



Federale Politieraad

Activiteitenverslag van de federale politieraad :

Periode september 2004- juni 2005.

1. INLEIDING	3
2. BEVOEGDHEDEN	3
3. LEDEN	4
4. VERGADERINGEN	4
5. ACTIVITEITEN	4
6. BESLUIT EN OVERWEGINGEN	5

1. Inleiding

De Federale politieraad werd na de hervorming van de politie actief, maar kende in de beginperiode een langzame en weinig begeisterende start. Enerzijds moest dit nieuwe orgaan zijn bij wet voorgeschreven positie nog verwerven, maar anderzijds mag gesteld worden dat de overheid zich weinig of niet van dat adviesorgaan bediende. Hierin kwam in 2004 een fundamentele kentering en stilaan werd deze raad niet alleen bij wet bij bepaalde processen betrokken, maar werd zij ook belast met specifieke opdrachten.

Er mag nu verhoopt worden, dat mede op basis van deze vernieuwde start de federale politieraad kan bijdragen tot de goede werking van de Belgische politiediensten.

2. Bevoegdheden

De bevoegdheden van de federale politieraad zijn vastgesteld in de wet van 07 december 1998 tot organisatie van een geïntegreerde politiedienst gestructureerd op twee niveau's, en deze omvatten:

- Adviezen verlenen aan de Minister van Binnenlandse Zaken en van Justitie (art. 7)
- De werking en de organisatie van de federale politie en van de lokale politiediensten globaal evalueren, met name op basis van een jaarlijks rapport opgesteld door de algemene inspectie van de federale politie en van de lokale politie (art. 7)
- Een gemotiveerd advies geven over het ontwerp van het nationaal veiligheidsplan. Dit advies wordt, samen met de krachtlijnen van het plan, aan het Parlement meedegeedeeld (art. 7)- de uitvoering van het nationaal veiligheidplan geregeld evalueren (art. 7)
- Een gemotiveerd advies geven over de aanwijzingen van de betrekkingen van commissaris-generaal en van directeur-generaal bij de federale politie (art. 107) evenals van de inspecteur-generaal bij de algemene inspectie van de federale politie en van de lokale politie (art. 149) en over de hernieuwing van hun mandaat;- wat betreft de algemene inspectie van de federale politie en van de lokale politie, een advies geven over (art. 149): het ontwerp van personeelsformatie, de voorwaarden van aanwending van het personeel, het statuut van het niet-politiepersoneel, de bijzondere regels van het statuut van de politieambtenaren ten einde de onafhankelijkheid van de algemene inspectie ten aanzien van de politiediensten te waarborgen.

3. Leden

Maken deel uit van de federale politieraad:

- W. Bruggeman, voorzitter
- P. Van Tigchelt, Vertegenwoordiger van de Minister van Binnenlandse Zaken
- P. Petry, Vertegenwoordiger van de Minister van Justitie
- H. Fransen, Commissaris-generaal van de Federale politie
- D. Van Nuffel, Voorzitter van de Vase Commissie van de Lokale Politie
- D. Bernard, Federaal Procureur
- G. Ladrière, Procureur-generaal
- R. Van Lijsebeth, Procureur des Konings (tot april 2005: R. Bondewel, Procureur des Konings)
- V. Joliet, Onderzoeksrechter
- L. Dewitte, Gouverneur
- Ph. Moureaux, Burgemeester
- G. Jeanjot, Burgemeester
- M. Demeulemeester, Burgemeester
- Het secretariaat wordt waargenomen door het SAT onder de leiding van F. Koekelberg.

4. Vergaderingen

Vergaderingen werden gehouden op 21 september, 23 november 2004, 18 januari 2005, 15 maart 2005, 10 mei 2005 en 14 juni 2005.

Op 12 april 2005 werd een bijzondere vergadering gewijd aan het uitwerken van een advies inzake het rapport van de "werkgroep Bruggeman" in verband met mogelijke structuurverbeteringen en aanpassingen binnen de federale politie, en dit ter aansluiting van de tussentijds evaluaties van de Commissaris-generaal en de Directeurs-generaal.

5. Activiteiten

Te vermelden zijn:

- Het goedkeuren van het huishoudelijk reglement van de federale politieraad (23/11/2004);
- Het voorleggen van een ontwerp van tekst tot wijziging van de wet van 7 december 1998, wat de samenstelling van de federale politieraad betreft (maar nog niet geïmplementeerd op wetgevende niveau) (18/01/2005);
- Een onderhoud met de Inspecteur-generaal (18/01/2005) waarbij werd afgesproken om indien nuttig overleg tussen beide partijen te organiseren + het toezenden van het agenda van de verschillende vergaderingen aan de Algemene Inspectie. Het voorstel tot uitbreiding van de Algemene

Inspectie zoals door haar voorgesteld, werd op basis van de nu voorliggende argumenten negatief geadviseerd. Ook werd het evaluatierapport betreffende het functioneren van de politiediensten na de politiehervorming besproken en er werd gesuggereerd om in het vervolg gesignaleerde dysfuncties beter te motiveren en te preciseren en ook de federale politiediensten aan dezelfde evaluatie als de lokale politiediensten te onderwerpen. Een aanvullend grondig onderhoud hierover moet nog plaatsvinden met de Inspecteur generaal.

- Het bespreken van het nationaal veiligheidsplan (18/05/04);
- Het bespreken van de mogelijke invloed van de Europese prioriteiten inzake strafrechtelijke politiesamenwerking;
- Het evalueren van het rapport "Bruggeman" (10/05/05). Zoals gesuggereerd werd in samenhang met die evaluatie ook het tweede rapport van de "Commissie Deruyver" geanalyseerd met als doel ook hierover advies uit te brengen (14/06/05).
- Het uitbrengen van een advies over de Col/2005 inzake de vereenvoudigde processen-verbaal en het ambtshalve politieonderzoek (APO) (15/03/05)
- Het goedkeuren van het nationale politiele veiligheidsbeeld (15/03/05);
- Het evalueren van de inspanningen die inzake recrutering en selectie werden geleverd (10/05/05).

6. Besluit en overwegingen

- 6.1 Het is zeker aangewezen om aan de rol van de Federale politieraad ten opzichte van het politiestel nog beter invulling te geven zoals trouwens bij wet voorzien.
- 6.2 De federale politieraad is geen controleorgaan, maar is bevoegd voor advisering inzake de werking van de federale EN de lokale politie.
- 6.3 In 2005 zal nog heel wat aandacht gaan naar het gemotiveerd adviseren bij het eventueel verlengen van bepaalde mandaatfuncties. Ook is het aangewezen om de bevoegdheidsverdeling en taakafbakening tussen de verschillende advies- en evaluatieorganen verder te verduidelijken. Dit is ondermeer het geval wat de complementariteit tussen deze raad en de Commissie De Ruyver betreft, indien deze laatste nog langer werkzaam blijft. In ieder geval is coherentie geboden tussen de verschillende adviesorganen. Indien de begeleidingscommissie "Deruyver" ophoudt te bestaan (nu of later), moet afgesproken worden welke van haar taken eventueel door de federale politieraad kunnen verder gezet worden. Dit zou kunnen, mede op basis van de globale evaluatie die op basis van art. 257 sexies mag verwacht worden. Blijft de Commissie Deruyver voortbestaan dan zijn afspraken ter bevordering van complementariteit met de federale politieraad aangewezen.

- 6.4 Op jaarbasis mag trouwens een evaluatie van de federale en de lokale politie verwacht worden en dit op basis van een jaarverslag van de Algemene Inspectie.
- 6.5 Er moet ook dringend een planning uitgewerkt worden om de uitvoering van het nationale veiligheidsplan door de federale en door de lokale politie geregeld te evalueren. Dit zou bijvoorbeeld kunnen door het verkrijgen van een geregelde opvolging vanuit de federale politie van actieplannen, interne evaluaties, audits en jaarrapporten enerzijds, en anderzijds door CGL, met bijdrage van de Vaste Commissie van de lokale politie, van een jaarlijks overzicht van de veiligheidsplannen, een synthese van de actieplannen en van evaluaties en jaarverslagen van de lokale politie.
- 6.6 De andere taken van de federale politieraad kunnen opgedeeld worden in repetitieve structurele en occasionele taken, die buiten specifieke opdrachten in art. 7, 107 en 149 door de Ministers van Binnenlandse zaken en van Justitie, gezamenlijk of afzonderlijk dienen te worden bepaald. Het zou wenselijk zijn deze planning zoveel mogelijk ook qua timing te structureren, zodat een geprogrammeerde werking van de federale politieraad bevestigd wordt.
- 6.7 Mogelijke structurele advies- en evaluatieopdrachten zijn: fundamentele wijzigingen aan het wettelijk kader en van de werking van zowel federale als lokale politie, vaststellingen en voorstellen uitgebracht door andere officiële instanties en autoriteiten (Comité P, Rekenhof, Algemene inspectie, ..), alsook belangrijke voorstellen en ontwerpen uitgaande van zowel de lokale als de federale politie. De grote uitdaging van de Federale Politieraad is de evaluatie van de geïntegreerde politie. De aanwezigheid van alle actoren (gerechtelijke overheden, burgemeesters, Federale en Lokale politie) kan hiertoe bijdragen.
- 6.8 Het zou aangewezen zijn dat de overheid systematisch de Federale politieraad informeert van de beslissingen die i.v.m. de gegeven adviezen al dan niet genomen worden. In dit raam dringt de Federale Politieraad aan op een grotere aanwezigheid van de vertegenwoordigers van beide ministers.
- 6.9 De Federale Politieraad neemt zich voor om zijn jaarverslag voor het reces te proberen af te ronden.
- 6.10 Ook suggeren wij dat SAT ook in de toekomst de secretariaatsfunctie blijft vervullen.