

SCSZG/18/129

**BERAADSLAGING NR. 17/048 VAN 6 JUNI 2017, GEWIJZIGD OP 5 SEPTEMBER 2017, 9 JANUARI 2018 EN 5 JUNI 2018, MET BETREKKING TOT DE MEDEDELING VAN PERSOONSgegevens TUSSEN DE RIJKSDIENST VOOR ARBEIDSVOORZIENING (RVA), DE RIJKSDIENST VOOR SOCIALE ZEKERHEID (RSZ) EN ACTIRIS EN DE BEVOEGDE BRUSSELSE INSPECTIEDIENST VIA DE KRUIPUNTBANK VAN DE SOCIALE ZEKERHEID MET HET OOG OP DE TOEPASSING EN DE CONTROLE VAN HET DOELGROEPENBELEID IN HET BRUSSELS GEWEST**

Gelet op de wet van 15 januari 1990 houdende oprichting en organisatie van een Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid, inzonderheid op artikel 15, § 1;

Gelet op de wet van 3 december 2017 *tot oprichting van de Gegevensbeschermingsautoriteit*, in het bijzonder artikel 114, gewijzigd bij de wet van 25 mei 2018;

Gelet op de aanvraag van Actiris van 10 april 2017;

Gelet op de rapporten van de Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid van 29 mei 2017, 18 augustus 2017, 6 december 2017 en 2 mei 2018;

Gelet op het verslag van de heer Yves Roger.

**A. ONDERWERP VAN DE AANVRAAG**

1. Sinds de zesde staatshervorming is het Brussels Gewest bevoegd voor de organisatie van een eigen doelgroepenbeleid (reglementering, financiering, uitvoering en controle). De uitvoering van de nieuwe reglementering inzake doelgroepen werd aan de Brusselse dienst voor arbeidsbemiddeling (Actiris) toevertrouwd. In het kader van de uitvoering van dit beleid heeft het Brussels Gewest beslist om in twee fases te werk te gaan. In een eerste fase werd Actiris door het Brussels Gewest aangeduid om het beheer van de bestaande reglementering over te nemen. In een tweede fase heeft het Brussels Gewest beslist om de bestaande doelgroepen af te schaffen en er nieuwe te bepalen.
2. Volgens de huidige reglementering moet een persoon een kaart aanvragen bij Actiris waaruit blijkt dat hij deel uitmaakt van een doelgroep. Actiris levert een kaart af waaruit blijkt dat een persoon deel uitmaakt van een doelgroep. Actiris maakt de

uitgereikte kaarten over aan de Rijksdienst voor Arbeidsvoorziening (RVA) en aan de Rijksdienst voor sociale zekerheid (RSZ). Indien deze persoon opnieuw werk vindt, kent de RSZ op basis van de informatie in zijn bezit en van de DmfA-aangifte van de werkgever al dan niet de door de werkgever gevraagde vermindering toe. De persoon moet zijnerzijds een aanvraag voor een activeringsuitkering indienen bij zijn uitbetalingsdienst. De uitbetalingsdienst dient deze aanvraag bij de RVA in. De RVA controleert op basis van de informatie in zijn bezit, onder meer de informatie meegedeeld door Actiris op de uitgereikte kaart, of de aanvraag voldoet aan de toekenningsvoorwaarden. Indien de aanvraag wordt goedgekeurd, kan de uitkering worden uitbetaald. De RVA brengt Actiris regelmatig op de hoogte van de uitgevoerde betalingen.

3. Het Brussels Gewest wenst de bestaande reglementering met betrekking tot de doelgroepen te vereenvoudigen en nieuwe groepen te bepalen.
4. De nieuwe Brusselse doelgroepen zijn de volgende:

*Activa « Brussels »*

Activa “Brussels” is een kaart die wordt uitgereikt aan niet-werkende werkzoekenden sinds meer dan 12 maanden binnen een referteperiode van 18 maanden voorafgaand aan de datum van de aanvraag of de dag vóór hun aanwerving, of gedurende minstens één dag voor de vrijgestelde werklozen. Met deze kaart kunnen ze een activeringsuitkering krijgen als ze werk vinden gedurende de geldigheidsperiode van de kaart (12 maanden) en aan bepaalde criteria voldoen.

Om deze kaart te kunnen krijgen, moet de persoon gedurende minstens 12 maanden niet-werkende werkzoekende zijn of indien hij vrijgesteld is minstens één dag werkzoekende zijn. In dat laatste geval moet hij jonger dan 30 jaar en houder zijn van een diploma lager dan het diploma van hoger middelbaar onderwijs, minstens 57 jaar zijn, uitstromen uit een tewerkstellingsmaatregel (inschakelingsovereenkomst, artikel 60, sociale economie (DSP/SINE), stage van minstens 6 maanden, individuele beroepsopleiding in de onderneming van minstens 6 maanden, geslaagde kwalificerende beroepsopleiding, geslaagde alternerende opleiding), slachtoffer zijn van een bedrijfsherstructurering, -vereffening of -faillissement, ontslagen zijn als gevolg van de afschaffing van de GESCO-baan.

Om de activeringsuitkering te krijgen, moet betrokkene een arbeidsovereenkomst van minstens 6 maanden voor minstens een halftijdse betrekking hebben en woonachtig zijn in het Brussels Gewest op het ogenblik van de aanvraag en gedurende de hele activeringsperiode.

*Activa “beperkte beroepsbekwaamheid”*

Activa “beperkte beroepsbekwaamheid” is een kaart die 12 maanden geldig is en die wordt uitgereikt aan personen met een “beperkte beroepsbekwaamheid” en die

minstens één dag ingeschreven waren als niet-werkende werkzoekende. Indien de houders van deze kaart werk vinden gedurende de geldigheidsperiode ervan en deze job aan een aantal voorwaarden voldoet, dan kunnen deze personen een activeringsuitkering krijgen.

Een niet-werkende werkzoekende met een beperkte beroepsbekwaamheid is:

- Ofwel een niet-werkende werkzoekende die voldoet aan de medische voorwaarden voor het krijgen van een inkomensvervangende tegemoetkoming of integratietegemoetkoming krachtens de wet van 27 februari 1987 betreffende de tegemoetkomingen aan personen met een handicap;
- Ofwel een niet-werkende werkzoekende die als doelgroepwerknemer was tewerkgesteld bij een werkgever die valt onder het toepassingsgebied van het paritair comité voor de bedrijven voor aangepast werk en de sociale werkplaatsen.
- Ofwel een niet-werkende werkzoekende met een handicap die het recht opent op verhoogde kinderbijslag op basis van een lichamelijke of geestelijke ongeschiktheid van minstens zesenzestig percent;
- Ofwel een niet-werkende werkzoekende die in het bezit is van een attest van de Directie-Generaal Personen met een handicap van de federale overheidsdienst Sociale Zekerheid voor de toekenning van sociale en fiscale voordelen;
- Ofwel een niet-werkende werkzoekende die wordt erkend door de Service Personnes Handicapées Autonomie Recherchee (PHARE) of door het Vlaams Agentschap voor Personen met een Handicap.
- Ofwel de werkloze die een permanente arbeidsongeschiktheid van minstens 33% die door de erkende arts van de RVA is erkend kan aantonen in het kader van zijn bevoegdheden, conform de procedure voorzien in artikel 141 van het koninklijk besluit van 25 november 1991.

#### *Oudere werknemers*

“Oudere werknemers” is een reglementering op basis waarvan de werkgevers uit de privésector van oudere werknemers (57 tot 64 jaar) automatisch een vermindering van sociale bijdragen kunnen krijgen.

Om deze socialebijdragenvermindering te kunnen krijgen, moet de werknemer tussen 57 en 64 jaar oud zijn en een refertekwartaalloon van minder dan 10.500 euro hebben.

5. De volgende uitwisselingen zullen plaatsvinden via de Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid die de rol van dienstenintegrator zal vervullen.

6. *De uitreiking van de toegekende kaarten*

Op het ogenblik dat Actiris een kaart “Activa Brussels” of “Activa beperkte beroepsbekwaamheid” toekent, brengt hij de RVA hiervan op de hoogte. Deze laatste kan dan wanneer hij een aanvraag van een activeringsuitkering ontvangt nagaan of de persoon wel in het bezit is van een geldige kaart voor de gevraagde activering.

De gegevens die door Actiris aan de RVA zullen worden overgemaakt zijn de volgende: het identificatienummer van de persoon die de kaart heeft gekregen (het INSZ), de soort kaart, de geldigheidsperiode van de kaart.

**7. *Mutatie van de toegekende activeringsuitkeringen***

Zodra een activeringsuitkering is toegekend, maakt de RVA verschillende informatiegegevens met betrekking tot deze uitkering over aan Actiris. Deze informatie moet Actiris in de mogelijkheid stellen om de toegekende uitkeringen op te volgen.

De RVA maakt de volgende gegevens aan Actiris over: het identificatienummer van de persoon (het INSZ), het type betrokken doelpubliek, de begindatum van de toekenning, het KBO-nummer van de door de toekenning betrokken onderneming, het nummer van de vestigingseenheid, de informatie over de duur van de maatregel (voor elke fase waarin het uitbetaalde bedrag verminderd wordt: de begindatum, de einddatum, het bedrag van de nominale uitkering), de reden van de wijziging (nieuwe toekenning, uitzonderlijke beëindiging), de tewerkstellingsbreuk van de werknemer en de datum van indiensttreding. De RVA maakt tevens de code van het artikel en de beschrijving van het artikel over dat als basis dient voor de motivering van de beslissing tot weigering (ook in geval van weigering worden de voormelde gegevens over de werkgever en de tewerkstelling ter beschikking gesteld).

**8. *Mutatie van de uitbetalingen van de activeringsuitkeringen***

De uitbetalingsinstellingen betalen maandelijks de activeringsuitkeringen uit en maken de informatiegegevens over deze uitbetalingen over aan de RVA. De RVA zal worden belast met het overmaken van de informatie over deze uitbetalingen aan Actiris die zal instaan voor de opvolging van de toegekende betalingen en de budgettaire opvolging van de verschillende doelgroepenmaatregelen.

De gegevens die door de RVA worden overgemaakt zijn de volgende: het INSZ, het uniek attestnummer, de informatie over de uitbetaalde activeringsuitkeringen (de maand en het jaar, het betaalde bedrag, de baremacode, de begin- en einddatum), het KBO-nummer van de onderneming waarvoor de uitkering werd toegekend, het nummer van de vestigingseenheid, de tewerkstellingsbreuk van de werknemer.

**9. *RSZ-gegevens die nodig zijn voor de opvolging van de reglementering***

Actiris wenst ook een aantal DmfA-persoonsgegevens (multifunctionele aangifte) te verwerken in het kader van de opvolging van de reglementering inzake vermindering van sociale bijdragen toegekend via het systeem van doelgroepen, meer bepaald in het kader van de individuele controle van de dossiers (wie heeft welke vermindering ontvangen / beantwoordt de betrokkene wel degelijk aan de criteria) en voor de opvolging van het budget en het beleid (en het opstellen van voorstellen tot aanpassing in voorkomend geval).

Aangezien Actiris niet alle personen kent die een vermindering van sociale bijdragen hebben gekregen, zou de RSZ hem via de KSZ de lijst van personen meedelen die een socialebijdragevermindering hebben gekregen overeenkomstig de reglementering van het Brusselse Gewest. Op basis van deze lijst zou Actiris vervolgens de DmfA kunnen raadplegen om bijkomende informatie te verkrijgen die hij nodig heeft voor de uitvoering van zijn opdrachten.

De lijst van personen zou de volgende persoonsgegevens bevatten: het INSZ, de identificatie van de werkgever, de grootte van de werkgever, het kwartaal, de NACE-code van de vestiging, de verminderingcode, het bedrag van de vermindering, het nummer van de vestigingseenheid, de NIS-code van de vestigingseenheid, de gewestcode, het voltijds equivalent, de grootte van de lokale eenheid, het referentieloon op kwartaalbasis en de tewerkstellingsbreuk. Aldus zou Actiris de identiteit kennen van alle personen op zijn grondgebied die het voormelde voordeel hebben ontvangen waarvoor hij bevoegd is.

Vervolgens zou Actiris de volgende blokken van de DmfA raadplegen<sup>1</sup>.

- blok “*werkgeversaangifte*”: het RSZ-nummer, het ondernemingsnummer en het kwartaal van de aangifte.
- blok “*natuurlijke persoon*”: het identificatienummer van de sociale zekerheid en het adres van de werknemer.
- blok “*werknemerslijn*”: de werkgeverscategorie, de werknemerscode en de begin-/einddatum van het kwartaal voor de sociale zekerheid.
- blok “*tewerkstelling werknemerslijn*”: de lokale eenheid, de periode, het aantal dagen en uren, het type overeenkomst, de toepasselijke maatregel, het statuut en het type leerling.
- blok “*prestatie van de tewerkstelling werknemerslijn*”: de prestatiecode, het aantal dagen van de prestatie en het aantal uren van de prestatie.
- blok “*bezoldiging van de tewerkstelling werknemerslijn*” : de bezoldigingscode, de frequentie van de betaling van de premie, het percentage en het bedrag.
- blok “*vermindering tewerkstelling*”: de code, de berekeningsbasis, het bedrag, de begindatum en het INSZ van de betrokkenen.

---

<sup>1</sup> Bij beraadslaging nr. 13/126 van 3 december 2013 heeft het Sectoraal Comité een machtiging verleend voor de mededeling van DmfA-persoonsgegevens op het niveau van de persoonsgegevensblokken. Overeenkomstig deze beslissing zou de aanvrager toegang hebben tot de voormelde DmfA-persoonsgegevensblokken, zowel in hun huidige samenstelling als in hun toekomstige samenstelling, voor het betrokken doeleinde en voor zover voldaan wordt aan de voorwaarden vermeld in beraadslaging nr. 13/126 van 3 december 2013.

Zoals hierboven vermeld is het voor bijdrageverminderingen toegekend op basis van specifieke criteria (bijvoorbeeld leeftijd) mogelijk dat de betrokkenen (nog) niet ingeschreven zijn bij Actiris. De routing van de voormelde lijst via de KSZ zou dus niet op basis van een integratiecontrole gebeuren. Er zou worden voorzien in een andere routeringsmethode: de RSZ zou zelf in zijn elektronisch bericht aanduiden voor welke instantie het bedoeld is (het gewest verantwoordelijk voor de bijdragevermindering).

10. Bepaalde bovenvermelde uitwisselingen werden reeds gemachtigd door het Sectoraal Comité van de Sociale Zekerheid en van de Gezondheid bij beraadslaging nr. 16/034 van 1 maart 2016 betreffende de uitwisseling van persoonsgegevens tussen de “*Service Public de l'Emploi et de la Formation*” (FOREM), de Brusselse dienst voor arbeidsbemiddeling (ACTIRIS), de “*Arbeitsamt der Deutschsprachigen Gemeinschaft*” (ADG), de Rijksdienst voor Arbeidsvoorziening (RVA), de Rijksdienst voor sociale zekerheid (RSZ) en de Dienst voor de Bijzondere Socialezekerheidsstelsels (DIBISS) met het oog op de toepassing van het doelgroepenbeleid.
11. Ook de bevoegde Brusselse inspectiedienst wil de hogervermelde persoonsgegevens kunnen verwerken, voor het controleren van het doelgroepenbeleid in het Brussels Gewest. De inspecteurs van de Directie Gewestelijke Werkgelegenheidsinspectie van Brussel Economie en Werkgelegenheid oefenen hun controles uit in overeenstemming met de bepalingen van de ordonnantie van 30 april 2009 *betreffende het toezicht op de reglementeringen inzake werkgelegenheid die tot de bevoegdheid van het Brussels Hoofdstedelijk Gewest behoren en de invoering van administratieve geldboeten toepasselijk in geval van inbreuk op deze reglementeringen.*
12. Met het oog op het efficiënt uitvoeren van haar opdrachten, in het bijzonder deze met betrekking tot het toezicht op de naleving van de regelgeving over het doelgroepenbeleid, wil de Directie Gewestelijke Werkgelegenheidsinspectie dezelfde toegang tot persoonsgegevens als de organisatie die instaat voor de operationele uitvoering van die regelgeving (Actiris). Zij kan deze persoonsgegevens gebruiken bij het onderzoeken van de situatie van de betrokken werkgevers en werknemers (het feit dat de werknemer voor de werkgever een bijdragevermindering oplevert, moet worden gecontroleerd) en bij het bepalen van de prioriteiten (het voormelde feit kan een indicator van mogelijke fraude zijn).

## **B. BEHANDELING VAN DE AANVRAAG**

13. Actiris is een gewestelijke dienst voor arbeidsbemiddeling en maakt deel uit van het netwerk van de sociale Zekerheid krachtens een beslissing van het Beheerscomité van de Kruispuntpank van de Sociale Zekerheid genomen na een gunstig advies van het Sectoraal comité, met toepassing van het koninklijk besluit van 16 januari 2002 *tot uitbreiding van het netwerk van de sociale zekerheid tot sommige overheidsdiensten en openbare instellingen van de Gemeenschappen en Gewesten,*

*met toepassing van artikel 18 van de wet van 15 januari 1990 houdende oprichting en organisatie van een Kruispuntbank van de sociale zekerheid. De RVA is een openbare instelling van sociale zekerheid in de zin van artikel 2, eerste lid, 2°, a) van de wet van 15 januari 1990 houdende oprichting en organisatie van een Kruispuntbank van de sociale zekerheid.*

14. Het betreft dus een uitwisseling van persoonsgegevens waarvoor krachtens artikel 15, § 1, van de wet van 15 januari 1990 *houdende oprichting en organisatie van een Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid* een principiële machtiging van de afdeling Sociale Zekerheid van het Sectoraal Comité van de Sociale Zekerheid en van de Gezondheid vereist is.
15. De mededeling beantwoordt aan een wettig doeleinde, namelijk de toepassing van de reglementering met betrekking tot het doelgroepenbeleid. Actiris moet zoals zijn federale voorganger (de RVA) de openbare instellingen van sociale zekerheid informeren over de uitbetaling van de activeringsuitkeringen en over de toekenning van een vermindering van de werkgeversbijdragen. Actiris moet zijnerzijds persoonsgegevens uit het netwerk van de sociale zekerheid kunnen ontvangen om zijn nieuwe opdracht naar behoren te vervullen. De RVA moet in staat zijn om de behouden bevoegdheden verder uit te oefenen. De meegedeelde persoonsgegevens zijn, uitgaande van het vermelde doeleinde, relevant en niet overmatig.
16. Wat de persoonsgegevens van de RSZ (DmfA) betreft, wordt erop gewezen dat er twee categorieën van personen zijn die in aanmerking komen voor bijdrageverminderingen: de personen voor wie het bevoegde gewest aan de RSZ heeft gemeld dat ze een bijdragevermindering kunnen ontvangen (personen die gekend zijn bij Actiris) en de personen die een bijdragevermindering kunnen ontvangen op grond van verschillende parameters (personen die niet gekend zijn bij Actiris). Ongeacht of de personen al dan niet gekend zijn bij Actiris, die belast is met de opvolging van de doelgroepmaatregelen, Actiris weet niet wanneer een persoon effectief een bijdragevermindering ontvangt. Voor de gekende personen duidt Actiris immers enkel aan ten behoeve van de RSZ dat de betrokkenen aan de voorwaarden voldoen en dus een bijdragevermindering kunnen ontvangen. Actiris heeft dus behoefte aan bepaalde DmfA-gegevens met betrekking tot de personen aan wie een bijdragevermindering werd toegekend.
17. Overeenkomstig artikel 14 van de wet van 15 januari 1990 *houdende oprichting en organisatie van een Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid* wordt de mededeling van persoonsgegevens verricht via de Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid.
18. Bij de verwerking van de persoonsgegevens moeten Actiris, de RVA en de Directie Gewestelijke Werkgelegenheidsinspectie rekening houden met de wet van 15 januari 1990 *houdende oprichting en organisatie van een Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid* en elke andere bepaling tot bescherming van de persoonlijke levenssfeer, in het bijzonder de Verordening (EU) 2016/679 van het Europees Parlement en de Raad van 27 april 2016 *betreffende de bescherming van natuurlijke personen in*

*verband met de verwerking van persoonsgegevens en betreffende het vrije verkeer van die gegevens en tot intrekking van Richtlijn 95/46/EG. Ze moeten ook de minimale veiligheidsnormen naleven die vastgesteld werden door het Algemeen Coördinatiecomité van de Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid en die goedgekeurd werden door het Sectoraal Comité van de Sociale Zekerheid en van de Gezondheid.*

- 19.** Deze machtiging wordt verleend met inachtneming van de aanbeveling van de Commissie van de Bescherming van de Persoonlijke Levenssfeer nr. 03/2015 van 25 februari 2015 betreffende de te volgen werkwijze inzake machtigingen door de sectorale comités in het kader van de bevoegdheidsoverdrachten naar aanleiding van de Zesde Staatshervorming.
- 20.** De Directie Gewestelijke Werkgelegenheidsinspectie moet voor de verwerking van de persoonsgegevens een controleprocedure organiseren, vergelijkbaar aan deze vermeld in beraadslaging nr. 04/32 van 5 oktober 2004 (meermaals gewijzigd), en dienaangaande regelmatig verslag uitbrengen aan het sectoraal comité.



Om deze redenen, verleent

**het sectoraal comité van de sociale zekerheid en van de gezondheid**

de machtiging aan Actiris, aan de Directie Gewestelijke Werkgelegenheidsinspectie, aan de Rijksdienst voor Arbeidsvoorziening (RVA) en aan de Rijksdienst voor Sociale Zekerheid (RSZ) om de voormelde persoonsgegevens uit te wisselen, uitsluitend met het oog op de toepassing en de controle van voormelde reglementering betreffende het doelgroepenbeleid in het Brussels Gewest.

De persoonsgegevens mogen worden verwerkt door de Directie Gewestelijke Werkgelegenheidsinspectie, voor het toezicht op het Brussels doelgroepenbeleid, voor zover zij een specifieke controleprocedure organiseert, vergelijkbaar aan deze vermeld in beraadslaging nr. 04/32 van 5 oktober 2004, en daarover regelmatig verslag uitbrengt aan het sectoraal comité.

Yves ROGER  
Voorzitter

De zetel van het Sectoraal Comité van de Sociale Zekerheid en van de Gezondheid is gevestigd in de kantoren van de Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid, op het volgende adres: Willebroekkaai 38 – 1000 Brussel (tel. 32-2-741 83 11).
---