



EUROPESE COMMISSIE

Brussel, 13-12-2002
C(2002) 4672

Betreft: Steunmaatregelen van de Staten - België
Steunmaatregel nr. N 257/2002 -
Koninklijk besluit betreffende de verplichte bijdragen aan het
Begrotingsfonds voor de gezondheid en de kwaliteit van de dieren
en de dierlijke producten, vastgesteld volgens de sanitaire risico's
verbonden aan bedrijven waar runderen gehouden worden

Excellentie,

Bij brief van 10 april 2002, geregistreerd op 15 april 2002, heeft de Permanente Vertegenwoordiging van België bij de Europese Unie bovengenoemde maatregel bij de Commissie aangemeld overeenkomstig artikel 88, lid 3, van het Verdrag.

Bij brief van 20 juni 2002, geregistreerd op 26 juni 2002, heeft de Permanente Vertegenwoordiging van België bij de Europese Unie de aanvullende gegevens verstrekt waarom de Commissie de Belgische autoriteiten bij brief van 15 mei 2002 had verzocht.

Bij brief van 7 oktober 2002, geregistreerd op 10 oktober 2002, heeft de Permanente Vertegenwoordiging van België bij de Europese Unie de aanvullende gegevens verstrekt waarom de Commissie de Belgische autoriteiten bij brief van 22 augustus 2002 had verzocht.

Hierbij kan ik u medelen dat de Commissie geen bezwaar maakt tegen deze maatregel.

Bij dit besluit heeft de Commissie zich gebaseerd op de navolgende overwegingen:

Zijne Excellentie de heer Louis MICHEL
Minister van Buitenlandse Zaken
Karmelietenstraat, 15
B - 1000 BRUSSEL

Beschrijving

De onderhavige steunmaatregel betreft een ontwerp-Koninklijk besluit betreffende de verplichte bijdragen aan het Begrotingsfonds voor de gezondheid en de kwaliteit van de dieren en de dierlijke producten, vastgesteld volgens de sanitaire risico's verbonden aan bedrijven waar runderen gehouden worden. Het ontwerp-Koninklijk besluit voorziet in verplichte bijdragen ten laste van de verantwoordelijken van beslagen (en niet ten laste van de slachthuizen).

Het gaat om een ontwerp-Koninklijk besluit ter uitvoering van de wet van 23 maart, 1998 waarbij dit begrotingsfonds is ingesteld. Het aan deze wet voorafgaande ontwerp is destijds door de Europese Commissie onderzocht en goedgekeurd in het kader van steunmaatregel nr. N 366/96¹.

Het fonds is gebaseerd op de beginselen van cofinanciering, medeverantwoordelijkheid en medebeheer door de producenten en dient ter financiering van acties in het kader van de diergezondheidswet van 14 maart 1987, de wet van 15 juli 1985 betreffende het gebruik bij dieren van stoffen met hormonale, antihormonale, beta-adrenergische of productiestimulerende werking, de wet van 28 maart 1975 betreffende de handel in landbouw-, tuinbouw- en zeevisserijproducten en de wet van 20 juni 1956 betreffende de verbetering van de rassen van voor de landbouw nuttige huisdieren.

In de rundvleessector worden uit het fonds vergoedingen gefinancierd voor het afmaken van dieren in het kader van de gereglementeerde dierziektebestrijding en de controles ter verbetering van de hygiëne, de gezondheid en de kwaliteit van dieren en dierlijke producten².

In hun aanvullende gegevens van 20 juni 2002 hebben de Belgische autoriteiten verklaard dat de vergoeding van de kosten voor de opsporing van hormonen beperkt is tot de kosten voor de analyses in het kader van controles op dieren in landbouwbedrijven.

¹ Zie brief SG(96) D/7144 van 9.8.1996.

² Vergoedingen voor het slachten van dieren in het kader van de bestrijding van ziekten van de lijsten A en B van het O.I.E.; Tuberculaties en bloedmonsters in het kader van de bestrijding van brucellose (zie Richtlijn 64/432/EEG van de Raad van 26 juni 1964 inzake veterinaire rechtelijke vraagstukken op het gebied van het intracommunautaire handelsverkeer in runderen en varkens; Beschikking van de Commissie van 4 juli 2002 houdende erkenning van het in België ingevoerde systeem van netwerken van toezicht voor rundveebedrijven overeenkomstig Richtlijn 64/432/EEG van de Raad); noodplannen voor ziekten van lijst A van het O.I.E.; gedeeltelijke financiering van SANITEL (gegevensbank voor de identificatie, registratie en monitoring van runderen); kosten voor analyses in het kader van Richtlijn 64/432/EEG (brucellose en leukose); BSE-test bij dode dieren; uitroeiing en voorkoming van rabies (Beschikking 90/424/EEG van de Raad).

Deze controles worden verricht in het kader van het toezichtprogramma (bemonstering in de beslagen) of op verdachte bedrijven (aanwijzingen voor het gebruik van illegale groeibevorderaars na positieve controles in slachthuizen)³.

Het ontwerp-Koninklijk besluit is bedoeld om de in artikel 14 van de wet voor de rundvleessector bedoelde maatregel te vervangen.

Artikel 14 van de wet luidt als volgt:

« Art. 14. Volgende verplichte bijdragen aan het Fonds worden opgelegd aan de slachthuizen en de uitvoerders:

1° voor de periode van 1 januari 1988 tot 30 juni 1989:

315 frank voor elk rund, 105 frank voor elk kalf en 20 frank voor elk varken, indien zij in die periode werden geslacht of levend uitgevoerd;

2° voor de periode van 1 juli 1989 tot 31 december 1990:

0,80 frank per kg karkas voor elk rund en elk kalf en 0,25 frank per kg karkas voor elk varken, indien zij in die periode werden geslacht of levend uitgevoerd;

3° voor de periode van 1 januari 1991 tot 30 juni 1995:

630 frank voor elk rund, 200 frank voor elk kalf en 40 frank voor elk varken, indien zij in die periode werden geslacht of levend uitgevoerd;

4° voor de periode van 1 juli 1995 tot 31 maart 1996:

560 frank voor elk rund, 180 frank voor elk kalf en 40 frank voor elk varken, indien zij in die periode werden geslacht of levend uitgevoerd;

5° voor de periode van 1 april 1996 tot 31 december 1996:

504 frank voor elk rund, 162 frank voor elk kalf en 40 frank voor elk varken, indien zij in die periode werden geslacht of levend uitgevoerd;

6° voor de periode van 1 januari 1997 tot de eerste dag van de maand volgend op de publicatie van deze wet in het Belgisch Staatsblad:

454 frank voor elk rund en 146 frank voor elk kalf, indien zij in die periode worden geslacht;

7° voor de periode van de eerste dag volgend op de publicatie van deze wet in het Belgisch Staatsblad tot de datum waarop de Koning de bedragen bedoeld in artikel 6, lid 1, vastgesteld zal hebben:

410 frank voor elk rund en 132 frank voor elk kalf, indien zij in die periode worden geslacht.

De verplichte bijdragen worden doorberekend naar de producent.

Deze verplichte bijdragen zijn slechts verschuldigd voor de nationale dieren. Zij zijn niet verschuldigd voor de ingevoerde dieren. Zij zijn niet meer verschuldigd voor de uitgevoerde dieren vanaf 1 januari 1997.

³ Toezichtmaatregelen in het kader van Richtlijn 96/23/EG van de Raad van 29 april 1996 inzake controlemaatregelen ten aanzien van bepaalde stoffen en residuen daarvan in levende dieren en in producten daarvan en tot intrekking van de Richtlijnen 85/358/EEG en 86/469/EEG en de Beschikkingen 89/187/EEG en 91/664/EEG, en van Verordening (EEG) nr. 2377/90 van de Raad van 26 juni 1990 houdende een communautaire procedure tot vaststelling van maximumwaarden voor residuen van geneesmiddelen voor diergeneeskundig gebruik in levensmiddelen van dierlijke oorsprong.

Wat de ingevoerde dieren betreft, worden de verplichte bijdragen die met ingang van 1 januari 1988 werden betaald met toepassing van het koninklijk besluit van 11 december 1987 betreffende de verplichte bijdragen aan het Fonds voor de gezondheid en de productie van de dieren, gewijzigd bij de koninklijke besluiten van 8 april 1989, 23 november 1990, 19 april 1993, 15 mei 1995, 25 februari 1996 en 13 maart 1997, terugbetaald aan de schuldeisers die het bewijs leveren dat de door hen betaalde verplichte bijdragen betrekking hadden op ingevoerde dieren, dat deze verplichte bijdragen door hen niet werden doorberekend naar de producent of dat de doorberekening werd ongedaan gemaakt en dat zij de verplichte bijdragen volledig betaald hebben voor de nationale dieren, met inbegrip van de uitgevoerde slachtdieren en de uitgevoerde fok- en gebruiksdieren.

Het ontwerp-Koninklijk besluit voorziet in verplichte heffingen in de rundvleessector ten laste van de verantwoordelijken van beslagen⁴. Deze bijdragen zullen worden gedifferentieerd volgens de sanitaire risico's die zijn verbonden aan bedrijven waar runderen worden gehouden:

- 1) een verplichte forfaitaire bijdrage van € 31 per beslag;
- 2) een verplichte forfaitaire bijdrage van € 155 per kalvermesterij;
- 3) een verplichte bijdrage van € 0,31 per rund dat tijdens de referentieperiode geboren werd op een beslag;
- 4) een verplichte bijdrage van € 2,95 per rund ouder dan één jaar dat gedurende de volledige duur van de referentieperiode gehouden werd in één enkel beslag;
- 5) een verplichte bijdrage van € 0,31 per rund dat toegevoegd werd aan het beslag tijdens de referentieperiode en op de datum van toevoeging jonger was dan één jaar en er al dan niet nog gehouden wordt;
- 6) een verplichte bijdrage van € 4,50 per rund dat toegevoegd werd aan het beslag tijdens de referentieperiode en op de datum van toevoeging gelijk aan of ouder dan 1 jaar was en er al dan niet nog gehouden wordt;

Deze bijdragen zullen dienen voor de financiering van de eerder beschreven vergoedingen. De Belgische autoriteiten hebben de verzekering gegeven dat de financiering beperkt zal zijn tot de werkelijke kosten van de vergoedingen.

In hun aanvullende gegevens van 20 juni 2002 hebben de Belgische autoriteiten de nadruk gelegd op het feit dat het Koninklijk besluit, afgezien van artikel 14, niets verandert aan de bij de wet van 23 maart 1998 ingestelde regeling en dus geen gevolgen zal hebben voor ingevoerde of uitgevoerde producten.

Het budget voor 2002 bedraagt 25.827.000 €.

De maatregel geldt voor onbepaalde duur.

⁴ Het begrip "verantwoordelijke" wordt in artikel 1, lid 2, van het ontwerp Koninklijk besluit als volgt gedefinieerd: "de eigenaar of de houder, die gewoonlijk over de runderen een onmiddellijk beheer en toezicht uitoefent".

Beoordeling

Overeenkomstig artikel 87, lid 1, van het Verdrag zijn steunmaatregelen van de Staten of in welke vorm ook met staatsmiddelen bekostigd, die de mededinging door begunstiging van bepaalde ondernemingen of bepaalde producties vervalsen of dreigen te vervalsen, onverenigbaar met de gemeenschappelijke markt, voorzover deze steun het handelsverkeer⁵ tussen de lidstaten ongunstig beïnvloedt.

In de gevallen waarin is voorzien bij artikel 87, leden 2 en 3, van het Verdrag, kunnen bepaalde maatregelen evenwel, bij wijze van uitzondering, als verenigbaar met de gemeenschappelijke markt worden beschouwd.

In het onderhavige geval is, gelet op de kenmerken van de hierboven beschreven maatregel, de enige mogelijke afwijking die van artikel 87, lid 3, onder c), op grond waarvan steunmaatregelen om de ontwikkeling van bepaalde vormen van economische bedrijvigheid of van bepaalde regionale economieën te vergemakkelijken, als verenigbaar met de gemeenschappelijke markt kunnen worden beschouwd, mits de voorwaarden waaronder het handelsverkeer plaatsvindt daardoor niet zodanig worden veranderd dat het gemeenschappelijk belang wordt geschaad.

Om voor een dergelijke afwijking in aanmerking te komen, moet de onderhavige maatregel in overeenstemming zijn met het bepaalde in de communautaire richtsnoeren voor staatssteun in de landbouwsector⁶ en met name:

- met het bepaalde in punt 11.4, wat betreft de financiering van de vergoeding van producenten wanneer runderen worden geslacht in het kader van de gereglementeerde ziektebestrijding;
- met het bepaalde in punt 13.4, wat betreft de financiering van de kosten voor de analyses in het kader van de steun voor de productie en de afzet van landbouwproducten van hoge kwaliteit.

Steun voor de gereglementeerde ziektebestrijding

De Commissie accepteert steun tot 100% van de werkelijke kosten die zijn gemoeid met maatregelen zoals gezondheidscontroles, tests en andere controlemaatregelen, de aankoop en toediening van vaccins, geneesmiddelen en gewasbeschermingsmiddelen en het slachten van dieren mits:

- er een passend communautair, nationaal of regionaal programma ter voorkoming, beheersing of uitroeiing van de betrokken ziekte bestaat;
- de ziekten het voorwerp van bezorgdheid bij de overheid zijn;
- de steunmaatregelen preventief zijn of op compensatie zijn gericht;
- de steunmaatregelen verenigbaar zijn met de communautaire veterinaire wetgeving.

⁵ Opgemerkt zij dat het aantal in België gehouden runderen in 2001 3,7% van het totale aantal runderen in de EU bedroeg (bron: Agriculture in the European Union, Statistical and economic information 2001).

⁶ PB C 232 van 12.8.2000.

In het onderhavige geval merkt de Commissie op dat de uit het Fonds gefinancierde maatregelen zijn voorgeschreven door de nationale wetgeving en/of de communautaire regelgeving. Het feit dat een wetgeving/regelgeving bestaat, duidt erop dat de betrokken ziekten het voorwerp van bezorgdheid bij de overheid zijn. Uit de door de Belgische autoriteiten verstrekte gegevens blijkt dat de steun niet meer bedraagt dan de werkelijke kosten van preventie en van de vergoedingen voor het slachten van dieren in het kader van de gereglementeerde dierziektebestrijding. Tot slot merkt de Commissie op dat de uit het Fonds gefinancierde maatregelen verenigbaar zijn met de communautaire veterinaire wetgeving.

De Commissie concludeert dat in het onderhavige geval aan de voorwaarden van punt 11.4 van de richtsnoeren is voldaan.

Financiering van de analysekosten

Ten aanzien van de doorberekening van de kosten van verplichte controles die op grond van communautaire of nationale wetgeving door of namens de bevoegde autoriteiten worden verricht, staat de Commissie toe dat steun tot 100% van de kosten van deze controles wordt verleend, tenzij de voor de controlemaatregelen door de producenten te betalen bedragen in de gemeenschapswetgeving zijn vastgesteld. Wanneer in de gemeenschapswetgeving is bepaald dat de controlekosten door de producenten moeten worden gedragen zonder dat de feitelijke hoogte van de in rekening te brengen kosten is aangegeven, zal de Commissie alleen steun toestaan indien deze wordt betaald in het kader van een uit parafiscale heffingen gefinancierde steunregeling die garandeert dat de volledige economische kosten van de controles voor rekening van de producenten komen.

Gelet op de door de Belgische autoriteiten verstrekte gegevens is de Commissie van oordeel dat aan de voorwaarden van punt 13.4 van de richtsnoeren is voldaan.

Verplichte bijdragen

Met betrekking tot de verplichte bijdragen ten laste van de verantwoordelijken van beslagen in de rundvleessector zij opgemerkt dat artikel 6, lid 1, van de wet van 23 maart 1998, op grond waarvan "... *De verplichte bijdragen kunnen worden geheven voor elk dier dat wordt gehouden, verhandeld, vervoerd, geslacht of verwerkt, met uitzondering van de ingevoerde en uitgevoerde dieren...*" van kracht blijft, zodat discriminatie van ingevoerde of uitgevoerde producten is uitgesloten.

De Belgische autoriteiten hebben bevestigd dat de maatregel geen enkel retroactief effect sorteert en dat de normen inzake hygiëne, dierenwelzijn en milieu zullen worden nageleefd.

Gelet op bovenstaande overwegingen is de Commissie van oordeel dat het ontwerp-Koninklijk besluit tot instelling van verplichte bijdragen ten laste van de verantwoordelijken van beslagen in de rundvleessector verenigbaar is met de communautaire richtsnoeren voor staatssteun in de landbouwsector.

Besluit

Op basis van bovenstaande analyse heeft de Commissie besloten de betrokken maatregel als verenigbaar met de gemeenschappelijke markt te beschouwen.

Mocht deze brief vertrouwelijke gegevens bevatten die niet aan derden mogen worden bekendgemaakt, dan wordt U verzocht de Commissie daarvan binnen 15 werkdagen na de ontvangst ervan in kennis te stellen. Als de Commissie binnen de gestelde termijn geen met redenen omkleed verzoek ontvangt, neemt zij aan dat U instemt met mededeling aan derden en bekendmaking van de volledige tekst van deze brief in de authentieke taal op de volgende internetsite: http://europa.eu.int/comm/sg/sgb/state_aids/. Dit verzoek dient per aangetekend schrijven of per fax te worden gericht aan:

Europese Commissie
Directoraat-Generaal Landbouw
Directoraat B.2.
Kamer: L 130 5/120
B-1049 BRUSSEL

Fax : +32-2-2967672

Hoogachtend,

Voor de Commissie

Franz FISCHLER
Lid van de Commissie