

De Kansspelcommissie



Wilt u nagaan welke kansspelen toegelaten zijn in België? Bent u benieuwd naar de vergunningen die uitbaters van kansspelen nodig hebben? En hoe zit het precies met online kansspelen?

De Kansspelcommissie biedt u graag een antwoord op deze en andere vragen. Sinds 1999 vervult de commissie een belangrijke rol qua advies, het beslissen over vergunningen en controle in deze materie.

Deze brochure informeert u over haar bevoegdheden, haar partners en haar wettelijke basis.

Mocht u na het lezen van deze brochure nog vragen hebben, dan kunt u terecht bij de Kansspelcommissie. U vindt haar contactgegevens op het einde van deze publicatie.

INHOUD

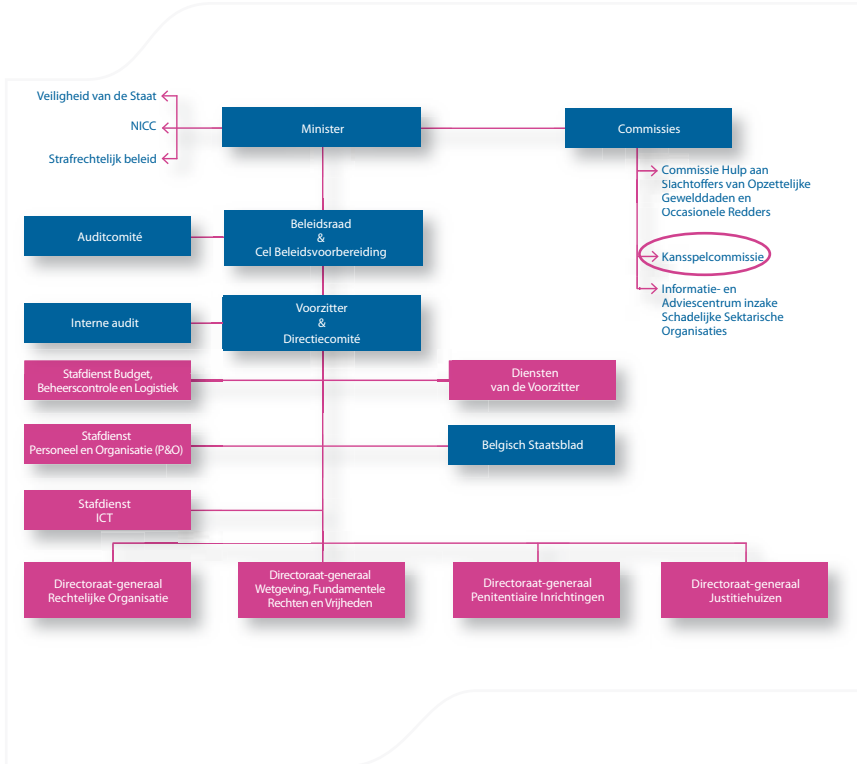
FOD Justitie	4	Weddenschappen	14
De Kansspelcommissie	5	Spelen via de informatiemaatschappij- instrumenten	14
Advies	6	Kansspelinrichtingen	15
Vergunningen	6	Bescherming van de spelers	15
Soorten vergunningen	6	Wetswijziging	17
Sancties	8	Weddenschappen	17
Controleorgaan	9	Informatiemaatschappij-instrumenten	18
FOD Economie - Dienst Metrologie	9	Mediaspelen	18
FOD Financiën - Dienst Spelen en Weddenschappen	9	Contact	19
College van Procureurs-Generaal, parketten en politiediensten	10		
Cel voor Financiële Informatie- verwerking	10		
Het secretariaat	11		
Kansspelwet van 7 mei 1999	12		
Kansspelen	12		
Tafelspelen	12		
Automatische kansspeltoestellen	13		
Poker	14		

Foto's: *image100 - Casino*



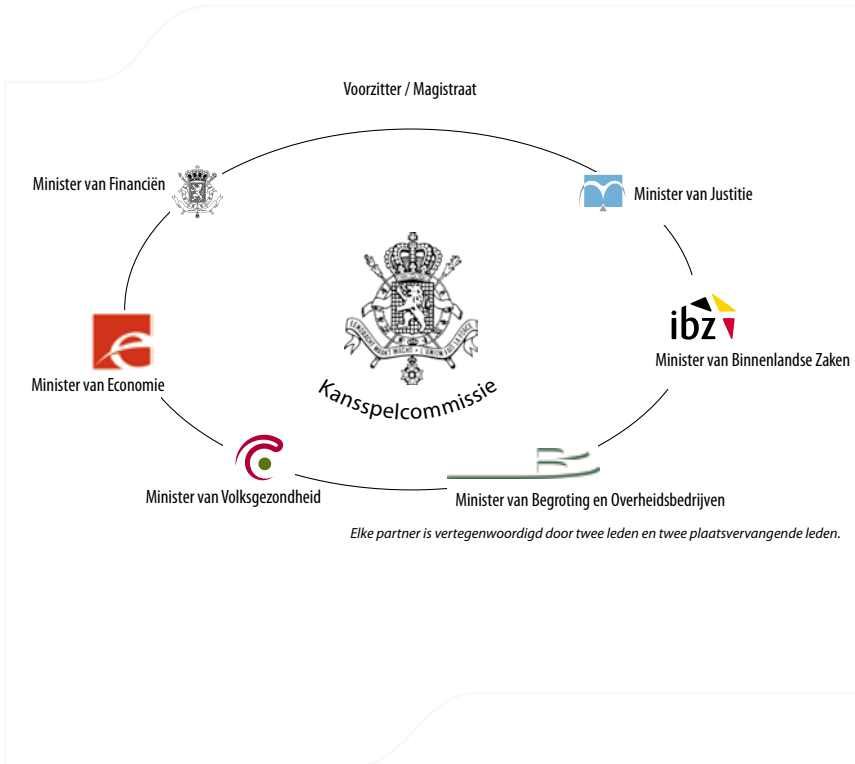
FOD Justitie

De Kansspelcommissie wordt ondergebracht bij de Federale Overheidsdienst Justitie, met aan het hoofd de minister van Justitie. Via een samenwerkingsprotocol tussen de minister van Justitie en de staatssecretaris voor Coördinatie van de Fraudebestrijding is deze laatste belast met de kansspelproblematiek en de relaties met de Kansspelcommissie.



De Kansspelcommissie

Aan het roer van de Kansspelcommissie staat een magistraat, Étienne Marique. De voorzitter zit samen met vertegenwoordigers van zes ministers. In principe komt de Kansspelcommissie elke eerste woensdag van de maand samen.



Advies

De Kansspelcommissie verstrekt advies aan de Belgische regering inzake kansspelen. Dit kan gaan van ondersteuning bij ontwerpen van Koninklijke Besluiten, over advies bij wetswijzigingen tot antwoorden op aan kansspelen gerelateerde vragen.

Vergunningen

De Kansspelcommissie kan momenteel 5 soorten vergunningen toekennen of weigeren. De commissie kan deze vergunningen in geval van inbreuk tegen de kansspelwet bij wijze van sanctie ook schorsen of definitief intrekken.

Soorten vergunningen

› Vergunning Klasse A

De vergunning klasse A is vereist voor de uitbating van een kansspelinrichting klasse I of casino. In België is het maximale aantal vergunningen klasse A dat tegelijkertijd kan worden toegekend, vastgelegd op 9. Er kunnen bijgevolg dus 9 casino's worden uitgebaat in België. Dit resulteerde in 4 casino's in Vlaanderen (in Blankenberge, Knokke, Middelkerke en Oostende), 4 casino's in Wallonië (in Chaudfontaine, Dinant, Namen en Spa) en 1 casino in Brussel. Om te mogen spelen in een casino moet u minstens 21 jaar zijn.

› Vergunning Klasse B

In totaal mogen op het Belgische grondgebied 180 vergunningen klasse B worden toegekend door de Kansspelcommissie. Actueel zijn al deze vergunningen uitgereikt. Er zijn dus 180 kansspelinrichtingen klasse II of speelautomatenhallen. Net zoals in de casino's ligt de minimumleeftijd om te spelen in de speelautomatenhallen op 21 jaar.

› **Vergunning Klasse C**

Om maximaal twee bingo's te kunnen uitbaten, heeft de uitbater van een drankgelegenheid een vergunning klasse C nodig. Een speler moet minstens 18 jaar zijn om op een bingotoestel te mogen spelen. Aangezien in kansspelinrichtingen klasse III of drankgelegenheden het gebruik van EPIS niet verplicht is, is het bijgevolg de verantwoordelijkheid van de uitbater om ervoor te zorgen dat er geen minderjarigen op de bingo spelen. Binnenkort zullen spelers bij de aanvang van een spel verplicht worden hun elektronische identiteitskaart in het toestel te plaatsen, waardoor minderjarige spelers automatisch zullen worden geweigerd.

› **Vergunning D**

Al het personeel in een kansspelinrichting klasse I of II moet in het bezit zijn van een vergunning D. De Kansspelcommissie organiseert op regelmatige basis opleidingsdagen voor het personeel van kansspelinrichtingen. Na afloop van deze opleiding krijgen de cursisten een vergunning D. Deze vergunning heeft een geldigheidsduur van 5 jaar. Na deze periode moet een vervolgopleiding worden gevolgd.

› **Vergunning E**

Ook fabrikanten, plaatsers en herstellere van kansspeltoestellen moeten over een vergunning van de Kansspelcommissie beschikken, namelijk een vergunning E.

Sancties

In geval van overtreding van de kansspelwet van 7 mei 1999 kan de Kansspelcommissie een administratieve sanctie opleggen, gaande van een waarschuwing, over de schorsing van de exploitatie van enkele machines voor een bepaalde duur, tot het intrekken van de vergunning. Een sanctieprocedure is een procedure op tegenspraak en is onderworpen aan strikte regels. Aan een beslissing gaat een uitgebreid overleg door de commissie vooraf. Vergunninghouders voor wie een sanctie dreigt, krijgen de mogelijkheid om zich voor de Kansspelcommissie te verdedigen, al dan niet bijgestaan door een advocaat. Momenteel beperkt de sanctiemogelijkheid van de commissie zich tot het opleggen van administratieve sancties.

Aangezien de kansspelwet een strafwet is, kunnen overtreders voor sommige overtredingen ook strafrechtelijk worden vervolgd met gevangenisstraffen van 6 maanden tot 5 jaar en/of boetes van € 100 tot € 100 000 tot gevolg.



Controleorgaan

Drie gedetacheerde leden van de Federale Gerechtelijke Politie en één van de Lokale Politie vormen, samen met attachés met het statuut van Officier van de Gerechtelijke Politie, de controlecel van de Kansspelcommissie. Op regelmatige basis worden controleacties uitgevoerd op het terrein. Dit kunnen zowel acties zijn in de vergunde kansspelinrichtingen als in clandestiene goktenten of privéwoningen waar illegale kansspelen worden vermoed.

Om de talrijke controles in goede banen te leiden, kan de commissie rekenen op de steun van verschillende diensten. De samenwerking met deze diensten heeft ervoor gezorgd dat de Kansspelcommissie in het verleden al veel succesvolle controles heeft uitgevoerd waarbij onder meer illegale speelhuizen werden gesloten of vergunninghouders werden gesanctioneerd.

FOD Economie - Dienst Metrologie

Gezien het grote belang van techniek binnen het domein van de kansspelen is de samenwerking tussen de Kansspelcommissie en de dienst Metrologie quasi dagelijks te noemen, en dit zowel op gebied van adviesverstrekking als controle.

FOD Financiën – Dienst Spelen en Weddenschappen

Om een correcte inning van de belastingen op kansspelen te garanderen, werkt de Kansspelcommissie samen met de FOD Financiën. Al lange tijd houden fiscale ambtenaren toezicht op de geldstromen in de casino's. Momenteel wordt ook al gebruik gemaakt van videobewaking. Binnenkort komt daar ook audio-bewaking bij. In het Waalse Gewest wordt het gebruik van elektronische chips in de casino's onderzocht.

College van Procureurs-Generaal, parketten en politiediensten

De Kansspelcommissie werkt nauw samen met de verschillende politiediensten voor de controle en beteugeling van illegale kansspelen. In dit kader onderhoudt de commissie ook goede contacten met het College van Procureurs-Generaal en de parketten. Bij het vaststellen van inbreuken op de kansspelwet stelt de Kansspelcommissie een proces-verbaal op dat wordt overgemaakt aan het parket. Dat beslist dan of er al dan niet wordt vervolgd. De parketten geven vooral prioriteit aan illegale kansspelen waar minderjarigen of criminele organisaties bij betrokken zijn.

Cel voor Financiële Informatieverwerking (CFI)

De samenwerking met de CFI draait vooral rond de bestrijding van het witwassen van geld van criminele oorsprong. Kansspelen zijn een ideaal middel om zwart geld wit te wassen. Inzake witwassen heeft de Kansspelcommissie een toezichhoudende functie in de toepassing van de witwaswet van 11 januari 1993.



Het secretariaat

De Kansspelcommissie wordt voor haar dagelijkse werking bijgestaan door een secretariaat, bestaande uit attachés en administratieve medewerkers. Bij eventuele vragen en/of problemen kunt u steeds bij één van hen terecht voor informatie en/of hulp. Zij zoeken graag samen met u naar een gepaste oplossing of verschaffen u de gewenste informatie.

Wist u dat...

... de afgelopen jaren de omzet in kansspelinrichtingen klasse I en II bleef stijgen ondanks de crisis?

Casino's	2006: € 100 401 308,00
	2007: € 115 236 188,00
	2008: € 119 969 279,00
Speelautomatenhallen	2006: € 139 634 031,28
	2007: € 161 144 452,33
	2008: € 173 641 488,67

Kansspelwet van 7 mei 1999*

In België geldt een verbod op kansspelen. Omdat een absoluut verbod in het verleden heeft geleid tot een wildgroei aan clandestiene spelen, werd ervoor gekozen een beleid van kanalisering door middel van vergunningen te voeren. Bij de wet van 7 mei 1999 op de kansspelen, de kansspelinrichtingen en de bescherming van de spelers werd daarom de Kansspelcommissie opgericht. Deze commissie kan voor de uitbating van bepaalde kansspelen de vergunningen klasse A, B, C, D en E toekennen. Dit doet ze om deze spelen goed te kunnen omkaderen.

Kansspelen

Dit is de wettelijke definitie van een kansspel: elk spel of weddenschap, waarbij een ingebrachte inzet van om het even welke aard, hetzij het verlies van deze inzet door minstens één van de spelers of wedders, hetzij een winst van om het even welke aard voor minstens één van de spelers, wedders of inrichters van het spel of de weddenschap tot gevolg heeft en waarbij het toeval een zelfs bijkomstig element is in het spelverloop, de aanduiding van de winnaar of de bepaling van de winstgrootte. De drie elementen inzet, winst of verlies en toeval moeten cumulatief aanwezig zijn om te kunnen spreken van een kansspel. Kansspelen dekken een ruime lading.



Tafelspelen

Enkel in een casino mogen tafelspelen worden georganiseerd. Het aantal speeltafels is belangrijk voor het aantal automatische kansspeltoestellen dat mag worden opgesteld in de casino's. Per geopende tafel zijn maximaal vijftien automatische toestellen toegelaten. De toegelaten tafelspelen zijn baccara, big wheel, black jack, poker, chemin de fer, craps, mini punto banco, midi punto banco, maxi punto banco, Franse roulette, Amerikaanse roulette, Engelse roulette, sic bo en bingo.

** De wijziging van de kansspelwet werd gestemd in de Plenaire zitting van het Parlement op 5 december 2009. De vernieuwde kansspelwet treedt in werking op 1 januari 2011. Zie ook "Wetswijziging" op p. 17.*

Automatische kansspeltoestellen

In casino's mogen ook bepaalde automatische kansspeltoestellen worden aangeboden, namelijk rollerautomaten van het type Reel Slot, spelen van het type video slot, spelen van het type wheel of fortune, de paardenwedrennen met verscheidene terminals waar tenminste 12 spelers kunnen plaatsnemen, spelen van het type Bingo of Keno en interactieve pokerspelen. In een speelautomatenhal zijn black-jackspelen, paardenweddenschappen, dobbelspelen, pokerspelen en roulette-spelen toegelaten. Er mogen 30 automatische kansspeltoestellen worden uitgebaat waarvan maximaal 3 multiplayer's. In een kansspelinrichting klasse III tenslotte is enkel de elektrische biljart met veranderlijke inzet toegelaten. Dit toestel bestaat in twee varianten beter gekend als Bingo en One Ball. In een drankgelegenheden mogen maximaal twee elektrische biljarts met veranderlijke inzet worden uitgebaat.

Wist u dat...

... een vrijwillige aanvraag tot uitsluiting uit casino's en speelautomatenhallen door een speler nog dezelfde dag wordt uitgevoerd?



Poker

Poker in de vorm van een individueel kaartspel of als toernooi en van eender welk type (*draw, stud, community poker*) is een kansspel wanneer er een inzet is van om het even welke aard, er een mogelijkheid is van winst of verlies van deze inzet en waarbij toeval een zelfs bijkomstig element is in het spelverloop, de aanduiding van de winnaar of de bepaling van de winstgrootte (kaarten zijn toevalsgenerators). Poker is omwille van de bijna noodzakelijke aanwezigheid van geld voornamelijk een kansspel. En kansspelen zijn verboden zonder vergunning van de Kansspelcommissie. Actueel kunnen live pokerspelen en pokertornooien dus enkel in de casino's worden uitgebaat. In speelautomatenhallen en casino's kunnen ook elektronische pokerspelen worden

uitgebaat.

Een uitzondering is het artikel 3.3 van de kansspelwet van 7 mei 1999 dat stelt dat kaartspelen, uitgeoefend buiten de casino's en speelautomatenhallen, kunnen indien ze slechts een zeer beperkte inzet vereisen en aan de speler slechts een materieel voordeel van geringe waarde kunnen opleveren. Het College van de Procureurs-Generaal begrijpt onder een zeer beperkte inzet maximaal 0,22 euro per spel en onder een geringe winst maximaal 6,20 euro.

Weddenschappen

De sector van de weddenschappen zorgt omwille van de verscheidenheid in reglementering geregeld voor problemen. Artikel 3.1 van de kansspelwet stelt dat spelen die worden aangegaan naar aanleiding van sportbeoefening en weddenschappen geen kansspelen zijn in de zin van deze wet. De Kansspelcommissie is bijgevolg niet verantwoordelijk voor sportweddenschappen. De onderlinge weddenschappen op sportuitslagen behoren tot de bevoegdheid van Bloso (Nederlandstalig) of Adeps (Franstalig). De weddenschappen tegen notering of paardenweddenschappen zijn dan weer de bevoegdheid van de Federale Overheidsdienst Financiën. Weddenschappen op evenementen bevinden zich in een juridisch vacuüm en zijn bijgevolg verboden. De Kansspelcommissie treedt op tegen illegale weddenschappen.

Spelen via de informatiemaatschappij-instrumenten

De voorbije jaren nam het aanbod van kansspelen via de instrumenten van de informatiemaatschappij zoals het internet en SMS-diensten toe. Deze tendens biedt echter geen enkele garantie over de eerlijkheid van het spel, de omkadering van het soort spelen, de controle van de financiële stromen en de bescherming van de speler in het algemeen. Momenteel geldt een verbod op deze spelen.

Kansspelinrichtingen

Kansspelinrichtingen zijn de gebouwen of plaatsen waar één of meerdere kansspelen worden uitgebaat. Er wordt een onderscheid gemaakt tussen drie soorten kansspelinrichtingen:

- › kansspelinrichtingen Klasse I of de casino's;
- › kansspelinrichtingen Klasse II of de speelautomatenhallen;
- › kansspelinrichtingen Klasse III of de drankgelegenheden.

Bescherming van de spelers

In België kan aan spelers de toegang tot kansspelinrichtingen klasse I en II worden ontzegd om diverse redenen. Om jongeren te beschermen tegen de mogelijke gevaren van gokken, is de toegang tot kansspelinrichtingen klasse I en II voor -21-jarigen verboden. Spelers kunnen ook zichzelf uitsluiten uit kansspelinrichtingen klasse I en II wanneer zij menen tegen zichzelf te moeten worden beschermd. Een uitsluiting kan ook gebeuren op basis van een gerechtelijke beslissing. Ook omwille van de aard van het beroep kunnen mensen worden geweigerd in een kansspelinrichting klasse I en II, denken we maar aan magistraten, notarissen, deurwaarders en leden van de politiediensten.

Sinds 2004 beschikt België over het *Excluded Persons Information System*, kortweg EPIS, een elektronisch systeem dat alle uitgesloten spelers bundelt. Bij het binnengaan van een kansspelinrichting klasse I of klasse II is men verplicht de naam, de voornaam en de geboortedatum van de speler te registreren in EPIS om na te gaan of deze mag worden toegelaten. Dit is zonder twijfel een zeer slagkrachtig instrument in de strijd tegen gokverslaving.

De Kansspelcommissie heeft daarnaast een folder uitgebracht voor probleemspelers. Deze folder bevat een formulier waarmee een speler een uitsluiting uit de kansspelinrichtingen klasse I en klasse II kan aanvragen. Hiermee verlaagt de drempel voor probleemspelers om de stap naar genezing te zetten. Pathologisch gokken is immers een echte ziekte die in 1982 werd erkend door de Wereld Gezondheidsorganisatie (WGO).

Wist u dat...

... spelers die zich vrijwillig laten uitsluiten uit kansspelinrichtingen klassen I en II vaak proberen om er alsnog binnen te geraken? Een correcte registratie in EPIS is dus heel belangrijk.

Wetswijziging

De kansspelwet van 7 mei 1999 werd in 2009 herzien om aansluiting te vinden met de technologische evolutie die de voorbije jaren plaatsvond. Zo drong een betere controle van de weddenschappen in weddenshopskantoren zich op. Daarnaast was er de opmars van kansspelen via het internet. Er was ook nood aan een goede regulering van de mediaspelen.

Door de wetswijziging heeft de Kansspelcommissie de mogelijkheid om naast administratieve sancties ook geldboetes op te leggen wanneer het parket beslist om niet te vervolgen. Hierdoor kunnen niet langer enkel de vergunninghouders maar ook de spelers op het matje worden geroepen. De geldboetes geven aan de commissie heel wat meer slagkracht, wat leidt tot een efficiënter toezicht.

Weddenschappen

Er was nood aan een vergunningssysteem voor de wedkantoren. Onder de nieuwe kansspelwet is voor de organisatie van weddenschappen een vergunning F1 van de Kansspelcommissie vereist. Vaste of mobiele weddenshopskantoren worden beschouwd als kansspelinrichtingen klasse IV. Voor het aannemen van weddenschappen heeft men een vergunning F2 nodig. Dit vergunningssysteem kan de wildgroei aan malafide wedkantoren stopzetten. Door de nieuwe wet neemt de Kansspelcommissie zowel de weddenschappen op sportuitslagen, paardenrennen, evenementen als de verboden weddenschappen onder haar hoede. De nood aan een duidelijke reglementering van de weddenshopskantoren drong zich reeds geruime tijd op. Bij gebrek aan een wettelijke controle door de Kansspelcommissie maakten weddenshopskantoren zich maar al te vaak schuldig aan fiscale inbreuken en werd de bescherming van de spelers verwaarloosd.

Informatiemaatschappij-instrumenten

Deze spelen worden nu geregeld door de kansspelwet die deze spelen onder de bevoegdheid van de Kansspelcommissie heeft geplaatst. Concreet werden de aanvullende vergunningen A+, B+ en F1+ in het leven geroepen die vergunninghouders klasse A, B en F1 toelaten de reële kansspelen ook uit te baten via het internet.

Mediaspelen

Ondanks het nieuwe KB van 12 mei 2009 was een inbedding van deze spelen in de kansspelwet gewenst om een efficiënte controle te garanderen. Voor de uitbating van kansspelen in televisieprogramma's via nummerreeksen van het Belgische nummerplan en die een totaalprogramma inhouden, is een vergunning G1 nodig. Een vergunning G2 is nodig voor de uitbating van kansspelen via de media, andere dan die welke worden opgenomen in televisieprogramma's via nummerreeksen van het Belgisch nummerplan die een totaalprogramma inhouden.

Wist u dat...

... de totale omzet van de Belgische kansspelsector in 2008 wordt geraamd op € 3,3 miljard?

CONTACT

De Kansspelcommissie staat open voor opmerkingen en/of suggesties die kunnen bijdragen aan een efficiënte en optimale dienstverlening.

Ook indien u vragen heeft omtrent kansspelen hoeft u niet te aarzelen om contact op te nemen met de commissie.

Uiteraard kunt u ook altijd gewoon een bezoek brengen aan de website op www.gamingcommission.fgov.be. Daar vindt u meer informatie over de Kansspelcommissie en kunt u de jaarverslagen van de voorbije jaren raadplegen.

Marjolein De Paepe
Attaché Communicatie
Kantersteen 47, 1000 Brussel
Telefoon: 02 504 00 54
Fax: 02 504 00 60
e-mail: marjolein.depaepe@just.fgov.be

Kansspelcommissie
Kantersteen 47
1000 Brussel
Tel. : 02 504 00 54
www.gamingcommission.fgov.be