Sociale maribel

Het fonds 'sociale maribel – overheidssector' beheert ongeveer 359 miljoen euro. Dragen bij tot dit fonds: de algemene sector RSZ, de algemene sector RSZ-PPO (de OCMW's vertegenwoordigen er zowat 70 % van de middelen) en de ziekenhuizen RSZ en RSZ-PPO.

Voor 2015 waren de beschikbare budgetten beperkt. Daarom werd door het beheercomité sociale maribel overheidssector de optie gekozen de financiële tussenkomst per post met 400 euro te verhogen.

Het beheercomité besliste de regels te wijzigen om de middelen van het fonds te vrijwaren. Als een vraag om afwijking een verlies aan middelen voor het fonds teweegbrengt, zal het aanvragende organisme ook door de sociale maribel gefinancierd betrekkingen verliezen. De DIBISS heeft daar de OCMW's over op de hoogte gebracht via mededeling 2015/02.

Op het ogenblik dat we dit schrijven, vernemen we dat er overleg aan de gang is over een mogelijke aanpassing van de sociale maribel. Wij schreven naar minister van Sociale Zaken en Volksgezondheid De Block op 23 november 2015, om overleg te vragen met de overheidssector en een financiering die de hele loonkost zou dekken.

## 19. Ontmoetingen met de federale ministers

In de loop van het jaar 2015 pleegden de 3 Federaties van OCMW's regelmatig overleg met minister van Maatschappelijke Integratie Borsus en staatssecretaris voor Asiel en Migratie Francken.

Met de minister van Maatschappelijke Integratie werd elk trimester overlegd: zo hadden de Federaties van OCMW's een ontmoeting op diens kabinet in januari, juni, oktober en november 2015. Op die vergaderingen werden een reeks dossiers besproken, zoals de transfers werkloosheid-OCMW, opvang van asielzoekers, invoering van een dienst aan de gemeenschap, sociale activering, hervorming van de GPMI, beroepsgeheim, steun aan OCMW's in het kader van de integratie van erkende vluchtelingen ... en uiteraard de fusie. De POD Maatschappelijke Integratie neemt ook aan die vergaderingen deel.

Naar aanleiding van de vluchtelingencrisis en de rol van de OCMW's in het opvangbeleid pleegden wij het voorbije jaar ook meermaals overleg met staatssecretaris voor Asiel en Migratie Francken (zie verslag hiervoor). Dat was een goede gelegenheid om een stand van zaken op te maken van de situatie, maatregelen van de federale regering te belichten in het kader van de creatie van nieuwe opvangplaatsen en de behandeling van asielaanvragen, en het standpunt van de OCMW's terzake naar buiten te brengen.

## 20. Deelname aan studies op initiatief van de POD MI

De POD Maatschappelijke Integratie vatte in april 2015 een studie aan betreffende de GPMI (geïndividualiseerde projecten voor maatschappelijke integratie). De 3 Federaties van OCMW's maakten deel uit van het begeleidingscomité van de studie.

De Federaties namen ook deel aan het begeleidingscomité van andere studies die de POD MI in 2015 op touw zette: de studie met het oog op de opstelling van een handboek voor het sociaal onderzoek in OCMW die in mei van start ging; de studie over de vrijstelling inzake SPI (socioprofessionele inschakeling); de studie ivm de harmonisering leefloon – equivalent LL die in oktober 2015 op de rails gezet werd.

De studie betreffende de GPMI werd eind 2015 afgesloten en het eindverslag van de studie is beschikbaar op de website van de POD MI. De studie zal als basis dienen voor de hervorming van de GPMI die aangekondigd werd in het federaal regeerakkoord. Op het overleg van 24 november met de minister van Maatschappelijke Integratie vernamen de Federaties van OCMW's dat hij snel vooruitgang wil boeken met de voorstellen tot wijziging van het wettelijk kader. Er is momenteel sprake van de verruiming van het publiek waarvoor de afsluiting van een GPMI verplicht is.

## 21. Tussenkomen in naam van de OCMW's

### *Hoorzitting in de Kamer ivm armoedebestrijding*

Op 25 februari 2015 werden de 3 Federaties van OCMW's gehoord door de commissie Volksgezondheid, Leefmilieu en Maatschappelijke Hernieuwing in het kader van de bespreking van een voorstel tot resolutie betreffende de strijd tegen armoede (doc. 54/0287 – 8.9.2014 – N. Lanjri). Wij hebben de federale parlementsleden gesensibiliseerd voor de eisen van de OCMW's die beschreven zijn in ons federaal memorandum. Wij hebben ook verschillende aandachtspunten in het voorstel van resolutie aangekaart. Tot slot hebben wij de aandacht gevestigd op het feit dat het paradoxaal is te debatteren over de verbetering van de strijd tegen armoede op een moment dat de OCMW's bezorgd zijn om hun toekomst. De tekst van onze interventie is beschikbaar op de website van de VSGB.

### *Hoorzitting in de Senaat ivm kinderarmoede*

Volgens het rapport 2014 van Unicef België leven 4 kinderen op 10 in Brussel, 1 op 4 in Wallonië en 1 op 10 in Vlaanderen in armoede. Op 22 juni 2015 werden de Federaties van OCMW's uitgenodigd door de Senaat om te spreken over kinderarmoede. Aan Brusselse kant hebben Dominique Decoux (OCMW-voorzitster Schaarbeek) en Jean Spinette (OCMW-voorzitter Sint-Gillis) er aan de leden van de Senaatscommissie Transversale Materies – Communautaire Bevoegdheden hun terreinervaring beschreven.

### *Medewerking aan het colloquium "OCMW en verenigingen"*

Naar aanleiding van het colloquium dat onze Waalse collega's op 2 juni wijdden aan het thema "OCMW en verenigingen: duo of dual?", presenteerde de voorzitter van de Afdeling OCMW van de VSGB Michel Colson de praktijk van de sociale coördinatie door Brusselse OCMW's. Een goede

gelegenheid om het belang te belichten van deze mogelijkheden vastgelegd in artikel 62 van de OCMW-wet.

### *Federale prijs voor armoedebestrijding*

De Afdeling OCMW nam deel aan de uitreiking van de federale prijs voor armoedebestrijding 2015, op 3 juli in het OCMW van Sint-Gillis, in aanwezigheid van koningin Mathilde. Dit jaar waren de thema's de strijd tegen armoede bij alleenstaanden, de strijd tegen armoede bij personen met een migratieachtergrond, de strijd tegen kinderarmoede en innoverende oplossingen in de strijd tegen dakloosheid. Aan Brusselse kant waren de 3 genomineerden de vzw Samenlevingsopbouw Brussel, de vzw Diogenes en het OCMW van Etterbeek voor het project Libel (meer info op de website van de POD MI).

## IV. GEWEST- EN GEMEENSCHAPSMATERIES

### 1. Follow-up van het memorandum

Het memorandum van de Brusselse OCMW's pleitte voor een positionering van het lokale bestuur als partner van het Gewest.

Op 21 januari 2015 werden de OCMW's uitgenodigd op de start van de taskforce in de logica van de Alliantie Werk Opleiding Onderwijs Onderneming. De taskforce is belast met de concretisering van de engagementen inzake kadaster van het aanbod aan vorming en opleiding, anticipatie van de behoeften ivm de evolutie van de arbeidsmarkt en het profiel van de doelgroepen, het actieplan, tools voor follow-up en analyse, ...

### 2. Monitoring overdracht werkloosheid-OCMW

Door de regels betreffende de inschakelingsuitkeringen te wijzigen heeft de federale overheid bepaalde groepen naar het OCMW doorverwezen (zie deel III van dit verslag).

Om een beter beeld te krijgen van deze overdrachten 'werkloosheid-OCMW' en de financiële last die daar voor de Brusselse OCMW's uit voortvloeit, organiseerde de Afdeling OCMW met de Conferentie van Voorzitters en Secretarissen van de Brusselse OCMW's een monitoring om de grootte van het fenomeen in te schatten en een typologie op te maken van de nieuwe groepen die naar het OCMW stappen.

Op basis van een vragenlijst die samen met de OCMW's opgesteld werd, kreeg de Afdeling OCMW de cijfers van de 19 Brusselse OCMW's per trimester.

Op 21 mei 2015 organiseerden wij een persconferentie om de eerste resultaten van de monitoring voor te stellen en in september stelden wij aan de OCMW's de cijfers voor van het volledige eerste semester.

Op de voorlopige cijfers van het eerste trimester 2015 van de Brusselse OCMW's telden wij:

- 1.480 steunaanvragen gelinkt aan de overdracht van de werkloosheid naar de OCMW's
- waarvan 977 zuiver verband hielden met het verlies van het recht op inschakelingsuitkeringen

De resultaten van het eerste trimester die in mei 2015 aan de pers voorgesteld werden, toonden dat 29 % van de gesanctioneerden die hun recht verliezen, een steunaanvraag ingediend hadden bij de Brusselse OCMW's. De vraag die iedereen bezighoudt en waarvoor wij nog altijd geen verklaring hebben, is uiteraard wat de 71 % gesanctioneerden wegens einde van het recht op inschakelingsuitkeringen geworden zijn die niet naar het OCMW gestapt zijn terwijl ze hun uitkering niet meer krijgen.

De monitoring liep door gedurende het hele jaar 2015. In 2016 zal een presentatie gegeven worden van de resultaten van het hele jaar 2015.

### 3. Financiële middelen rond art. 60 § 7 OCMW-wet

Sinds 1 juli 2014 is het Gewest bevoegd inzake tewerkstelling, met inbegrip voor de tewerkstelling op basis van artikel 60 en 61 van de organieke OCMW-wet.

Eind december 2014 kondigden de kabinetten van de ministers Vervoort en Gosuin aan de OCMW-vertegenwoordigers de financiële middelen voor de OCMW's aan voor 2015, en vroegen zij de OCMW-vertegenwoordigers om de grote lijnen vast te leggen voor de verdeling van die middelen.

De verschillende alternatieven werden meermaals besproken in het Directiecomité. Uiteindelijk hebben de Brusselse OCMW's een akkoord bereikt terzake en hebben ze ook pistes voor de toekomst uitgestippeld.

### 4. Samenwerkingskader OCMW-Actiris

Het samenwerkingskader Actiris 2015-2020 is van toepassing sinds 1 januari 2015.

De start verliep niet op dezelfde manier in de twee luiken van het samenwerkingskader. Eind december 2014 werden er beslissingen genomen in het begeleidingscomité rond de schorsing van de tenlasteneming enkel door Actiris van jongeren in wachttijd en rond de start van het tweede luik, de tijd dat de dienst Link, die de tewerkstelling van personen na hun contract via artikel 60, § 7 van de OCMW-wet moet boosten, in gebruik genomen werd.

- **Fase 1-4**

Er werden infosessies georganiseerd samen met Actiris (kick-off in januari 2015, financiële kick-off, ...) om de OCMW's zo goed mogelijk te informeren.

Er bleken communicatieproblemen te zijn rond het al dan niet begeleiden van jongeren in categorie 02 (in wachttijd). Er werd herinnerd aan de beslissing van COMAC van december 2014 betreffende een schorsing van de begeleiding enkel door Actiris van dit publiek in categorie 02.

Om duidelijker te zien rond de problemen die deze categorie personen teweegbrengt, werd er een werkgroep opgericht. Deskundigen van Actiris en van de OCMW's kwamen tot het voorstel van een 'dubbele begeleiding'. Uiteindelijk weigerde Actiris dit voorstel en is het debat politiek geworden. Het Directiecomité nam in juni 2015 een standpunt in en op 9 juli werd een brief overgemaakt naar de betrokken ministers en Actiris.

Uiteindelijk werden er beslissingen genomen door Actiris en midden december 2015 meegedeeld aan de OCMW's.

- **Overgang naar werk na art. 60 § 7 OCMW-wet**

Voor het luik 'overgang naar werk na art. 60 § 7 OCMW-wet' moest er gewacht worden tot de creatie van de dienst Link: die begon effectief (na de aanstelling van een diensthoofd, met personeel) in juli. De gezamenlijke kick-off vergadering (Actiris en Afdeling OCMW) vond plaats eind juni 2015 in het OCMW van Sint-Gillis.

Er vonden vergaderingen plaats tussen mei en juli, om een duidelijke werkmethode vast te leggen voor de OCMW's en Actiris, met de productie van een tool 'ervaringsoverdracht' tussen organismen.

In juli gaf de Afdeling OCMW een vorming voor Actiris (dienst Link) over de OCMW's en tewerkstelling, in het kader van goede samenwerking en inzicht in ieders werkdomein.

Het project ging effectief van start in september 2015 voor de OCMW's en in oktober 2015 voor de dienst Link.

## 5. CCFEE wordt Instance Bassin

De OCMW's hadden stemrecht binnen de CCFEE (Commission Consultative Formation Enseignement Emploi). Sinds CCFEE in januari 2015 veranderde in Instance Bassin, hebben ze nog een adviserende stem.

Ook al heeft deze wijziging een niet te verwaarlozen impact op de betrokkenheid van de OCMW's bij deze instantie, toch nemen zij nog deel aan het debat rond alfabetisering, in het verlengde van de werkzaamheden verricht rond de accentuering van de actie van de OCMW's inzake (voor)opleiding.

Advies nr 3 over het leren van Frans voor werkzoekenden werd bekendgemaakt in mei 2015 en verspreid onder de OCMW's, gezien het belang en de impact voor het OCMW-publiek, vóór de asielcrisis.

## 6. Sociale economie

De Afdeling OCMW maakt deel uit van het overlegplatform sociale economie als deskundige. Daar worden o.a. de aanvragen om erkenning of verlenging van projecten rond sociale economie behandeld (ordonnantie van 2004 betr. PIOW en IE).

Voor zover de Afdeling OCMW geïnformeerd werd over de projecten of opmerkingen van haar leden, steunde ze de projecten van de OCMW's en hield ze hen op de hoogte van de genomen beslissingen.

De vertegenwoordigers van de sociale inschakelingseconomie, FEBISP en FEBIO, namen contact op met de Afdeling OCMW om te praten over een betere samenwerking met de OCMW's. Bij die uitwisselingen werden de spots gericht op de problemen van bepaalde leden van die federaties om betrekkingen te verkrijgen via art. 60 'sociale economie'.

## 7. Normen rust- en verzorgingstehuizen

Een KB van 9 maart 2014 wijzigt het KB van 21 september 2004 tot vaststelling van de normen voor de bijzondere erkenning als rust- en verzorgingstehuis (RVT). De finale versie en de toepassingsdatum werden nog niet besproken met de sector. Dat stelt problemen.

Wij hebben een reeks voorstellen geformuleerd om de RVT-normen te verbeteren. Die betreffende de coördinerende geneesheer trachten de moeilijkheden weg te werken die ontstaan zijn door de wijzigingen van maart 2014. De aanpassingen betreffende het verzorgingsdossier beogen een consolidering van de erkennings- en financieringsnormen. Tot slot hebben wij gepleit voor een harmonisering van de erkennings- en financieringsnormen inzake verzorgingspersoneel. Onze voorstellen werden opgenomen in een brief die in juni 2015 verzonden werd. Op het ogenblik dat we dit schrijven, wachten wij op een voorstel van wijzigingsbesluit.

De nieuwe normen eisen een algemeen reglement van de medische activiteit. Wij hebben een referentiedocument opgesteld. Het houdt rekening met de opmerkingen van de nationale raad van geneesheren die wij geïnterpelleerd hadden en die in een brief van 13 oktober 2014 opgenomen zijn. Het zal binnenkort op onze website staan. Wij hebben ook onze referentieovereenkomst voor coördinerend en adviserend geneesheer bijgewerkt.

## 8. Gezondheidsplan – werkgroep ROB/RVT

De bevoegde Brusselse ministers hebben overleg gepleegd om te komen tot een Gezondheidsplan. De Afdeling OCMW nam actief deel aan de werkgroep ROB/RVT: daar konden we onze voorstellen tot wijziging van de RVT-normen nogmaals op tafel leggen.

Wij hebben verkregen dat verschillende van onze voorstellen in de synthesesnota van de werkgroep opgenomen werden.

Momenteel wordt de erkenning voor bepaalde duur (6 jaar) met een verschil tussen de erkenning ROB en RVT. Wij zijn veeleer voorstander van één erkenningsprocedure ROB en RVT voor onbepaalde duur.

Voor de vorming, via de erkenningsnormen, wordt aan elk personeelslid verplicht om 30 uur vorming per jaar te volgen. Die norm is moeilijk toe te passen, tijdrovend, lineair ongeacht de functie en soms weinig doeltreffend want zwaar en schools (en dus weinig motiverend) voor bepaalde categorieën personeel. Wij hebben voorgesteld te voorzien in een quota van

gepresteerde uren die voorbehouden kunnen worden voor vormingen, met soepelheid in de toekenning van die uren voor de verschillende personeelscategorieën.

In geval van gebreken op het vlak van erkenning is de intrekking van de erkenning de enige mogelijke sanctie. Dat is een vrij radicale maatregel en dus moeilijk toepasbaar. Het zou goed zijn ook een schorsing van de erkenning mogelijk te maken. In dat geval kan er geen enkele nieuwe resident opgevangen worden, wat de beheerder in zijn portefeuille raakt.

Wij wachten op de voortzetting van de werkzaamheden van deze groep.

## 9. Rusthuizen – informele overeenkomstencommissie

In afwachting van de creatie van de ION die het paritair beheer van de in het kader van de zesde staatshervorming overgehevelde materies zal formaliseren, hebben wij voorgesteld een informele overeenkomstencommissie op te richten met vertegenwoordigers van de rusthuizen en de ziekenfondsen.

Die commissie zal functioneren vanaf 5 februari 2016.

## 10. Iriscare

Een voorontwerp van ordonnantie betreft de organisatie en de werking van de bicommunautaire dienst volksgezondheid en bijstand aan personen Iriscare.

De Afdeling OCMW heeft op 6 februari 2015 op eigen initiatief haar advies over de tekst aan de betrokken ministers overgemaakt.

Artikel 33, par. 1 van het voorontwerp stelt dat de commissie ‘tenlasteneming’ bevoegd is voor:

- rusthuizen (ROB) en rust- en verzorgingstehuizen (RVT)
- toelage voor hulp aan bejaarden
- afzonderlijke diensten voor geriatrie
- centra voor kortverblijf en dagverzorgingscentra (DVC)
- huishulp
- coördinatie voor huishulp en -verpleging

Ze sluit overeenkomsten af en akkoorden tussen dienstenleveranciers en verzekeringsinstellingen, met name inzake tarieven, RIZIV-financiering en financieringsvoorwaarden.

Paragraaf 2 stelt dat de commissie bestaat uit leden aangesteld door:

- de representatieve organisaties van ROB, RVT, DVC, thuiszorgdiensten en andere
- de verzekeringsinstellingen

Artikel 31 voorziet bovendien dat het college ‘verzorging’ en het college ‘bijstand aan personen’ o.a. als taak hebben advies te geven over de aanvragen tot prijsverhogingen in verband met instellingen voor bejaarden.



Momenteel is er in het Riziv een specifieke commissie voor de financiering van rusthuizen.

Voor de erkenning bestaat de commissie ‘bijstand aan personen’ in de Gemeenschappelijke Gemeenschapscommissie uit een bureau en vier afdelingen, waarvan de afdeling instellingen en diensten voor bejaarden en de afdeling instellingen en familiehelp.

Het personeel dat betrokken is bij de financiering, is dus niet hetzelfde als dat bij de erkenning. Tot midden 2014 was er in het Riziv een regelmatige budgettaire follow-up waarbij de sector betrokken was. In juli was er een raming van de behoeften door de overeenkomstencommissie op basis van de technische ramingen door het Riziv. Momenteel maken de dossiers ivm prijsverhoging het voorwerp uit van een administratieve behandeling en geen advies.

In plaats van één commissie ‘tenlasteneming’ vragen wij 3 organen:

- een eerstelijns commissie (bijstand en coördinatie thuis)
- een commissie diensten voor bejaarden
- een commissie tegemoetkoming voor hulp aan bejaarden

Wij vragen ook het behoud van

- afzonderlijke diensten voor erkenning en financiering
- een procedure voor budgettaire follow-up en raming van de behoeften met communicatie van de gegevens die momenteel ter beschikking gesteld worden van de sector
- een administratieve procedure voor de behandeling van prijsverhoging

Wij hebben deze vragen kunnen toelichten op een vergadering op het kabinet van de minister-president in november 2015, waar op enkele van onze bekommernissen ingegaan werd.

Er werd een ontwerp van ordonnantie aangekondigd voor begin 2016, met goedkeuring tegen het einde van het jaar. Volgens ons zal het wetgevend proces nog veel tijd in beslag nemen. De rol van het Riziv moet behouden (verlengd?) blijven in de overgangsfase.

## 11. Rusthuizen – werktijdverkorting

Sinds de recentste staatshervorming is de Gemeenschappelijke Gemeenschapscommissie bevoegd voor de financiering van de verzorging in rusthuizen, in het bijzonder de zogenaamde eindloopbaanmaatregel. Net zoals in andere domeinen werd aan de bevoegdheidsoverdracht een budget gekoppeld dat op termijn beperkt wordt tot 90 %. Dat probleem werd aangekaart in het Brussels comité C door een vakbond. Het kabinet van minister Smet vroeg het standpunt van de Afdeling OCMW terzake.

Als de verlenging van de eindloopbaanmaatregel financieel onhoudbaar is, vindt de Afdeling dat men zich moet terugplooiën op de basisidee: het basisakkoord uit 2000 stipuleerde immers dat er gezien het versneld vertrek van verplegend en verzorgend personeel – wat een tekort aan geschoold personeel teweegbrengt – een aantal maatregelen genomen worden die het loopbaan-einde aantrekkelijker maken, zodat de betrokkenen langer aan het werk blijven of op een aangename manier voltijds blijven werken. Daarvoor moeten de leeftijden herzien worden voor de toekenning van het voordeel en/of het assimileringstelsel.



## 12. Opvang van asielzoekers en integratie van erkende vluchtelingen – gewestelijk luik

In het kader van de vluchtelingencrisis van 2015 bedraagt het gemiddelde van de erkenning van het statuut van vluchteling of subsidiaire bescherming na een asielaanvraag 60 % (doorgaans slechts 25 %). De prognoses inzake erkenning zijn momenteel 7.400 personen voor 2015 (juli-december) en 24.300 personen voor 2016.

De uitdaging is nu dus niet alleen de opvang van asielzoekers gedurende hun procedure, maar ook een snelle geslaagde integratie van een groot aantal personen zodra ze internationale bescherming verkrijgen. Dat is een aanzienlijke maatschappelijke uitdaging, voor de samenleving in haar geheel (huisvesting, werk, school, ...). De uitdaging kan niet enkel door de OCMW's opgenomen worden, maar zij staan wel op de eerste lijn.

Op gewest- en gemeenschapsniveau schreef de Afdeling OCMW sinds oktober 2015 meermaals naar het Gewest en de Gemeenschappelijke Gemeenschapscommissie om te weten wat er gedaan wordt op het vlak van huisvesting, tewerkstelling, vorming, opleiding, integratieparcours, ... om de 7.300 erkende vluchtelingen op te vangen als ze zich heel waarschijnlijk in het Brussels Gewest zullen vestigen in 2016.

De uitdaging voor ons Gewest is enorm, zowel voor de integratie van erkende vluchtelingen als voor niet-erkende asielzoekers die wellicht op het grondgebied zullen blijven en die minstens dringende medische hulp mogen vragen.

Eind 2015 vernamen wij dat er een bijzondere toelage van 850.000 euro uitgetrokken werd om de OCMW's te steunen in het kader van de bijstand aan migranten, daklozen, zigeuners en Roma.

Een besluit van de Brusselse regering van 10 december 2015 verscheen in het Staatsblad van 19 januari 2016.

Overeenkomstig de ordonnantie van 13 februari 2003 houdende toekenning van bijzondere subsidies aan de Brusselse gemeenten, ontvingen de gemeenten de brief van de minister-president die enerzijds de toekenning van de subsidies aankondigde en anderzijds wees op de verplichting om onmiddellijk het hele bedrag van het voorschot en het saldo aan de OCMW's door te storten, waarbij een overeenkomst ondertekend dient te worden tussen gemeente en Gewest.

Er is nog overleg gepland in 2016 tussen de kabinetten van de ministers Vervoort, Fremault en Smet, om dit belangrijke dossier voor de OCMW's met de gewestelijke overheden te blijven bespreken.

## 13. Hervorming van de organieke OCMW-wet – gewestelijk luik

Sinds januari 2015 werd de Afdeling OCMW nauw betrokken bij de voorbereiding van de hervorming van de organieke OCMW-wet, een project gestuurd door de ministers Fremault en Smet. De hervorming wijzigt de bepalingen inzake administratief toezicht, personeel, werking van de raad voor maatschappelijk welzijn, beheer en financiën, ...

Er werden begin dit jaar werkgroepen opgericht en er wordt goede vooruitgang geboekt.

In het kader van hun deelname aan de werkzaamheden vestigden de OCMW's de aandacht op enkele opmerkingen en eigen. Zo pleitten wij voor:

- het behoud van de bepalingen inzake toezicht in de organieke wet (ze niet in een afzonderlijke ordonnantie opnemen)
- de vrijwaring van het algemeen beleidsprogramma
- de niet-verruiming van de bevoegdheden van het bestendig bureau en het behoud van het principe dat de raad voor maatschappelijk welzijn alle bevoegdheden krijgt en er bepaalde delegeert
- de vastlegging van een post van directeur van het departement sociale actie in de wet, naast de secretaris, ontvanger en de nieuwe human resources manager, bovenop de huidige bepalingen van artikel 47, par. 2 van de OCMW-wet.

De werkgroepen rondden hun werkzaamheden af eind 2015. De kabinetten van de ministers Fremault en Smet meldden ons dat ze de eindlezing van de teksten aan een advocatenkabinet willen toevertrouwen. Hun doel was het ontwerp van ordonnantie in de loop van het eerste trimester 2016 in te dienen.

Parallel met deze werkzaamheden vernamen wij begin dit jaar dat het voorontwerp van ordonnantie tot wijziging van de organieke OCMW-wet van 1976, in het vooruitzicht van de omzetting van de richtlijn van 8 november 2011 (2011/85) van de Europese Commissie, in tweede lezing door de regering goedgekeurd werd. Op 25 februari 2015 schreven de Afdeling OCMW, de Conferentie, de Vereniging van Secretarissen en de Federatie van Ontvangers van de 19 Brusselse OCMW's samen naar de ministers Vervoort, Fremault en Smet, dat ze verbaasd waren niet geraadpleegd te zijn in het kader van dergelijk overleg zoals gevraagd in onze brief van 18 juli 2014, en onderstreepten we de voornaamste punten die ons zorgen baren.

Onze vragen in de brief hadden betrekking op:

- het behoud van een algemeen beleidsprogramma over 6 jaar, maar met een mogelijke aanpassing in functie van de evolutie van de realiteit, bv. via een driejarenplan (en oriëntatienota) halfweg de bestuursperiode, voor de 3 volgende jaren, of zelfs een jaarlijkse aanpassing
- de wens om aan de raad voor maatschappelijk welzijn het prerogatief toe te kennen het intern controlesysteem vast te leggen en te superviseren, waarvoor de secretaris bevoegd is
- de opstelling van een trimestriële rapport met de budgettaire en boekhoudkundige gegevens van de bevoegdheid van de raad voor maatschappelijk welzijn en de mogelijkheid om in dat kader te voorzien in een delegatie aan het bestendig bureau
- een verduidelijking van de contouren wat betreft de interne controle en het beheersplan, ofwel via ordonnantie of in de wet, samen met toelichtingsomzendbrieven
- gewestelijke financiering, in het kader van de organisatie van interne controle en externe audit, voor de vorming van het personeel of steun door het Gewest van een specifiek organisme in deze materies
- de wens van herlezing van alle teksten en de verschillende wijzigingen, om de coherentie met de wetgeving in haar geheel na te gaan.

De ordonnantie werd uiteindelijk goedgekeurd en bekendgemaakt in het Staatsblad van 13 oktober 2015.

De tekst bepaalt o.a. dat de OCMW–secretaris belast is “*met het instellen en het opvolgen van het interne controlesysteem. Hij is bevoegd voor de voorbereiding en de uitvoering van de beleidshoofdpijnen vervat in de oriëntatienota bedoeld in artikel 72*”. Dat artikel voorziet in de opstelling van een driejaarlijks plan tweemaal per zittingsperiode: een plan dat bestaat uit een oriëntatienota en een beheersplan.

## 14. Huurtoelage

In een brief van 31 augustus 2015 vroeg minister van Huisvesting Fremault het advies van de Afdeling OCMW betreffende een ontwerpbesluit tot wijziging van het besluit van 1 februari 2014 tot instelling van een huurtoelage voor de kandidaat–huurders die ingeschreven staan op de lijsten van de sociale huisvesting.

In het advies dat wij aan de minister overmaakten, maakten wij de volgende standpunten duidelijk:

- de voorgestelde aanpassingen in de berekening van de steun, de toekenningsvoorwaarden (voorrangsregels) en de vereenvoudiging van de gevraagde documenten zijn positief;
- het behoud van het rooster van referentiehurprijzen mag de huurders niet benadelen en de individuele gevallen die naar voren geschoven zullen worden om een afwijking te verkrijgen, moeten bekeken worden rekening houdend met de toestand van de huurmarkt en de omvang van de moeilijkheden, voor huurders die het moeilijk hebben om een degelijke woning te vinden;
- maatregelen uitwerken voor informatie ten aanzien van de beoogde doelgroep als de OCMW’s die personen moeten helpen en zo goed mogelijk informeren betreffende hun rechten.

## 15. Eerstelijns juridische bijstand – follow–up van de hervorming

De Afdeling OCMW kreeg een uitnodiging betreffende de oprichting van werkgroepen in het kader van een project voor harmonisering van de regelgeving door minister Madrane in het kader van justitiehuisen, sociale bijstand aan gedetineerden, hulp aan rechtszoekenden en eerstelijns juridische bijstand.

Momenteel nemen 4 Brusselse OCMW’s deel aan de commissie eerstelijns juridische bijstand. Ze organiseren evenwel niet allemaal een dienst eerstelijns juridisch advies.

In het kader van de hervorming ingezet door minister Madrane, wees het Directiecomité twee vertegenwoordigers van de Brusselse OCMW’s aan om deel te nemen aan de werkgroep: mevrouw Somoano van het Brusselse OCMW en de heer Lair van het Molenbeekse OCMW. Aan het Directiecomité werd verslag uitgebracht van hun deelname aan de werkgroep.

## V. ANDERE BEHANDELDE MATERIES

### 1. COMMISSIE JURIDISCHE VRAGEN

De commissie juridische vragen volgt de actualiteit, wetgeving, regelgeving en rechtspraak en behandelt specifieke juridische vraagstukken. Het is dus een plek voor uitwisselingen, informatie, interpretatie en toepassingen.

In 2015 vergaderde de commissie 7 keer en werden er thema's behandeld zoals de wijziging van de regels inzake territoriale bevoegdheid (art. 2, § 1 van de wet 1965), het arrest Abdida van het Europees Hof van Justitie en de nationale rechtspraak die daaruit voortvloeide, het beroepsgeheim, de studenten, de berekening van de bestaansmiddelen, de arresten van het Grondwettelijk Hof ivm artikel 57sexies van de organieke OCMW-wet, het verblijf in het buitenland, het referentieadres, samenwerkingsverbanden in het kader van art. 60, § 7 van de organieke wet, ...

### 2. COMMISSIE SPI

De commissie Socioprofessionele inschakeling (SPI) legt zich toe op de opvolging van de actualiteit inzake socioprofessionele inschakeling en de uitwisseling van goede praktijkvoorbeelden.

De commissie vergaderde het afgelopen jaar 4 keer. Bovendien zijn er technische werkgroepen actief om het samenwerkingskader met Actiris in de praktijk om te zetten.

### 3. PROJECTOPROEPEN EN EUROPESE SUBSIDIES – STEUN AAN OCMW'S

#### *Europese projecten*

De VSGB werkt reeds twee jaar aan de ondersteuning van gemeenten en OCMW's met het oog op de toegang tot Europese subsidies dankzij de nieuwe dienst "Europese projecten".

Voor het jaar 2015 stippen we het volgende aan:

- 2 personen van een Brussels OCMW namen deel aan de infosessie over de programma's URBACT III en Interreg Noordwest-Europa. URBACT III ondersteunt netwerken van steden voor de uitwerking van geïntegreerd stadsbeleid, ook op sociaal vlak. Interreg Noordwest-Europa kan o.a. steun leveren aan projecten rond sociale innovatie.
- 4 personen uit 3 Brusselse OCMW's namen deel aan de infosessie van de werkgroep Europa over het programma Erasmus+ (financiering van activiteiten voor jongeren en vorming van volwassenen). De oproep 2016 legt de nadruk op sociale inclusie van kansarmen, in het bijzonder migranten en vluchtelingen.
- Een persoon van een OCMW nam deel aan de vorming over het Europees programma "Europa voor de burgers" van 2 december 2015. Dit programma steunt de deelname van de burgers aan activiteiten zoals jumelages, netwerken van steden, ... De inclusie van migranten maakt deel uit van de prioriteiten 2016–2020 van dit programma.

De cel Europese projecten van de VSGB beantwoordde ook vragen van de OCMW's van Brussel, Ukkel en Sint-Jans-Molenbeek betreffende projectoproepen. Een doorgedreven opvolging werd aangeboden aan het OCMW van de stad Brussel.

### ***Projectoproep Agenda Iris 21***

De OCMW's werden op de hoogte gesteld van de lancering van de Agenda Iris 21 voor 2015. Op de vergadering van het Directiecomité van 15 januari meldde de VSGB-adviseur die bevoegd is voor het dossier, dat er in 2015 naast de subsidie voor de gemeenten en 7 OCMW's die reeds meedoen, ook een nieuwe subsidie van 50.000 euro, hernieuwbaar gedurende 3 jaar, beschikbaar is voor gemeenten en OCMW's die nog niet meedoen.

De VSGB biedt ondersteuning voor OCMW's die op deze projectoproepen willen ingaan.

## **4. OCMW-GIDS & WEBSITE "OCMW-INFO-CPAS"**

De OCMW-gids kan gratis online geraadpleegd worden (zowel op [www.ocmw-info-cpas.be](http://www.ocmw-info-cpas.be) als op [www.vsgb.be](http://www.vsgb.be)). De wetsteksten, regelgeving en andere belangrijke referenties werden geactualiseerd in de loop van 2015.

De Afdeling OCMW heeft ook haar taken in het kader van de website [www.ocmw-info-cpas.be](http://www.ocmw-info-cpas.be) kunnen voortzetten. De statistieken van de raadpleging van de website blijven van jaar tot jaar verbeteren. Dat is voor ons een bewijs van de belangstelling die voor de website getoond wordt, zowel door professionals als door het grote publiek.

In 2015 werden de volgende fiches bijgewerkt:

- verwarmingstoelage (binnenkort online)
- zakgeld in ROB/RVT
- huurwaarborg
- dringende medische hulp (binnenkort online)
- ziekenfonsaansluiting (binnenkort online)

## **5. RADIOSCOPIE VAN DE RUSTHUIZEN**

OCMW stellen zich vaak vragen over hun beheer en zoeken vergelijkingspunten. Daarom verricht onze Afdeling OCMW sinds 1999 een radioscopie van de rusthuizen. In CPAS+ van oktober 2015 verscheen een synthese van de resultaten van de recentste editie. De synthese kan ook bij ons verkregen worden.

## **6. ENQUÊTE COÖRDINEREND EN ADVISEREND GENEESHEER IN RUSTHUIS**

Op vraag van een OCMW werd een korte rondvraag verricht over adviserende en coördinerende geneesheren in de Brusselse OCMW's. Daaruit blijkt dat alle respondenten over een dergelijke arts beschikken. Zijn bezoldiging komt in de meeste gevallen overeen met wat het Riziv voorschrijft. Zijn werktijd maakt in meer dan de helft van de rusthuizen het voorwerp uit van supervisie. In meer dan 90 % van de gevallen draagt hij zelf de kosten van zijn vorming. Er zijn specifieke

modaliteiten inzake verlof voor één arts op twee. De resultaten werden bekendgemaakt aan de deelnemende OCMW's.

## VI. DE VERTEGENWOORDIGING VAN DE OCMW'S

Als woordvoerder van de OCMW's is de Afdeling OCMW de voor de hand liggende gesprekspartner voor de hogere instantie op het vlak van sociaal beleid. Zij heeft gezag en contacten met federale, gemeenschaps- en gewestministers, alsook met de wetgevende vergaderingen, en stelt dit alles ten dienste van de behartiging van de OCMW-belangen.

Het afgelopen jaar onderhield de Afdeling betrekkingen met de minister voor Maatschappelijke Integratie en de staatssecretaris voor Asiel en Migratie op federaal niveau, met de minister van Tewerkstelling, alsook met de leden van het Verenigd College van de Gemeenschappelijke Gemeenschapscommissies die bevoegd zijn voor de bijstand aan personen op gewestelijk vlak.

De Afdeling OCMW onderhoudt ook uitstekende relaties met de POD Maatschappelijke Integratie en met de Gemeenschappelijke Gemeenschapscommissie. Zo is ze hen dankbaar voor de doeltreffendheid waarmee deze diensten de verzoeken behandelen die de Afdeling in naam van de OCMW's indient.

De Afdeling OCMW is vertegenwoordigd in tal van adviesraden en onderhoudt zeer nauwe contacten met verenigingen op federaal, gewest- of gemeenschapsniveau die een sociaal doel nastreven.

De belangrijkste stellen wij hieronder aan u voor. De Afdeling OCMW is lid van de volgende instanties:

### **COMITÉ ZIEKTEVERZEKERING VAN HET RIZIV:**

J.-M. Rombeaux, Adviseur bij de Afdeling OCMW

### **NATIONALE RAAD VOOR ZIEKENHUISVOORZIENINGEN**

J.-M. Rombeaux, Adviseur bij de Afdeling OCMW

### **COMITÉ VAN DE DIENST MEDISCH TOEZICHT VAN HET RIZIV**

J.-M. Rombeaux, Adviseur bij de Afdeling OCMW

### **FEDERALE ADVIESCOMMISSIE MAATSCHAPPELIJK WELZIJN**

M. Colson, Voorzitter van de Afdeling OCMW

### **ADVIESRAAD VOOR DE HUISVESTING**

M. Roberti, Voorzitter van het OCMW van Vorst

M. Wastchenko, Hoofd van de Afdeling OCMW (sinds september 2015)

### **TERRITORIAAL PACT VOOR DE WERKGELEGENHEID IN HET BRUSSELS HOOFDSTEDELIJK GEWEST**

J.-L. Bienfet, Adviseur bij de Afdeling OCMW

**FEDASIL***Strategisch overleg:*

M. Wastchenko, Hoofd van de Afdeling OCMW van de VSGB

N. Sterckx, Adviseur bij de Afdeling OCMW

*Operationeel overleg:*

N. Sterckx, Adviseur bij de Afdeling OCMW

**BEGELEIDINGSCOMITÉ VAN DE KSZ**

C. Lejour, Adviseur bij de Afdeling OCMW

**BEGELEIDINGSCOMITÉ MEDIPRIMA**

C. Lejour, Adviseur bij de Afdeling OCMW

**WERKGROEP CONFERENTIE VAN DE 19 OCMW'S VOOR DE HERVORMING VAN DE CONVENTIE IRIS-OCMW**

C. Lejour, Adviseur bij de Afdeling OCMW

**BEGELEIDINGSCOMITÉ ACTIRIS**

D. D'Hoore, Departement Werk en Sociale Economie, OCMW van Brussel

Dhr. Roberti, Voorzitter van het OCMW van Vorst

Mevr. Genicot, Voorzitster van het OCMW van Koekelberg

Dhr. Spinette, Voorzitter van het OCMW van Sint-Gillis

J.-L. Bienfet, Adviseur bij de Afdeling OCMW

**SOCIALE MARIBEL (OVERHEIDSSECTOR)**

Mevr. Elst, Secretaris van het OCMW van de stad Brussel

J.-L. Bienfet, Adviseur bij de Afdeling OCMW

**INSTANCE BASSIN BRUXELLES (EX CCFEE – COMMISSION CONSULTATIVE FORMATION EMPLOI ENSEIGNEMENT)**

J.-L. Bienfet, Adviseur bij de Afdeling OCMW

**CES**

J.-L. Bienfet, Adviseur bij de Afdeling OCMW (deskundige overlegplatform sociale economie)

**ADVIESRAAD GEZONDHEID EN BIJSTAND AAN PERSONEN (GEMEENSCHAPPELIJKE GEMEENSCHAPSCOMMISSIE)**

– Afdeling instellingen en diensten aan bejaarden – deskundigen

J.-M. Rombeaux, Adviseur bij de Afdeling OCMW

– Afdeling instellingen en diensten aan gezinnen – deskundigen

J.-M. Rombeaux, Adviseur bij de Afdeling OCMW

– Afdeling instellingen en diensten voor maatschappelijke actie – deskundigen

J.-L. Bienfet, Adviseur bij de Afdeling OCMW

**GEWESTELIJK INTERKABINET 'ARMOEDE'**

Mevr. Van Ransbeeck, OCMW van Brussel

J.-L. Bienfet, Adviseur bij de Afdeling OCMW

## HOOFDSTUK III – VARIA

### I. INTERESSANTE PUBLICATIES

De Vereniging van de Stad en de Gemeenten van het Brussels Gewest (VSGB) publiceert haar eigen werken:

- **Afdeling OCMW van VSGB**

***"OCMW-gids – Brusselse editie"***

Laatste bijwerking: januari 2013

Brussel, VSGB, 2013, 379 blz. – Bestelnummer 604

Verkoopprijs:

leden	29 €
niet-leden	33 €
studenten	29 €

- **VSGB**

***"Nieuwe Gemeentewet – Brusselse editie"*** (versie 2015)

De Brusselse versie van de Nieuwe Gemeentewet is voortaan beschikbaar in A5-formaat: compacter en handig om overal mee te nemen.

Onze publicatie werd volledig herzien. De Nieuwe Gemeentewet en de bijlagen (administratief toezicht, openbaarheid van bestuur en taalgebruik in bestuurszaken) worden aangeboden in gecoördineerde versie, aangevuld met nuttige verwijzingen die het toepassingsgebied preciseren. De verwijzingen naar andere wetten, decreten, ordonnanties, uitvoeringsbesluiten en omzendbrieven en naar arresten van het Grondwettelijk Hof, het Hof van Cassatie en de Raad van State werden herzien en toegevoegd. Telkens wordt er ook het nummer aan gekoppeld van de pagina's in de juridische gegevensbank Inforum.

Onze uitgave belicht vooral de artikelen die van toepassing zijn op de gemeenten van het Brussels Hoofdstedelijk Gewest. Sommige niet-opgeheven artikelen van de gemeentewet staan in grijs om de lezer eraan te herinneren geen rekening te houden met bepalingen die niet van toepassing zijn op de Brusselse gemeenten.

Prijs & info op [www.vsgb.be](http://www.vsgb.be)

Sommige publicaties worden uitgebracht door de "Federatie van OCMW's" van de Vlaamse zustervereniging VVSG (Vereniging van Vlaamse Steden en Gemeenten) en de "Fédération des CPAS" van de Waalse zustervereniging UVCW (Union des Villes et Communes de Wallonie).

Info op [www.vvsg.be](http://www.vvsg.be) en [www.uvcw.be](http://www.uvcw.be)



## II. STAF VAN DE AFDELING OCMW

### MARIE WASTCHENKO

Hoofd van de Afdeling OCMW

Voornaamste materies:

Coördinatie van de dienst, werking van het OCMW, maatschappelijke bijstand

Tel. 02 238 51 56

[marie.wastchenko@avcb-vsgb.be](mailto:marie.wastchenko@avcb-vsgb.be)

### JEAN-MARC ROMBEAUX

Adviseur

Voornaamste materies:

Rusthuizen en rust- en verzorgingstehuizen, gezinshulp

Tel. 081 24 06 54 (behalve op donderdag: tel. 02 230 97 65)

[jmr@uvcw.be](mailto:jmr@uvcw.be)

### JEAN-LUC BIENFET

Adviseur

Voornaamste materies:

Socio-professionele inschakeling (SPI), methodologie van het sociaal werk, sociale maribel

Tel. 02 238 51 59

[jean-luc.bienfet@avcb-vsgb.be](mailto:jean-luc.bienfet@avcb-vsgb.be)

### CHRISTIAN LEJOUR

Adviseur

Voornaamste materies:

Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid (KSZ), verzekeraarbaarheid, toegang tot de gezondheidszorg

Tel. 02 238 51 60

[christian.lejour@avcb-vsgb.be](mailto:christian.lejour@avcb-vsgb.be)

### NATHALIE STERCKX

Adviseur

Voornaamste materies:

Territoriale bevoegdheid, recht op maatschappelijke integratie (RMI), vreemdelingen

Tel. 02 238 51 61

[nathalie.sterckx@avcb-vsgb.be](mailto:nathalie.sterckx@avcb-vsgb.be)

### LATIFA HAZIM

Secretaresse

Tel. 02 238 51 57

[latifa.hazim@avcb-vsgb.be](mailto:latifa.hazim@avcb-vsgb.be)