

Sénat et Chambre  
des représentants  
de Belgique

SESSION DE 2022-2023

16 MAI 2023

LXIX<sup>e</sup> COSAC  
Stockholm, 14-16 mai 2023

RAPPORT

fait au nom du Comité d'avis fédéral  
chargé des questions européennes  
par  
**M. Van Goidsenhoven (S.) et**  
**Mme Tillieux (Ch.)**

Belgische Senaat en  
Kamer van  
volksvertegenwoordigers

ZITTING 2022-2023

16 MEI 2023

LXIX<sup>e</sup> COSAC  
Stockholm, 14-16 mei 2023

VERSLAG

namens het Federaal Adviescomité  
voor de Europese Aangelegenheden  
uitgebracht door  
de heer **Van Goidsenhoven (S.)** en  
mevrouw **Tillieux (K.)**

Composition du Comité d'avis / Samenstelling van het Adviescomité  
Présidents / Voorzitters: Gaëtan Van Goidsenhoven (S.), Eliane Tillieux (Ch./K.)

Comité d'avis fédéral chargé des Questions européennes: délégation Sénat  
Federaal Adviescomité voor Europese Aangelegenheden: afvaardiging Senaat

N-VA:  
Ecolo-Groen:  
Vlaams Belang:  
PS:  
MR:  
CD&V:  
Open Vld:  
PVDA-PTB:

Membre / Leden  
Mark Demesmaeker, Karl Vanlouwe  
Fourat Ben Chikha, Hélène Ryckmans  
Leo Pieters  
Latifa Gahouchi  
Gaëtan Van Goidsenhoven  
Karin Brouwers  
Rik Daems  
László Schonbrodt

Suppléants / Plaatsvervangers  
Allessia Claes, Maaike De Vreese  
Rodrigue Demeuse, Celia Grootedde  
Bob De Brabandere  
Nadia El Yousfi  
Philippe Dodrimont  
Peter Van Rompuj  
Steven Coenegrachts  
Jos D'Haese

N-VA:  
Ecolo-Groen:  
PS:  
VB:  
MR:  
cd&v:  
PVDA-PTB:  
Open Vld:

Membre / Leden  
Sander Loones, Anneleen Van Bossuyt  
Kristof Calvo, Samuel Cogolati  
Eliane Tillieux  
Ellen Samyn  
Michel De Maegd  
Nawal Farih  
Steven De Vuyst  
Patrick Dewael

Suppléants / Plaatsvervangers  
Björn Anseeuw, Peter De Roover, Darya Safai  
Barbara Creemers, Simon Moutquin  
Hugues Bayet, Christophe Lacroix  
Pieter De Spiegeleer, Tom Van Grieken  
Marie-Christine Marghem  
Jef Van den Berghe, Els Van Hoof  
Nabil Boukili, Marco Van Hees  
Egbert Lachaert, Goedele Liekens

Comité d'avis fédéral chargé des Questions européennes: délégation Parlement européen  
Federaal Adviescomité voor Europese Aangelegenheden: afvaardiging Europees Parlement

N-VA:  
Ecolo-Groen:  
PS:  
Vlaams Belang:  
MR:  
CD&V:  
PTB:  
Open Vld:

Membre / Leden  
Geert Bourgeois, Assita Kanko  
Saskia Bricmont, Sara Matthieu  
Marie Arena  
Gerolf Annemans  
Olivier Chastel  
Cindy Franssen  
Marc Botenga  
Hilde Vautmans

## I. INTRODUCTION

La LXIX<sup>e</sup> COSAC (Conférence des organes spécialisés en Affaires communautaires) s'est tenue à Stockholm du 14 au 16 mai 2023.

Cette conférence est systématiquement organisée par le parlement de l'État membre qui assure la présidence du Conseil de l'Union européenne (ci-après également dénommée «l'UE» ou «l'Union»).

Elle a été préparée au cours de la réunion des présidents qui s'est tenue les 29 et 30 janvier 2023 à Stockholm. Le rapport de cette réunion préparatoire figure à l'annexe 1.

La conférence réunit les délégations des commissions parlementaires spécialisées dans les affaires européennes des États membres de l'Union, ainsi qu'une délégation du Parlement européen. Les États candidats à l'adhésion et les partenaires associés y sont également invités. La conférence a pour but d'améliorer la transmission et l'échange d'informations entre les parlements de l'UE afin de renforcer le contrôle parlementaire dans le processus de décision européen.

Le Sénat était représenté à la conférence par MM. Van Goidsenhoven et Demesmaeker. La Chambre des représentants y était représentée par Mme Samyn.

## II. OUVERTURE DE LA LXIX<sup>E</sup> COSAC

### A. Allocutions

M. Norlén, président du *Riksdag*, le Parlement suédois, souhaite la bienvenue aux délégations. Jusqu'à présent, le *Riksdag* a organisé six réunions interparlementaires, ainsi qu'une réunion en ligne. L'orateur donne une brève introduction sur le *Riksdag*, composé de 349 députés.

Les affaires européennes sont traitées par quinze commissions spécialisées qui réalisent également des contrôles de subsidiarité. M. Norlén souligne que le *Riksdag* est un parlement actif dans les affaires européennes. Plus de mille deux cents contrôles de subsidiarité ont en effet été effectués depuis l'entrée en vigueur du Traité de Lisbonne en 2009. Pour des raisons constitutionnelles, il est plus difficile pour le *Riksdag* de participer au dialogue politique. En 2022, cent nonante propositions ont été examinées, ce qui a donné lieu à quatorze avis motivés. Chaque fois qu'un avis est rendu, un courrier

## I. INLEIDING

De LXIX<sup>e</sup> COSAC (*Conférence des organes spécialisés en Affaires communautaires*) vond plaats in Stockholm van 14 tot 16 mei 2023.

Deze conferentie wordt telkens georganiseerd door het parlement van de lidstaat die het voorzitterschap van de Raad van de Europese Unie (hierna ook «de EU» of «de Unie») waarneemt.

Zij wordt voorbereid door de vergadering van de voorzitters die op 29 en 30 januari 2023 in Stockholm bijeenkwam. Het verslag over deze voorbereidende vergadering gaat als bijlage 1.

De conferentie wordt bijgewoond door afvaardigingen van de in Europese aangelegenheden gespecialiseerde parlementaire commissies van de lidstaten van de Unie en door een delegatie van het Europees Parlement. Ook de kandidaat-lidstaten en geassocieerde partners worden uitgenodigd. Ze heeft tot doel de informatieverstrekking en –uitwisseling tussen de parlementen van de EU te verbeteren en zodoende de parlementaire controle op de Europese besluitvorming te versterken.

Voor de Senaat namen de heren Van Goidsenhoven en Demesmaeker deel aan de conferentie. Voor de Kamer van volksvertegenwoordigers nam mevrouw Samyn deel.

## II. OPENING VAN DE LXIX<sup>E</sup> COSAC

### A. Toespraken

De heer Norlén, voorzitter van de *Riksdag* van Zweden, heet de delegaties welkom. De *Riksdag* is tot nu toe gastheer geweest van zes interparlementaire vergaderingen en er werd één vergadering online georganiseerd. Spreker geeft een korte inleiding over de het Zweedse Parlement. De plenaire vergadering bestaat uit 349 parlementsleden.

De Europese aangelegenheden worden behandeld door vijftien gespecialiseerde commissies die ook subsidiariteitscontroles uitvoeren. De heer Norlén geeft aan dat de *Riksdag* een actief parlement is in EU-aangelegenheden aangezien er meer dan duizendtweehonderd subsidiariteitstoetsen zijn uitgebracht sinds de inwerkingtreding van het Verdrag van Lissabon in 2009. Door grondwettelijke redenen is het moeilijker voor de *Riksdag* om deel te nemen aan de politieke dialoog. In 2022 werden honderdnegentig voorstellen onderzocht, wat resulteerde in veertien met redenen omklede adviezen. Bij ieder

est envoyé à tous les présidents des parlements nationaux. Si un nombre suffisant de parlements évoquent un problème de subsidiarité, la Commission européenne est tenue de réagir formellement. M. Norlén souhaite que les parlements intensifient les échanges de vues en la matière afin qu'un plus grand nombre de contrôles de subsidiarité puissent être effectués.

L'orateur se réfère à la précédente présidence de la Suède en 2009. Les thèmes abordés à l'époque étaient la crise financière, la crise climatique, ainsi que l'élargissement et la politique de voisinage de l'UE. Il note que ces sujets restent d'actualité, même si d'autres raisons sous-jacentes peuvent être invoquées. Le fait d'assurer la présidence du Conseil de l'UE est actuellement un exercice complexe et un défi à une époque difficile marquée par la guerre, la crise énergétique et la crise de l'inflation.

En ce qui concerne la guerre en Ukraine, M. Norlén exprime son respect envers le peuple ukrainien pour son courage, sa résilience et sa résistance. La journée du 24 février 2022 restera à jamais associée à la violence injuste déployée par la Fédération de Russie pour soumettre l'Ukraine. L'orateur se réfère à la Conférence des présidents des parlements de l'UE, qui a exprimé un soutien résolu en faveur de l'Ukraine. La présente réunion de la COSAC est une bonne occasion de discuter plus avant de la situation et de la manière dont on peut maintenir et coordonner le soutien à l'Ukraine et contribuer au processus de reconstruction.

Enfin, M. Norlén mentionne les sujets à l'ordre du jour de la LXIX<sup>e</sup> réunion de la COSAC, à savoir la présidence suédoise du Conseil de l'Union européenne, le trentième anniversaire du marché unique et la transition verte.

## **B. Questions de procédure et adoption de l'ordre du jour**

M. Wallmark, président de la commission des Affaires européennes du *Riksdag*, commente brièvement le projet d'ordre du jour, qui est ensuite adopté à l'unanimité sans autre commentaire. Il précise que la Princesse héritière suédoise Victoria assistera aux deux premières sessions du 16 mai.

L'orateur dresse ensuite un compte rendu de la réunion de la troïka présidentielle de la COSAC qui s'est tenue le 14 mai 2023. Les points à l'ordre du jour étaient l'approbation du projet d'ordre du jour, la présentation

advies wordt een brief gestuurd naar alle voorzitters van nationale parlementen. Indien een voldoende aantal parlementen een subsidiariteitsprobleem aan de orde stelt, dan moet de Europese Commissie formeel reageren. De heer Norlén wil hierover meer dialoog tussen de parlementen om een groter aantal subsidiariteitstoetsingen mogelijk te maken.

Spreker verwijst naar het vorige voorzitterschap van Zweden in 2009. De onderwerpen waren toen de financiële crisis, de klimaatcrisis en de uitbreiding en het nabuurschapsbeleid van de EU. Hij merkt op dat deze onderwerpen vandaag nog steeds actueel zijn, ondanks andere onderliggende redenen. Het bekleden van het huidige voorzitterschap van de Raad van de EU is complex en uitdagend in een moeilijke periode van oorlog, energiecrisis en inflatiecrisis.

In het kader van de oorlog in Oekraïne spreekt de heer Norlén zijn respect uit voor het Oekraïense volk vanwege zijn moed, veerkracht en verzet. De dag van 24 februari 2022 zal voor altijd gelinkt worden aan het onrechtvaardige geweld van de Russische Federatie met als doel Oekraïne te onderwerpen. Spreker verwijst naar de Conferentie van voorzitters van EU-parlementen waar krachtige steun werd uitgesproken voor Oekraïne. Deze COSAC-vergadering is een goede gelegenheid om de situatie verder te bespreken en te bekijken hoe de steun voor Oekraïne kan worden gehandhaafd en gecoördineerd en hoe er kan worden bijgedragen tot het wederopbouwproces.

Tot slot wijst de heer Norlén op de onderwerpen aan de agenda van de LXIX<sup>e</sup> COSAC-vergadering, namelijk het Zweedse voorzitterschap van de Raad van de Europese Unie, de dertigste verjaardag van de eengemaakte markt en de groene transitie.

## **B. Procedurele aangelegenheden en aanneming van de agenda**

De heer Wallmark, voorzitter van de commissie voor EU-Aangelegenheden van de *Riksdag*, geeft een korte toelichting bij het ontwerp van de agenda, die vervolgens zonder verdere opmerkingen unaniem wordt goedgekeurd. Spreker vermeldt dat de twee eerste sessies van 16 mei zullen worden bijgewoond door de Zweedse Kroonprinses Victoria.

Vervolgens brengt hij verslag uit over de vergadering van de troïka van voorzitters van de COSAC op 14 mei 2023. Op de agenda stonden de goedkeuring van de ontwerpagenda, de presentatie van het negendertigste

du trente-neuvième rapport semestriel et la communication d'informations sur les lettres reçues. Les projets de contribution et de conclusions de la réunion plénière ont été examinés, en même temps que les amendements déposés. Le texte de compromis est communiqué aux délégations. Une réunion des présidents est organisée durant l'après-midi pour approuver les textes de la troïka avant leur approbation en réunion plénière le mardi.

M. Wallmark commente ensuite les lettres que la présidence a reçues dans le cadre de la conférence. La Suisse, la Norvège, le Royaume-Uni, l'Islande, la Géorgie et le Kosovo ont demandé par courrier à pouvoir participer. Une réponse positive a été réservée à ces demandes. Par ailleurs, la présidence a également reçu une lettre reprenant les conclusions de la réunion de la commission des Affaires européennes des parlements des pays de Visegrad (Tchéquie, Hongrie, Pologne et Slovaquie), qui s'est tenue du 16 au 18 avril 2023.

Le compte rendu de la réunion de la troïka de la COSAC et les pièces de correspondance peuvent être consultés sur le site internet d'IPEX (1).

L'orateur informe les délégations de la désactivation de l'ancien site internet de la COSAC. Le contenu a été transféré sur *IPEX.eu*.

Enfin, M. Wallmark rappelle que le cofinancement du membre permanent actuel du secrétariat de la COSAC prend fin le 31 décembre 2023. La présidence suédoise a invité les parlements à renouveler leur engagement en faveur de l'accord de cofinancement pour la période allant du 1<sup>er</sup> janvier 2024 au 31 décembre 2025. L'ensemble des trente-neuf parlements nationaux ou chambres ont fourni leur déclaration d'intention.

### **C. Présentation du trente-neuvième rapport semestriel de la COSAC**

M. Dias Pinheiro, membre permanent du secrétariat de la COSAC, présente les grandes lignes du trente-neuvième rapport semestriel de la COSAC. Le rapport résume les réponses des parlements nationaux et du Parlement européen au questionnaire. Les questions ont été regroupées en trois thèmes, que l'on trouve dans le rapport semestriel:

- le rôle des parlements dans la gestion du paquet «Ajustement à l'objectif 55»;

(1) Voir: <https://ipexl.europarl.europa.eu/IPEXL-WEB/conferences/cosac/event/8a8629a884cc0f0d0184ce0988b0001c>.

halfjaarlijks verslag en informatie over de ontvangen brieven. De ontwerpbijdrage en -conclusies van de plenaire vergadering werden besproken, samen met de ingediende amendementen. De compromistekst wordt gedeeld met de delegaties. In de namiddag vindt een voorzittersvergadering plaats om de teksten van de troïka goed te keuren voor ze in plenaire zitting op dinsdag worden goedgekeurd.

De heer Wallmark bespreekt vervolgens de brieven die het voorzitterschap heeft ontvangen in het kader van de conferentie. Om deel te nemen aan de conferentie werden er brieven ontvangen vanuit Zwitserland, Noorwegen, het Verenigd Koninkrijk, IJsland, Georgië, en Kosovo. Er werd positief ingegaan op deze brieven. Verder werd een brief ontvangen met de conclusies van de vergadering van de commissie voor Europese Aangelegenheden van de parlementen van de Visegrád-landen (Tsjechoïe, Hongarije, Polen en Slowakije), die plaatsvond van 16 tot en met 18 april 2023.

Het verslag van de vergadering van de COSAC-troïka en de correspondentie kunnen op de IPEX-website (1) worden geraadpleegd.

Spreker brengt de delegaties op de hoogte van de beëindiging van de oude COSAC-website. De inhoud werd gemigreerd naar *IPEX.eu*.

Tot slot herinnert de heer Wallmark eraan dat de cofinanciering van het huidige permanente lid van het COSAC-secretaat eindigt op 31 december 2023. Het Zweedse voorzitterschap vroeg toezegging voor de vernieuwing van de cofinancieringsovereenkomst voor de periode van 1 januari 2024 tot en met 31 december 2025. Alle negenendertig nationale parlementen of kamers hebben hun intentieverklaring bezorgd.

### **C. Voorstelling van het negenendertigste halfjaarlijks COSAC-verslag**

De heer Dias Pinheiro, permanent lid van het COSAC-secretaat, stelt de voornaamste bevindingen van het negenendertigste halfjaarlijkse COSAC-verslag voor. Het verslag vat de antwoorden van de nationale parlementen en van het Europees Parlement op de vragenlijst samen. De vragen werden gebundeld in drie thema's die terug te vinden zijn in het halfjaarlijks verslag:

- de rol van de parlementen bij de behandeling van het *Fit for 55*-pakket;

(1) Zie: <https://secure.ipex.eu/IPEXL-WEB/conferences/cosac/event/8a8629a884cc0f0d0184ce0988b0001c>.

- le rôle des parlements dans les processus accélérés de prise de décision face aux crises;
- les bonnes pratiques en matière d'échange d'informations entre parlements, notamment l'utilisation d'IPEX.

Ce rapport (2) et sa présentation (3) peuvent également être consultés sur le site internet d'IPEX.

### **III. DISCOURS DE MME VON DER LEYEN**

Dans un message vidéo, Mme von der Leyen, présidente de la Commission européenne, évoque la guerre en Ukraine et la concurrence mondiale accrue. Il est essentiel que l'Europe trace sa voie pour le futur.

La présidente de la Commission relève qu'il est important que les représentants des citoyens élus démocratiquement se réunissent et rencontrent les commissaires européens. Ensemble, ils peuvent guider l'Union en ces temps difficiles et donnent de l'espoir aux citoyens. Malgré la pandémie, les commissaires européens ont effectué quatre cents visites aux parlements nationaux depuis le début de la législature.

Au cours des trente années écoulées depuis l'adhésion de la Suède, l'Union européenne est devenue plus forte et plus grande. Mme von der Leyen est reconnaissante à la présidence suédoise et salue les priorités qu'elle a définies. Trois grandes tâches attendent encore l'UE dans la poursuite de son développement: la guerre en Ukraine impose que l'on recrée l'ordre de sécurité européen, la course mondiale aux technologies vertes et numériques requiert une attention renouvelée à la compétitivité européenne dans le monde, et les démocraties européennes doivent être mieux protégées.

En ce qui concerne la guerre en Ukraine, l'intervenante indique que la Russie bafoue les droits fondamentaux de l'Ukraine, à savoir son droit à exister et son droit à la liberté. Cela touche l'Europe tout entière. Depuis le déclenchement de la guerre, l'UE a pris des mesures pour soutenir l'Ukraine. Elle a accueilli des millions de réfugiés et, pour la première fois de l'histoire, elle a livré des armes et des munitions. Deux milliards d'euros de la

- de rol van de parlementen bij de versnelde besluitvormingsprocessen als reactie op crisissen;
- de *best practices* voor informatie-uitwisseling tussen parlementen, met inbegrip van het gebruik van IPEX.

Dit verslag (2) en de presentatie (3) ervan kunnen eveneens op de IPEX-website worden geraadpleegd.

### **III. TOESPRAAK VAN MEVROUW VON DER LEYEN**

In een videoboodschap verwijst mevrouw von der Leyen, voorzitster van de Europese Commissie, naar de oorlog in Oekraïne en de toenemende globale competitiviteit. Het is essentieel dat Europa haar pad in de toekomst bepaalt.

De Commissievoorzitster wijst erop dat het belangrijk is dat de democratische vertegenwoordigers van de burgers samenkommen en de eurocommissarissen ontmoeten. Samen kunnen ze de Unie gidsen in deze moeilijke tijden en brengen ze de burgers hoop. Sinds het begin van de legislatuur brachten de eurocommissarissen, ondanks de pandemie, vierhonderd bezoeken aan nationale parlementen.

In de dertig jaar dat Zweden lid is van de Europese Unie, is de Unie sterker en groter geworden. Mevrouw von der Leyen is dankbaar voor het Zweedse voorzitterschap en haar prioriteiten. Er zijn nog drie belangrijke taken in de verdere groei van de EU. De oorlog in Oekraïne roept op om de Europese Veiligheidsorde opnieuw te vorm te geven; de globale race voor groene en digitale technologie roept een hernieuwde focus op voor Europese competitiviteit op mondial vlak; en de Europese democratieën moeten beter worden beschermd.

Wat betreft de oorlog in Oekraïne stelt spreekster dat Rusland Oekraïne zijn basisrechten ontzegt, namelijk het recht om te bestaan en het vrijheidsrecht. Dit raakt heel Europa. Sinds het begin van de oorlog heeft de EU stappen ondernomen om Oekraïne te steunen. Miljoenen vluchtelingen werden opgevangen en voor het eerst in de geschiedenis werden wapens en munition geleverd. Verder zal er nog 2 miljard euro van de

(2) Voir: <https://secure.ipex.eu/IPEXL-WEB/download/file/8a8629a8881d935701881eeb09e40005/39th%20Bi-annual%20Report%20of%20COSAC.pdf>.

(3) Voir: [https://secure.ipex.eu/IPEXL-WEB/download/file/8a8629a8822b8fe018826b10d520030/Presentation%20of%20the%2039%20COSAC%20Bi-annual%20report%20%20E2%80%90%20Feito%20com%20Clipchamp%20\(l\).mp4](https://secure.ipex.eu/IPEXL-WEB/download/file/8a8629a8822b8fe018826b10d520030/Presentation%20of%20the%2039%20COSAC%20Bi-annual%20report%20%20E2%80%90%20Feito%20com%20Clipchamp%20(l).mp4).

(2) Zie: <https://secure.ipex.eu/IPEXL-WEB/download/file/8a8629a8881d935701881eeb09e40005/39th%20Bi-annual%20Report%20of%20COSAC.pdf>.

(3) Zie: [https://secure.ipex.eu/IPEXL-WEB/download/file/8a8629a88822b8fe018826b10d520030/Presentation%20of%20the%2039%20COSAC%20Bi-annual%20report%20%20E2%80%90%20Feito%20com%20Clipchamp%20\(l\).mp4](https://secure.ipex.eu/IPEXL-WEB/download/file/8a8629a88822b8fe018826b10d520030/Presentation%20of%20the%2039%20COSAC%20Bi-annual%20report%20%20E2%80%90%20Feito%20com%20Clipchamp%20(l).mp4).

facilité européenne pour la paix seront encore investis. L'UE aidera l'Ukraine aussi longtemps que nécessaire.

Le deuxième défi porte sur la course aux technologies propres, aux puces électroniques les plus avancées et à l'accès aux matières premières critiques, qui est menée actuellement au niveau de l'économie mondiale. L'UE participe à cette course et a été la première à présenter un plan, à savoir le Pacte vert pour l'Europe. L'année dernière, pour la première fois, l'UE a généré plus d'énergie à partir du soleil et du vent qu'à partir du gaz. Le règlement pour une industrie «zéro net» a été proposé en vue de soutenir et d'accélérer le processus. Cela crée un bon environnement pour l'industrie. Étant donné que l'Europe importe 98 % de ses matières premières critiques de Chine, une législation sur les matières premières critiques a aussi été proposée.

Mme von der Leyen signale que les démocraties européennes doivent aussi relever de nouveaux défis. Des autocrates étrangers prennent nos pays pour cible. Ils influencent le débat public, non seulement via les réseaux sociaux, mais aussi au sein des universités et des institutions. L'UE doit se défendre en s'appuyant sur la transparence et la résilience de sa démocratie. Il faut exposer au grand jour l'ingérence étrangère et le financement depuis l'étranger.

Enfin, Mme von der Leyen est convaincue que l'UE et les parlements nationaux peuvent apporter une grande contribution dans le cadre de ces défis. L'UE est ce que nous en faisons.

#### **IV. SESSION I: LA PRÉSIDENCE SUÉDOISE DU CONSEIL DE L'UE**

##### **A. Exposés introductifs**

Dans son introduction, Mme Jessika Roswall, ministre des Affaires européennes, reconnaît l'éroite coopération entre la présidence suédoise et le Parlement européen. Cette bonne coopération est également présente dans le dialogue étroit de la présidence avec le *Riksdag*, tout en ajoutant qu'un soutien fort «de l'intérieur» est nécessaire pour mener à bien la présidence à Bruxelles. Les parlements nationaux jouent un rôle essentiel dans le processus démocratique au sein de l'UE.

La ministre note qu'avec 75 % de la présidence déjà écoulée, des progrès ont été réalisés pour rendre l'Europe plus sûre, plus verte et plus libre.

Europese Vredesfaciliteit worden geïnvesteerd. De EU zal Oekraïne steunen zo lang het nodig is.

De tweede uitdaging is de huidige race naar *clean technology* op het vlak van de wereldwijde economie. Er is een zoektocht naar de meest geavanceerde *chips* en toegang tot kritieke grondstoffen. De Europese Unie maakt deel uit van die race en was de eerste met een plan, namelijk de *Green Deal*. Vorig jaar genereerde de EU voor het eerst meer energie op basis van zon en wind dan op basis van gas. Om het proces te ondersteunen en te versnellen werd de *net zero industry act* voorgesteld. Het creëert een goede omgeving voor de industrie. Aangezien 98 % van de kritieke grondstoffen in Europa vanuit China komen, werd ook een wetgeving over kritieke grondstoffen voorgesteld.

Mevrouw von der Leyen stelt dat er ook nieuwe uitdagingen zijn voor de Europese democratieën. Buitenlandse autocraten hebben het op onze landen gemunt. Ze beïnvloeden het publieke debat niet alleen via sociale media, maar ook via de universiteiten en instellingen. De EU moet zichzelf verdedigen door middel van transparantie en de veerkracht van haar democratie. Buitenlandse inmenging en financiering moeten aan het licht worden gebracht.

Tot slot is mevrouw von der Leyen ervan overtuigd dat de EU en de nationale parlementen een belangrijke bijdrage kunnen leveren in deze uitdagingen. De EU is wat wij ervan maken.

#### **I V. S E S S I E I : H E T Z W E E D S E VOORZITTERSCHAP VAN DE RAAD VAN DE EU**

##### **A. Inleidende uiteenzettingen**

In haar inleiding bevestigt minister van Europese Aangelegenheden Jessika Roswall de nauwe samenwerking tussen het Zweedse voorzitterschap en het Europees Parlement. Deze goede samenwerking blijkt ook uit de aanhoudende dialoog tussen het voorzitterschap en de *Riksdag*. Een krachtige ondersteuning «van binnenuit» is noodzakelijk om het voorzitterschap in Brussel tot een goed einde te brengen. De nationale parlementen vervullen een essentiële rol in het democratische proces binnen de EU.

Nu 75 % van de voorzitterschapsperiode is verstreken, stelt de minister vast dat er vooruitgang is geboekt in het streven om Europa veiliger, groener en vrijer te maken.

La première priorité est de continuer à soutenir l’Ukraine et de faire pression sur le régime russe par le biais de sanctions. Mme Roswall fait valoir que l’adoption récente du dixième paquet de sanctions est un signal important de la part de l’Union. De plus, le fait d’avoir pu se mettre d’accord sur dix paquets de sanctions en douze mois constitue un exploit historique pour l’UE. Ces sanctions frappent également la Russie plus durement que beaucoup ne le pensent; la Commission a par ailleurs proposé un onzième paquet de sanctions axé sur les contournements. La ministre évoque ensuite la nécessité d’harmoniser les définitions pénales des violations des sanctions afin de mettre en œuvre correctement ces mesures restrictives. La présidence suédoise s’est efforcée de parvenir à une approche générale sur cette proposition lors du Conseil JAI (Justice et Affaires intérieures) de juin.

La présidence suédoise s’est efforcée d’apporter à l’Ukraine le plus grand soutien possible: financier, politique, humanitaire et militaire. Deux tâches importantes attendent néanmoins encore la présidence: parvenir à un accord sur une résolution judiciaire sur la manière de poursuivre le crime d’agression de la Russie et trouver des moyens d’utiliser les avoirs russes gelés pour aider à reconstruire l’Ukraine, ce pour quoi un groupe de travail *ad hoc* du Conseil a été mis en place. Il est en outre essentiel de mettre en place et de faire fonctionner le centre international à La Haye pour la poursuite des crimes de guerre commis en Ukraine.

La décision historique du Conseil européen d'accorder à l'Ukraine et à la Moldavie le statut de pays candidat a placé le processus d'élargissement encore plus haut dans l'agenda de l'UE. Les deux pays ont fait des progrès remarquables malgré la guerre en cours et les tentatives de déstabilisation. La présidence suédoise accorde une grande importance aux Balkans occidentaux, la stabilité étant importante pour la région elle-même, mais aussi pour l'UE, en particulier dans le contexte géopolitique actuel.

Mme Roswall aborde ensuite le débat sur l'avenir de l'UE, en notant que l'UE pourrait compter trente-cinq États membres ou plus dans un avenir pas si lointain. Selon elle, cela appelle une réflexion sur la manière dont l'Union devrait fonctionner et être gouvernée, ce qui sera également à l'ordre du jour de la réunion informelle

De voornaamste prioriteit is de blijvende ondersteuning van Oekraïne en de druk op het Russische regime door middel van sancties. Mevrouw Roswall verklaart dat de recente goedkeuring van een tiende pakket van sancties een belangrijk signaal vormt vanwege de Unie. Het feit dat de lidstaten van de Unie het bovendien in twaalf maanden tijd eens zijn geraakt over tien sanctiepakketten is een historische blijk van eensgezindheid binnen de EU. Die sancties treffen Rusland ook harder dan veel mensen denken. De Commissie heeft overigens een elfde pakket van sancties voorgesteld dat gericht is tegen pogingen tot omzeiling. De minister stipt vervolgens aan dat de strafrechtelijke definities van de schendingen van de sancties geharmoniseerd moeten worden, om op correcte wijze uitvoering te geven aan die beperkende maatregelen. Het Zweedse voorzitterschap heeft gepoogd om een globale benadering van dit voorstel te bereiken tijdens de JBZ-Raad (Justitie en Binnenlandse Zaken) van juni.

Het Zweedse voorzitterschap heeft zich ook ingezet om de steun aan Oekraïne zo ruim mogelijk te maken: financieel, politiek, humanitair en militair. Niettemin wachten het voorzitterschap nog twee belangrijke opdrachten: een akkoord bereiken over een gerechtelijke resolutie betreffende de manier waarop de misdrijven gepleegd in het kader van de Russische agressie vervolgd kunnen worden en middelen vinden om de bevroren Russische tegoeden te kunnen aanwenden als bijdrage aan de heropbouw van Oekraïne. Daarvoor werd een *ad hoc*-werkgroep van de Raad ingesteld. Daarnaast moet ook het internationaal centrum in Den Haag georganiseerd en in werking gesteld worden voor de vervolging van de oorlogsmisdaden die in Oekraïne zijn gepleegd.

De historische beslissing van de Europese Raad om Oekraïne en Moldavië het statuut van kandidaat-lid te geven, heeft de uitbreiding van de EU nog hoger op de agenda geplaatst. Die twee landen hebben ondanks de oorlog en de pogingen tot destabilisering opmerkelijke vooruitgang geboekt. Het Zweedse voorzitterschap hecht veel belang aan de Westelijke Balkan, omdat stabiliteit van belang is zowel voor de regio zelf als voor de EU, vooral in de huidige geopolitieke context.

Mevrouw Roswall komt dan tot het debat over de toekomst van de EU, en merkt daarbij op dat de EU in een niet al te verre toekomst vijfendertig of meer lidstaten zou kunnen tellen. Volgens haar moet daarom goed worden nagedacht over de manier waarop de Unie dan moet functioneren en bestuurd worden. Dit zal eveneens

des ministres chargés des affaires européennes qui se tiendra à Stockholm en juin.

Lors du semestre de la présidence suédoise, quelque trois cent cinquante dossiers législatifs sont inscrits à l'ordre du jour du Conseil; la ministre s'attarde sur quelques-uns de ces dossiers.

Tout d'abord, la politique migratoire est une question clé de la politique européenne et une priorité pour le gouvernement suédois. À cet égard, la présidence s'efforce de faire autant de progrès que possible sur le nouveau pacte sur la migration et l'asile. Des négociations ont été menées à tous les niveaux, y compris au Conseil européen, et les dirigeants reviendront sur la question en juin. Parallèlement aux négociations au sein du Conseil, des discussions ont eu lieu avec le Parlement européen, et Mme Roswall se félicite du fait que le Parlement soit récemment parvenu à une position sur la question.

En ce qui concerne l'énergie et le climat, l'oratrice note que plusieurs éléments importants du paquet «Ajustement à l'objectif 55» ont été négociés sous la direction de la Suède et qu'ils étaient sur le point d'être finalisés. En ce qui concerne l'énergie, elle fait allusion aux progrès réalisés sur plusieurs dossiers importants, y compris certaines négociations conclues avec succès.

Ensuite, la ministre aborde la question de la compétitivité et de la croissance, soulignant que le renforcement de ce domaine est crucial dans la situation géopolitique actuelle. La Suède a demandé une référence dans les conclusions du Conseil européen de décembre dernier, invitant la Commission à présenter une stratégie sur la manière de stimuler la compétitivité et la productivité à long terme de l'UE. Cette stratégie a été présentée et le dernier Conseil européen a chargé la Commission et le Conseil de faire avancer les travaux.

Pour ce qui est du commerce, Mme Roswall déclare que le processus de conclusion d'accords avec la Nouvelle-Zélande et l'Australie a été couronné de succès. Elle signale également le prochain Conseil UE-États-Unis pour le commerce et la technologie, qui se tiendra dans la ville suédoise de Luleå à la fin du mois de mai, et qui constitue un forum important pour coordonner les approches des principales questions mondiales en matière de commerce, d'économie et de technologie.

besproken worden op de informele vergadering van ministers van Europese Aangelegenheden die in juni zal plaatsvinden in Stockholm.

Tijdens het semester van het Zweedse voorzitterschap zijn zowat driehonderdvijftig wetgevingsdossiers ingeschreven op de agenda van de Raad. De minister overloopt enkele van die dossiers.

Vooreerst is het migratiebeleid een sleutel element van het gehele Europese beleid, waaraan de Zweedse regering voorrang wil geven. In dit verband poogt het voorzitterschap om zoveel mogelijk vooruitgang te boeken inzake het nieuwe migratie- en asielpact. Er werden onderhandelingen gevoerd op alle niveaus, ook in de Europese Raad, en de politieke leiders zullen hier in juni op terugkomen. Parallel met de onderhandelingen binnen de Raad, zijn er besprekingen met het Europees Parlement en mevrouw Roswall is verheugd dat het Parlement recent een standpunt heeft ingenomen over deze materie.

Wat energie en klimaat betreft, geeft spreekster aan dat over verschillende belangrijke elementen van het *Fit for 55*-pakket werd onderhandeld onder leiding van Zweden en dat daarvan bijna de laatste hand is gelegd. Wat energie betreft, verwijst ze naar de vooruitgang die in verschillende belangrijke dossiers is geboekt, met inbegrip van bepaalde onderhandelingen die succesvol zijn afgerond.

Vervolgens gaat de minister in op het probleem van de concurrentiekracht en de groei, waarbij ze benadrukt dat in de huidige geopolitieke situatie een versterking op dit vlak cruciaal is. Zweden heeft gevraagd hiernaar te verwijzen in de conclusies van de Europese Raad van december laatstleden, waarbij de Commissie wordt verzocht een strategie voor te stellen over de manier waarop de concurrentiekracht en de productiviteit van de EU op lange termijn kunnen worden aangemoedigd. Die strategie werd voorgesteld en de laatste Europese Raad heeft de Commissie en de Raad opgedragen voortgang te maken met de werkzaamheden.

Wat de handel betreft, geeft mevrouw Roswall aan dat het proces om akkoorden te sluiten met Nieuw-Zeeland en Australië succesvol is afgerond. Ze wijst ook op de volgende EU-VS Raad voor handel en technologie, die eind mei zal plaatsvinden in de Zweedse stad Luleå. Het gaat om een belangrijk forum om de aanpak van de belangrijkste internationale problemen inzake handel, economie en technologie te coördineren.

Un travail substantiel a été réalisé pendant la présidence suédoise pour contribuer à la réforme du cadre de gouvernance économique de l'UE. La présidence va entamer des négociations au sein du Conseil sur la base de la proposition législative présentée par la Commission.

Enfin, Mme Roswall souligne que la présidence suédoise met l'accent sur la défense des valeurs démocratiques et la promotion de l'état de droit, notamment en entamant la deuxième série de dialogues sur l'état de droit au sein du Conseil. Lors de la prochaine réunion du Conseil Affaires générales auront lieu les auditions sur l'article 7 du Traité sur l'Union européenne (TUE) avec la Pologne et la Hongrie.

Le prochain orateur, M. Salvatore De Meo, président de la commission des Affaires constitutionnelles (AFCO) du Parlement européen, félicite la présidence suédoise pour son travail de soutien à l'Ukraine ainsi que pour ses efforts visant à créer des conditions de paix qui pourraient être approuvées par l'Ukraine. Il fait valoir que l'UE ne peut relever ces défis que si elle dispose d'un ensemble de règles adéquates pour gérer ses affaires intérieures.

L'orateur aborde ensuite l'agenda constitutionnel actuel de l'UE et le suivi de la Conférence sur l'avenir de l'Europe (CoFE), rappelant ses conclusions, dans lesquelles les citoyens ont demandé plus d'Europe, mais aussi une Europe différente, plus efficace et plus tangible. Certaines propositions de la CoFE, telles que le renforcement des dispositions relatives à l'état de droit ou l'amélioration de l'efficacité du processus décisionnel de l'UE, pourraient être mises en œuvre dans le cadre du Traité actuel. D'autres propositions, en revanche, nécessitent des modifications des Traités. Sous la présidence suédoise, le Conseil a travaillé sur un certain nombre de mesures qui lui permettraient de mettre directement en œuvre certaines des propositions émanant de la CoFE, à savoir la proposition d'introduire le vote à la majorité qualifiée dans le domaine de la politique étrangère et de sécurité, ainsi que la manière d'utiliser plus efficacement et plus fréquemment les clauses passerelles.

Le Parlement européen s'est également beaucoup engagé dans la promotion de la possibilité de modifier les Traités, en adoptant à une écrasante majorité une résolution appelant à une convention pour la révision des Traités en

Er werd substantieel werk verricht tijdens het Zweedse voorzitterschap om bij te dragen tot de hervorming van het economisch bestuurskader van de EU. Het voorzitterschap zal onderhandelingen beginnen te voeren binnen de Raad op basis van het wetgevend voorstel van de Commissie.

Tot slot wijst mevrouw Roswall erop dat het Zweedse voorzitterschap de nadruk legt op de verdediging van democratische waarden en de promotie van de rechtsstaat, meer bepaald door binnen de Raad een tweede reeks gesprekken over de rechtsstaat op te starten. Tijdens de volgende bijeenkomst van de Raad Algemene Zaken zullen hoorzittingen plaatsvinden over artikel 7 van het Verdrag van de Europese Unie (VEU) met Polen en Hongarije.

De volgende spreker, de heer Salvatore De Meo, voorzitter van de commissie Constitutionele Zaken (AFCO) van het Europees Parlement, feliciteert het Zweedse voorzitterschap voor zijn werk ter ondersteuning van Oekraïne en voor de inspanningen om voorwaarden voor vrede te scheppen waarmee Oekraïne zou kunnen instemmen. Het toont aan dat de EU die uitdagingen enkel kan aangaan indien ze beschikt over een pakket adequate regels om haar interne aangelegenheden te beheren.

Spreker gaat vervolgens in op de huidige constitutionele agenda van de EU en de *follow-up* van de Conferentie over de toekomst van Europa (CoFE), waarbij hij herinnert aan de conclusies waarin de burgers verzochten om meer Europa, maar ook om een ander Europa dat efficiënter en tastbaarder zou zijn. Bepaalde voorstellen van de CoFE, zoals de versterking van de bepalingen over de rechtsstaat of de verbetering van de efficiëntie van het besluitvormingsproces van de EU, kunnen worden uitgevoerd in het kader van het huidige Verdrag. Andere voorstellen daarentegen vereisen wijzigingen van de Verdragen. Onder het Zweedse voorzitterschap heeft de Raad gewerkt rond een aantal maatregelen die hem in staat zouden stellen bepaalde voorstellen van de CoFE meteen uit te voeren, namelijk het voorstel om de stemming bij gekwalificeerde meerderheid in te voeren voor het buitenlands en veiligheidsbeleid, en de manier om efficiënter en vaker overbruggingsclauses te gebruiken.

Het Europees Parlement heeft zich ook sterk ingezet voor de promotie van de mogelijkheid om Verdragen te wijzigen en keurde met een overweldigende meerderheid een resolutie goed die oproept tot een conventie voor de

vertu de l'article 48 du TUE (4). Dans cette résolution, le Parlement européen a relevé les priorités suivantes: modifier les règles de vote de l'unanimité à la majorité qualifiée dans le domaine de la politique étrangère; renforcer les procédures de protection des valeurs sur lesquelles l'UE est fondée (article 7 du TUE); donner au Parlement européen un véritable droit d'initiative législative et des droits de codécision complets sur le budget de l'UE; et adapter les compétences attribuées à l'Union dans les Traités, en particulier dans le domaine de la santé. L'orateur note que cette résolution a été transmise au Conseil et il espère que la présidence suédoise engagera les procédures nécessaires pour qu'une convention soit finalement convoquée.

M. De Meo note en outre que les prochaines élections du Parlement européen – prévues pour juin 2024 – constitueront un tournant pour l'UE, et que des propositions importantes ont été présentées pour garantir qu'un Parlement fort, robuste et crédible émerge des élections. Des efforts supplémentaires sont toutefois nécessaires pour renforcer les règles régissant les élections, garantir des campagnes électorales transfrontalières appropriées, prévenir les ingérences étrangères et respecter les normes démocratiques authentiques sur lesquelles l'UE a été fondée. Dans ce contexte, il remercie la présidence suédoise pour tout le travail accompli sur ces sujets complexes et pour sa coopération avec le Parlement européen sur les propositions relatives à une nouvelle loi électorale européenne, à la révision du règlement sur les partis politiques européens et les fondations politiques européennes, et à la proposition de règlement sur la transparence et le ciblage de la publicité politique.

Dans sa conclusion, M. De Meo félicite la présidence suédoise pour le rôle décisif qu'elle a joué dans l'élaboration du cadre de négociation pour l'adhésion de l'UE à la Convention européenne des droits de l'homme et déclare qu'il espérait personnellement que l'UE adhérerait bientôt à cette importante convention du Conseil de l'Europe. Il souligne encore le moment crucial de l'histoire de l'Europe et la nécessité de montrer aux citoyens européens la force de l'Union européenne, de ses parlements nationaux et de ses démocraties.

(4) P9\_TA(2022)0244: résolution du Parlement européen du 9 juin 2022 sur la convocation d'une convention pour la révision des Traités (2022/2705(RSP)). Voir: [https://www.europarl.europa.eu/doceo/document/TA-9-2022-0244\\_FR.pdf#:~:text=R%C3%A9solution%20du%20Parlement%20europ%C3%A9en%20du%209%20juin%202022,conf%C3%A9rence%20sur%20l%E2%80%99avenir%20de%20l%E2%80%99Europe%20%28ci-apr%C3%A8s%20la%20%C2%ABconf%C3%A9rence%C2%BB%29%C2%BC](https://www.europarl.europa.eu/doceo/document/TA-9-2022-0244_FR.pdf#:~:text=R%C3%A9solution%20du%20Parlement%20europ%C3%A9en%20du%209%20juin%202022,conf%C3%A9rence%20sur%20l%E2%80%99avenir%20de%20l%E2%80%99Europe%20%28ci-apr%C3%A8s%20la%20%C2%ABconf%C3%A9rence%C2%BB%29%C2%BC)

herziening van de Verdragen op grond van artikel 48 van het VEU (4). In die resolutie heeft het Europees Parlement de volgende prioriteiten bepaald: wijziging van de stemregels van eenparigheid van stemmen naar gekwalificeerde meerderheid voor het buitenlands beleid; versterking van de procedures ter bescherming van de waarden waarop de EU is gegrondvest (artikel 7 van het VEU); toekenning aan het Europees Parlement van een echt wetgevend initiatiefrecht en volledig medebeslissingsrecht over de EU-begroting; aanpassing van de bevoegdheden die aan de Unie zijn toegekend in de Verdragen, in het bijzonder inzake gezondheid. Spreker verklaart dat deze resolutie is verzonden naar de Raad en hij hoopt dat het Zweedse voorzitterschap de nodige procedures in werking zal stellen opdat er uiteindelijk een conventie wordt samengeroepen.

De heer De Meo meent dat de volgende verkiezingen van het Europees Parlement – gepland in juni 2024 – een keerpunt zullen zijn voor de EU en dat er belangrijke voorstellen zijn ingediend om ervoor te zorgen dat er een sterk, robuust en geloofwaardig Parlement uit de verkiezingen komt. Er zijn echter extra inspanningen nodig om de regels voor de verkiezingen aan te scherpen, gepaste grensoverschrijdende verkiezungscampagnes te waarborgen, buitenlandse inmenging te voorkomen en de authentieke democratische normen waarop de EU is gegrondvest te eerbiedigen. In die context bedankt hij het Zweedse voorzitterschap voor al het werk dat rond die complexe onderwerpen werd verricht en voor de samenwerking met het Europees Parlement met betrekking tot de voorstellen over de nieuwe Europese kieswet, de herziening van de verordening over de Europese politieke partijen en de Europese politieke stichtingen en betreffende het voorstel van verordening betreffende transparantie en gerichte politieke reclame.

Tot slot feliciteert de heer De Meo het Zweedse voorzitterschap voor zijn beslissende rol in de uitwerking van het onderhandelingskader voor de toetreding van de EU tot het Europees Verdrag voor de rechten van de mens. Hij hoopt persoonlijk dat de EU spoedig zal toetreden tot dat belangrijke Verdrag. Hij benadrukt nog dat dit een cruciaal moment is in de geschiedenis van Europa en wijst erop dat de kracht van de Europese Unie, haar nationale parlementen en haar democratieën, aan de Europese burger moet worden getoond.

(4) P9\_TA(2022)0244: resolutie van het Europees Parlement van 9 juni 2022 over de oproep tot een conventie voor de herziening van de Verdragen (2022/2705(RSP)), zie: [https://www.europarl.europa.eu/doceo/document/TA-9-2022-0244\\_NL.pdf#:~:text=R%C3%A9solution%20du%20Parlement%20europ%C3%A9en%20du%209%20juin%202022,conf%C3%A9rence%20sur%20l%E2%80%99avenir%20de%20l%E2%80%99Europe%20%28ci-apr%C3%A8s%20la%20%C2%ABconf%C3%A9rence%C2%BB%29%C2%BC](https://www.europarl.europa.eu/doceo/document/TA-9-2022-0244_NL.pdf#:~:text=R%C3%A9solution%20du%20Parlement%20europ%C3%A9en%20du%209%20juin%202022,conf%C3%A9rence%20sur%20l%E2%80%99avenir%20de%20l%E2%80%99Europe%20%28ci-apr%C3%A8s%20la%20%C2%ABconf%C3%A9rence%C2%BB%29%C2%BC)

## B. Échange de vues

Au cours du débat, une grande variété de thèmes et de domaines politiques sont abordés, dont les plus fréquents sont présentés ici.

M. Van Goidsenhoven (Belgique, Sénat) indique que la présidence suédoise a apporté satisfaction sur une grande partie des objectifs et des différentes priorités affichées d'emblée.

Du point de vue de la sécurité et de l'unité, ce semestre est resté fortement marqué par les événements se déroulant en Ukraine. De plus, sous la présidence suédoise, la résilience et les capacités d'aides humanitaires de l'Union ont été un peu plus mises à l'épreuve afin de venir en aide aux populations sinistrées lors des différents tremblements de terre ayant frappé la Syrie et la Turquie.

Les priorités suédoises identifiaient également une problématique primordiale pour les citoyens européens, à savoir leur pouvoir d'achat qui est fortement mis à mal depuis quelques mois. Face aux nombreuses aides d'État annoncées par les différents blocs économiques majeurs à travers le monde, l'Union se devait de réagir en ordre groupé. Un nouveau «plan industriel vert» a été présenté et il démontre, une nouvelle fois, la volonté partagée de valoriser le marché commun face aux aléas extérieurs. En matière d'énergie et de transition verte, l'Union a ajouté une réalisation de plus à son bilan avec le premier appel d'offre pour les achats groupés de gaz.

Lors du semestre prochain, la Belgique intégrera la troïka dans l'optique de sa présidence à partir de janvier 2024. Les préparatifs de cette présidence vont bon train et la Belgique espère pouvoir faire aboutir des dossiers majeurs pour une Europe plus numérique, plus verte, plus juste et toujours dans le plein respect des valeurs démocratiques.

Dans l'ensemble, les priorités de la présidence suédoise sont largement soutenues, notamment par le Danemark, la Hongrie, la Deuxième Chambre néerlandaise, la Croatie, la Roumanie et le Kosovo.

Divers aspects de la réponse de l'UE à la guerre d'agression de la Russie sont également des thèmes importants du débat. Ils ont notamment été soulevés par des représentants de Lettonie, du Sénat français, de Chypre et de la *Sejm* polonaise.

## B. Gedachtewisseling

In de loop van het debat wordt een groot aantal thema's en beleidsdomeinen besproken. De meest voorkomende worden hierna vermeld.

De heer Van Goidsenhoven (België, Senaat) geeft aan dat het Zweedse voorzitterschap een groot aantal doelstellingen en verschillende prioriteiten heeft verwezenlijkt die van in het begin op de agenda stonden.

Inzake veiligheid en eenheid, stond dit semester sterk in het teken van de gebeurtenissen in Oekraïne. Bovendien werden onder het Zweedse voorzitterschap de veerkracht en humanitaire hulpverlening iets meer op de proef gesteld, wanneer het erom ging hulp te verlenen aan de bevolking die in Syrië en Turkije was getroffen door de aardbevingen.

De Zweedse prioriteiten gingen ook uit naar een uiterst belangrijke problematiek voor de Europese burgers, namelijk de koopkracht, die het sinds enkele maanden hard te verduren kreeg. Door de omvangrijke staatssteun die de grote economische handelsblokken wereldwijd aankondigden, moest de Europese Unie eensgezind optreden. Een nieuw «*Green Deal*-plan voor de industrie» werd voorgesteld, waaruit nog eens de gezamenlijke wil blijkt om de gemeenschappelijke markt te valoriseren tegenover de externe onzekerheden. Inzake energie en groene transitie, heeft de Unie een nieuw wapenfeit behaald in de eerste aanbesteding voor de gegroepeerde aankoop van gas.

Tijdens het volgende semester zal België de trojka vervoegen met het oog op het voorzitterschap vanaf januari 2024. De voorbereidingen van dat voorzitterschap zijn in volle gang en België hoopt belangrijke dossiers te kunnen afronden voor een digitaler, groener, rechtvaardiger Europa dat altijd de democratische waarden ten volle eerbiedigt.

Algemeen worden de prioriteiten die door het Zweedse voorzitterschap zijn gesteld in ruime mate gesteund, met name door Denemarken, Hongarije, de Nederlandse Tweede Kamer, Kroatië, Roemenië en Kosovo.

Over verschillende aspecten van het antwoord van de EU op de Russische aanvalsoorlog wordt ook uitvoerig gedebatteerd. Daarover hebben onder meer de vertegenwoordigers van Letland, van de Franse Senaat, van Cyprus en van de Poolse *Sejm* zich uitgesproken.

Plusieurs délégués (la Chambre italienne, Danemark et Lituanie) soulèvent la question des migrations.

Dans le contexte de l'évolution de la situation géopolitique, plusieurs délégués (Lituanie, Portugal et le Sénat français) expriment leur soutien à la demande d'adhésion de la Suède à l'Organisation du Traité de l'Atlantique Nord (OTAN).

Le commerce et la nécessité de conclure les négociations de libre-échange en cours avec, par exemple, la Nouvelle-Zélande et le Mercosur sont évoqués par un représentant letton.

Un autre thème fréquent dans le débat est la nécessité de défendre et de renforcer les démocraties et de promouvoir l'état de droit. Ces questions ont été soulevées, entre autres, par des représentants du Parlement européen, du *Dáil Eireann* irlandais, de la Deuxième Chambre néerlandaise et du Parlement croate.

L'importance de la transition verte et des questions énergétiques est soulevée par des représentants du *Bundesrat* autrichien, du Parlement portugais, des *Cortes Generales* espagnoles et du Sénat français.

De plus, de nombreux délégués (notamment du Parlement européen, de Hongrie, du *Bundestag* allemand, de Géorgie et de Croatie) abordent la question de la politique d'élargissement de l'UE et de la nécessité de réaliser des progrès tangibles.

La facilité pour la reprise et la résilience, ainsi que la révision en cours du pacte de stabilité et de croissance, sont évoquées par une représentante du Sénat italien, qui met en garde contre l'inflexibilité excessive de ces cadres, qui pourrait entraver les investissements nécessaires.

## V. SESSION II: TRENTE ANS DE MARCHÉ UNIQUE

### A. Exposés introductifs

M. Wallmark, président de la commission des Affaires européennes du Parlement suédois, ouvre la session consacrée aux trente ans de marché unique (aussi appelé le marché intérieur). Il s'agit de l'une des plus grandes réalisations de l'Union européenne, qui, selon l'orateur, est garante des quatre libertés.

Verschillende vertegenwoordigers (de Italiaanse Kamer, Denemarken en Litouwen) kaarten de kwestie van de migratiestromen aan.

In de context van de evolutie van de geopolitische toestand, verklaren verschillende vertegenwoordigers (Litouwen, Portugal en de Franse Senaat) dat ze de Zweedse aanvraag tot toetreding tot de Noord-Atlantische Verdragsorganisatie (NAVO) steunen.

Een Letse vertegenwoordiger heeft het over de handel en de noodzaak om de lopende vrijhandelsonderhandelingen af te ronden, bijvoorbeeld met Nieuw-Zeeland en de Mercosur.

Een ander thema dat vaak terugkeert in de debatten is de noodzaak om de democratie en de rechtstaat te verdedigen en te versterken. Die bekommernis werd onder andere geuit door de vertegenwoordigers van het Europees Parlement, de Ierse *Dáil Eireann*, de Nederlandse Tweede Kamer en het Kroatische Parlement.

Het belang van de transitie naar een groene economie en van het energievraagstuk wordt opgeworpen door de vertegenwoordigers van de Oostenrijkse *Bundesrat*, het Portugese Parlement, de Spaanse *Cortes Generales* en de Franse Senaat.

Bovendien hebben tal van vertegenwoordigers (met name van het Europees Parlement, Hongarije, de Duitse *Bundestag*, Georgië en Kroatië) het over de uitbreiding van de EU en over de noodzaak om op dat gebied tastbare vooruitgang te boeken.

Naar de herstel- en veerkrachtfaciliteit en de lopende herziening van het stabiliteits- en groeipact, wordt verwezen door een vertegenwoordigster van de Italiaanse Senaat, die ervoor waarschuwt dat als die kaders onvoldoende flexibel zijn, ze de noodzakelijke investeringen kunnen belemmeren.

## V. SESSIE II: DERTIG JAAR EENGEMAakte MARKT

### A. Inleidende uiteenzettingen

De heer Wallmark, voorzitter van de commissie voor Europese Zaken van het Zweedse Parlement, opent de sessie over het dertigjarig bestaan van de eengemaakte markt (ook interne markt genoemd). Het is een van de grootste verwezenlijkingen van de Europese Unie en zorgt voor de vier vrijheden volgens spreker.

M. Karas, premier vice-président du Parlement européen, débute son discours en évoquant la création du marché intérieur en 1993, lors de l'entrée en vigueur du Traité de Maastricht. Le marché intérieur est la pierre angulaire de l'intégration et de l'unité européennes, ainsi que la clé de la paix, de la stabilité et de la prospérité.

Le marché unique crée 660 000 emplois et représente 25 % de l'économie européenne. Ses bienfaits sont une concurrence saine, une économie et une industrie plus fortes, et des produits de meilleure qualité à des prix abordables. En outre, le marché unique permet aux citoyens d'étudier, de voyager, de travailler et de vivre dans d'autres États membres de l'UE.

M. Karas cite d'autres grandes réalisations du marché intérieur: le renforcement de la justice sociale et de la cohésion, le programme Erasmus, la reconnaissance mutuelle des diplômes, la suppression des frais d'itinérance, l'espace unique de paiements (SEPA) ou la fin du blocage géographique. Il donne l'exemple de l'Autriche, dont les exportations au sein de l'UE ont plus que triplé et qui tire deux tiers de ses revenus économiques du marché intérieur de l'UE.

Il ne faut toutefois pas considérer ces avantages comme une évidence. L'intervenant note que les différentes crises (*Brexit*, coronavirus, énergie, inflation et guerre) révèlent que le marché intérieur n'est pas encore achevé et que l'UE doit agir pour exploiter le potentiel restant de manière optimale. Il cite ainsi les possibilités d'une union énergétique, d'une union sanitaire, d'une union de la sécurité et de la défense, d'une union numérique et d'une union sociale. De plus, le marché intérieur doit être harmonisé avec l'espace Schengen et la zone euro, car il existe encore des barrières et des frontières. Il met également en garde contre la surréglementation et le *patchwork* dû à un grand nombre de règles nationales.

Par ailleurs, l'Europe a de moins en moins d'importance sur la scène mondiale. Alors que l'UE générerait 25 % du produit intérieur brut (PIB) mondial il y a trente ans, cette part ne sera plus que de 11 % en 2040 en raison de la concurrence avec la Chine, les États-Unis et l'Inde. Selon M. Karas, une solution consisterait à approfondir et étendre le marché intérieur. Pour devenir un véritable acteur mondial dans le domaine des nouvelles technologies vertes, l'UE a clairement besoin d'indépendance dans la politique concurrentielle et commerciale, y compris en réaction à la loi américaine sur la réduction de

De heer Karas, eerste ondervoorzitter van het Europees Parlement, opent zijn toespraak met een verwijzing naar de totstandkoming van de interne markt in 1993, toen het Verdrag van Maastricht in werking trad. De interne markt is de hoeksteen van Europese integratie en eenheid en de sleutel tot vrede, stabiliteit en welvaart.

De eengemaakte markt creëert 660 000 banen en is verantwoordelijk voor 25 % van de Europese economie. De voordelen van de interne markt zijn gezonde concurrentie, een sterkere economie en industrie, en een betere kwaliteit van producten tegen betaalbare prijzen. Bovendien laat de eengemaakte markt de burgers toe om te studeren, reizen, werken en leven in andere EU-lidstaten.

Andere belangrijke verwezenlijkingen van de interne markt die de heer Karas opsomt zijn: meer sociale rechtvaardigheid en cohesie, het Erasmusprogramma, de wederzijdse erkenning van diploma's, de afschaffing van roamingkosten, de eengemaakte betalingsruimte (SEPA) of de afschaffing van geoblokering. Hij geeft een voorbeeld voor Oostenrijk. De Oostenrijkse export naar de EU is meer dan verdrievoudigd en het land haalt twee derden van zijn economische inkomsten uit de interne markt binnen de EU.

De voordelen mogen echter niet als vanzelfsprekend worden beschouwd. Spreker merkt op dat uit de verschillende crisissen (*Brexit*, corona, energie, inflatie en oorlog) blijkt dat de interne markt nog niet voltooid is en dat de EU moet handelen om het resterende potentieel optimaal te benutten. Voorbeelden hiervan zijn een energie-unie, een gezondheidsunie, een veiligheids- en defensie-unie, een digitale unie of een sociale unie. Daarnaast moet de interne markt geïniformeerd worden met de Schengenzone en de Eurozone, want er zijn nog steeds barrières en grenzen. Bovendien waarschuwt spreker voor *gold-plating* en het lappendeken dat veroorzaakt wordt door veel nationale regels.

Hiernaast wordt Europa steeds minder belangrijk op het wereldtoneel. Dertig jaar geleden genereerde de EU 25 % van het mondiale bruto binnenlands product (bbp); in 2040 zal dit slechts 11 % bedragen als gevolg van de concurrentie van China, de Verenigde Staten en India. Een oplossing hiervoor is de verdieping en uitbreiding van de interne markt volgens de heer Karas. Om een echte wereldspeler te worden op het gebied van nieuwe groene technologieën is er een duidelijke behoefte aan onafhankelijkheid in het concurrentie- en handelsbeleid, ook als antwoord op de inflatiereductiewet van de

l'inflation. À cet effet, l'UE doit réduire ses frais, améliorer l'efficacité, maintenir et renforcer sa compétitivité.

Enfin, M. Karas évoque le potentiel que l'UE pourrait générer en mettant en œuvre le Pacte vert pour l'Europe, les plans *NextGenerationEU* et *REPowerEU*, ainsi que les propositions concernant les marchés numériques, les services numériques, la stratégie industrielle de l'UE et l'instrument du marché unique pour les situations d'urgence, et les législations européennes relatives aux puces électroniques, aux matières premières critiques, à l'intelligence artificielle et à la cyberrésilience. En conclusion de son discours, l'intervenant répète que le marché intérieur est une formidable réussite depuis trente ans, même s'il reste encore beaucoup de pain sur la planche pour obtenir des succès encore plus grands dans les prochaines décennies.

Ensuite, Mme Jorna, directrice générale de la direction générale du Marché intérieur, de l'Industrie, de l'Entrepreneuriat et des Petites et moyennes entreprises (PME) de la Commission européenne, souligne que ce débat est une excellente occasion pour à la fois célébrer les réalisations du marché intérieur et démontrer la nécessité du contrôle démocratique et de la coopération. Le marché intérieur est une valeur européenne partagée qui est aussi pertinente en temps de pandémie et de guerre qu'il y a trente ans.

Le marché intérieur protège les citoyens de l'UE, comme le montrent les nombreux avantages qu'il leur offre: la possibilité de voyager et de travailler à l'étranger, l'accès à des entreprises proposant des produits de meilleure qualité à des prix plus abordables, ainsi que l'opportunité de faire du commerce ou d'investir par-delà les frontières. La réunion de ces facteurs augmente la compétitivité. Durant la pandémie de coronavirus, la production de vaccins dans l'UE est passée de 20 à 300 millions de doses, faisant de l'UE le leader mondial des vaccins à ARN messager. On peut aussi citer la réaction européenne à la loi américaine sur la réduction de l'inflation. Un marché intérieur qui fonctionne bien et une industrie européenne forte sont les deux faces d'une même médaille.

Le grand défi consiste à transformer l'économie européenne dans le cadre de la transition verte et numérique. Mme Jorna indique que les États membres doivent collaborer en vue de mettre en œuvre cette transition, qui peut produire de la croissance économique, créer plus d'emplois et renforcer notre position sur le marché mondial. L'UE doit développer et appliquer les technologies «zéro net». Ses concurrents prennent des mesures

Verenigde Staten. Daartoe moet de EU kosten besparen, de efficiëntie vergroten en haar mondiale concurrentiepositie handhaven en verbeteren.

Tot slot gaat de heer Karas in op het potentieel dat de EU zou kunnen genereren door de uitvoering van de *Green Deal*, *NextGenerationEU*, *REPowerEU*, voorstellen inzake digitale markten, digitale diensten, de industriële strategie van de EU, het noodinstrument voor de interne markt, de Europese wet inzake chips, de wet inzake kritieke grondstoffen, kunstmatige intelligentie en cyberveerkracht. Spreker sluit zijn toespraak af door te herhalen dat de interne markt al dertig jaar een groot succes is, ook al is er nog veel werk aan de winkel om in de komende decennia nog grotere successen te boeken.

Vervolgens stelt mevrouw Jorna, directeur-generaal voor de Interne Markt, Industrie, Ondernemerschap en Kleine of Middelgrote Ondernemingen (KMO) van de Europese Commissie, dat deze discussie een uitgelezen kans is om de verwegenheden van de interne markt te vieren en tegelijkertijd aan te tonen dat democratische controle en samenwerking nodig is. De interne markt is een gedeelde Europese waarde die even relevant is in tijden van een pandemie en oorlog als dertig jaar geleden.

De interne markt beschermt de burgers van de EU en dat wordt aangetoond door de vele voordelen voor de Europese burgers. Ze hebben de mogelijkheid om te reizen en werken in het buitenland; ze hebben toegang tot betere en goedkopere bedrijven; en er is de mogelijkheid om grensoverschrijdend te handelen of investeren. Deze factoren zorgen samen voor meer concurrentievermogen. Tijdens de coronapandemie werd de vaccinproductie opgevoerd in de EU van 20 tot 300 miljoen dosissen; dit maakte van de EU de wereldleider op het gebied van mRNA-vaccins. De Europese reactie op de Amerikaanse inflatiereductiewet is een ander voorbeeld. Een goed functionerende interne markt en een sterke Europese industrie zijn twee kanten van dezelfde medaille.

De grote uitdaging is het omvormen van de Europese economie in het kader van de groene en digitale transitie. Mevrouw Jorna stelt dat de lidstaten hier samen werk van moeten maken omdat dit kan zorgen voor groei van de economie, meer banen en een versterkte positie op de mondiale markt. De EU moet de nettonultechnologieën ontwikkelen en toepassen. Concurrenten van de EU nemen ambitieuze en agressieve maatregelen wat

ambitieuses et agressives, ce qui entraîne une course aux technologies propres. La coopération est essentielle, comme dans le cadre de l'initiative en matière d'hydrogène, qui rassemble plusieurs régions dans les domaines de la production d'hydrogène, des transports et des applications avancées. Un autre exemple de coopération industrielle est celui du lancement de l'alliance européenne pour les batteries en 2018, qui a réuni des petites et grandes entreprises de différents États membres.

Mme Jorna met l'accent sur certaines propositions importantes de la Commission européenne dans le cadre de la transition écologique, telles que la législation européenne sur les puces électroniques, le règlement pour une industrie «zéro net» et la législation sur les matières premières critiques. Ces législations impliquent toujours quatre éléments nécessaires à l'obtention d'investissements: accès aux terres, financement, capacités et marché.

L'intervenante relève ensuite que le marché unique est devenu un instrument géopolitique dans le contexte actuel d'insécurité croissante. La production de munitions a été intensifiée par solidarité en raison de la guerre en Ukraine. Par ailleurs, des possibilités ont été créées pour que les sociétés et les entrepreneurs ukrainiens puissent avoir recours au marché. Le marché unique est donc un levier pour la solidarité européenne et la coopération.

Enfin, Mme Jorna estime que le marché unique représente plus que les quatre libertés. Il peut être considéré comme une boussole stratégique, un catalyseur politique et un bien commun de l'UE. L'oratrice insiste sur l'importance de transposer correctement la législation européenne au niveau national. Une lacune dans un seul État membre, c'est un frein pour toutes les entreprises. L'intervenante fait référence à la *task force* chargée de veiller au respect des règles du marché unique, qui lutte contre les obstacles concrets en collaboration avec les États membres.

## B. Échange de vues

M. Van Goidsenhoven (Belgique, Sénat) commence par citer Robert Schuman: «L'Europe ne se fera pas d'un coup, ni dans une construction d'ensemble: elle se fera par des réalisations concrètes créant d'abord une solidarité de fait.» À l'heure où l'Europe, ses institutions et son efficacité sont toujours plus remises en cause de manière virulente, il est bon et nécessaire de rappeler les réalisations concrètes de l'Union rendues possibles par notre solidarité. Aujourd'hui, des États qui étaient le théâtre de guerres successives depuis le fond des âges

leidt tot een race naar schone technologieën (*clean tech race*). Samenwerking is essentieel zoals in het kader van het waterstofinitiatief, dat verschillende regio's samen brengt op het gebied van waterstofproductie, vervoer en geavanceerde toepassingen. Een tweede voorbeeld van een industriële samenwerking is de lancering van de Europese alliantie voor batterijen in 2018, waarbij grote en kleine bedrijven uit verschillende lidstaten worden samengebracht.

Mevrouw Jorna benadrukt enkele belangrijke voorstellen van de Europese Commissie als basis voor de groene transitie zoals de Europese chipwet, de verordening voor een nettonulindustrie en de wetgeving rond kritieke grondstoffen. Binnen deze wetgevingen zijn er altijd vier elementen nodig om investeringen te krijgen: toegang tot grond, financiering, vaardigheden en de markt.

Verder stelt spreekster dat de eengemaakte markt een geopolitiek instrument is geworden in de huidige context van toenemende onveiligheid. De oorlog in Oekraïne heeft de munitieproductie opgevoerd uit solidariteit. Hiernaast zijn er kansen voor Oekraïense bedrijven en ondernemers gecreëerd om gebruik te maken van de markt. De eengemaakte markt is dus een hefboom voor Europese solidariteit en samenwerking.

Ten slotte is mevrouw Jorna van mening dat de eengemaakte markt meer is dan alleen de vier vrijheden. De eengemaakte markt kan worden gezien als een beleidskompas, een politieke katalysator en een gemeenschappelijk goed van de EU. Spreekster stelt dat het belangrijk is om EU-wetgeving correct om te zetten op nationaal niveau. Een lacune in één lidstaat is een belemmering voor alle bedrijven. Ze verwijst naar de taskforce die instaat voor de handhaving van de eengemaakte markt om concrete belemmeringen in samenwerking met de lidstaten aan te pakken.

## B. Gedachtewisseling

De heer Van Goidsenhoven (België, Senaat) vangt aan met een citaat van Robert Schuman: «Europa zal niet in één klap tot stand komen of volgens een algemeen plan worden gebouwd. De Europese constructie zal gebaseerd zijn op concrete verwezenlijkingen.» Nu Europa, zijn instellingen, zijn efficiëntie steeds vaker en steeds heviger in twijfel worden getrokken, is het goed en noodzakelijk te wijzen op de concrete verwezenlijkingen van de Unie, die door onze solidariteit tot stand zijn gebracht. Staten die eeuwenlang het toneel waren van opeenvolgende

collaborent et contribuent depuis trois décennies au marché unique avec la libre circulation des biens, des services, des capitaux et des personnes.

Malgré les épreuves, le marché unique a offert des solutions grâce à une volonté commune des États. Les réalisations récentes, comme le plan de relance post-Covid (*RePowerEU*) et la transition verte, ont aussi contribué au renforcement du marché commun.

Enfin, l'orateur souhaite que l'Union se voie grandie et renforcée dans les années à venir. Ce sont de petites réalisations concrètes qui nous aident dans les différentes crises. Face aux défis majeurs de la double transition écologique et numérique, il s'impose de trouver des solutions.

Mme Samyn (Belgique, Chambre des représentants) rappelle que son groupe a toujours été favorable à une coopération économique étendue et approfondie et à une union entre les États membres européens. C'est l'essence, le fondement du projet européen tel qu'il a pris forme au fil des ans. Ce n'est que plus tard, avec le Traité de Maastricht, que l'accent a été mis sur une intégration politique. Mme Samyn souligne que son groupe s'est toujours opposé à cette vision, préconisant une Union européenne fondée sur des traités conclus entre des États pleinement souverains.

L'intervenante est favorable à la poursuite du renforcement du marché unique, tout en se demandant comment il pourrait encore être renforcé ou approfondi. Bien que le marché intérieur soit considéré par certains comme le moteur de la transition verte et numérique, l'intervenante voit plutôt dans les ambitions climatiques du Pacte vert pour l'Europe et du paquet «Ajustement à l'objectif 55» une recette pour accroître les impôts et l'inflation et pour aggraver la perte du pouvoir d'achat et la perte de compétitivité de l'Europe face à l'Amérique et à l'Asie.

Mme Samyn souscrit toutefois à l'importance accordée à l'indépendance et à la protection des secteurs économiques critiques tels que l'énergie, l'alimentation et le secteur médical. L'UE doit aider les États membres à se doter d'une politique énergétique souveraine et à protéger leurs intérêts et secteurs vitaux.

Lors de l'échange de vues, les participants ont rappelé plusieurs fois que le marché unique constituait l'une des principales réalisations de l'UE. Le marché crée de nouvelles opportunités, de l'innovation et de la prospérité. Un certain nombre d'intervenants soulignent que le

oorlogen, werken vandaag samen en dragen sinds drie decennia bij tot de interne markt met vrij verkeer van goederen, diensten, kapitaal en personen.

Ondanks de beproevingen bood de interne markt oplossingen, dankzij de gezamenlijke wil van de Staten. Recente verwezenlijkingen, zoals het post-COVID-herstelplan, *RePowerEU*, en de groene transitie hebben eveneens tot de versterking van de gemeenschappelijke markt bijgedragen.

Tot slot wil spreker dat de Unie de komende jaren groter en sterker wordt. Het zijn kleine, concrete verwezenlijkingen die ons in de diverse crisissen helpen. Er moeten oplossingen komen voor de grote uitdagingen van de tweevoudige – ecologische en digitale – transitie.

Mevrouw Samyn (België, Kamer van volksvertegenwoordigers) haalt aan dat haar fractie altijd voorstander is geweest van een brede en uitgediepte economische samenwerking en een unie tussen de Europese lidstaten. Dat is de essentie, het fundament van het Europese project zoals het doorheen de jaren gestalte kreeg. Pas later kwam de focus op politieke integratie te liggen met het Verdrag van Maastricht. Mevrouw Samyn onderstreept dat haar fractie zich hier altijd tegen gekant heeft en pleit voor een Europese verdragsunie tussen volledig soevereine Staten.

Spreekster geeft aan dat ze voorstander is van de verdere versterking van de eengemaakte markt, maar vraagt hoe deze nog versterkt of uitgediept kan worden. Hoewel de interne markt door sommigen als motor voor de groene en digitale transitie wordt gezien, meent spreekster dat de klimaatambities in de *Green Deal* en het *Fit for 55*-pakket eerder een recept zijn voor meer belastingen, inflatie, koopkrachtverlies en verlies van concurrentiekracht van Europa ten aanzien van Amerika en Azië.

Mevrouw Samyn kan zich wel vinden in de focus op onafhankelijkheid en bescherming van kritieke economische sectoren zoals energie, voedsel en de medische sector. De EU moet de lidstaten ondersteunen om naar een soeverein energiebeleid en bescherming van hun vitale belangen en sectoren te bewegen.

Tijdens de gedachtewisseling wordt meermaals vermeld dat de eengemaakte markt een van de grootste prestaties is van de EU. De markt creëert nieuwe kansen, innovatie en welvaart. Een aantal sprekers halen aan dat de eengemaakte markt niet voltooid is en dat er nog

marché unique n'est pas achevé et qu'il reste des défis à relever, tels que la crise énergétique et la transition verte.

Divers sujets sont abordés de manière générale, tels que la suppression des charges administratives, l'accroissement de la résilience du marché unique, la réponse collective aux crises, l'autonomie des chaînes d'approvisionnement et l'autonomie stratégique.

Par ailleurs, d'autres sujets sont également évoqués, tels que:

- l'adhésion de la Roumanie et de la Bulgarie à l'espace Schengen;
- l'indépendance de la Russie et de la Chine;
- la politique protectionniste des États-Unis dans le cadre de la loi sur la réduction de l'inflation;
- l'importance des compétences pour le marché unique et la suppression des entraves à la reconnaissance des diplômes et compétences;
- les accords commerciaux;
- l'intelligence artificielle;
- les règles relatives aux aides d'État et à la concurrence déloyale;
- les entraves auxquelles Chypre est confrontée dans le cadre du marché unique.

Dans ses observations finales, Mme Jorna résume les défis pour l'avenir. Elle rappelle la stratégie en quatre points pour les entreprises: accès aux terres, financement, compétences et marchés. Les États membres devraient raccourcir les procédures d'autorisation. Le budget européen devrait être mieux ajusté aux budgets nationaux en ce qui concerne le financement. Les compétences sont plus importantes que les qualifications. Mme Jorna souligne enfin la nécessité que certains éléments soient imposés dans les marchés publics en termes de durabilité et de résilience dans le cadre de l'accès au marché unique.

M. Karas (Parlement européen) souligne que le succès du marché unique doit être transposé dans les différents pays et que des leçons peuvent être tirées de ces expériences. Le marché unique doit être renforcé. L'intervenant retient de l'échange de vues qu'il existe un consensus sur de nombreux points, notamment la nécessité de supprimer les entraves et la nécessité que

uitdagingen in het verschiet liggen zoals de energiecrisis en de groene transitie.

In het algemeen worden onderwerpen aangehaald zoals het wegwerken van administratieve lasten, het veerkrachtig maken van de eengemaakte markt, de collectieve reactie op crisissen, de autonomie van de bevoorradingketens en de strategische autonomie.

Verder hebben de deelnemers nog andere onderwerpen besproken zoals:

- de toetreding van Roemenië en Bulgarije tot het Schengengebied;
- de onafhankelijkheid van Rusland en China;
- het protectionistische beleid van de Verenigde Staten in het kader van de inflatiereductiewet;
- het belang van vaardigheden voor de eengemaakte markt en het wegnemen van belemmeringen voor de erkenning van diploma's en vaardigheden;
- handelsovereenkomsten;
- kunstmatige intelligentie;
- regels omtrent staatssteun en oneerlijke concurrentie;
- de belemmeringen voor Cyprus in de eengemaakte markt.

In haar afsluitende opmerkingen vat mevrouw Jorna de taken voor de toekomst samen. Ze herhaalt het vier-puntenperspectief voor bedrijven: toegang tot grond, financiering, vaardigheden en markten. Lidstaten moeten de vergunningsprocedures verkorten. De Europese begroting moet beter worden afgestemd op de nationale begrotingen op het vlak van financiering. Vaardigheden zijn belangrijker dan kwalificaties. Mevrouw Jorna vermeldt als laatste dat er verplichte duurzaamheids- en veerkrachtelelementen nodig zijn in overheidsopdrachten voor toegang tot de eengemaakte markt.

De heer Karas (Europees Parlement) stelt dat het succes van de eengemaakte markt moet worden vertaald naar de afzonderlijke landen en dat er lessen kunnen worden getrokken uit die ervaringen. De eengemaakte markt moet worden versterkt. Spreker merkt op dat uit de gedachtewisseling blijkt dat er consensus bestaat over veel punten: de noodzaak om de belemmeringen

tous les États membres de l'UE soient membres de l'espace Schengen lorsque les conditions requises sont remplies. Par ailleurs, les accords commerciaux de l'UE devraient être conformes aux valeurs et à la législation européennes, et la conclusion de tous les accords en cours de négociation devrait se concrétiser avant la fin de l'année. L'intervenant exprime en outre son soutien à la proposition de la Commission européenne visant à réduire de 25 % d'ici le mois de juin les formalités administratives dans le cadre du processus législatif européen. Enfin, M. Karas insiste sur la nécessité de considérer également le marché intérieur dans le contexte géopolitique.

### C. Session interactive

Mme Katarina Areskoug Mascarenhas, présidente du conseil d'administration du Centre d'études européennes de l'Université de Lund, ouvre la session en donnant une brève explication sur le déroulement pratique. Après la prise de parole de deux orateurs, six questions à choix multiple sont soumises aux parlementaires, les réponses apportées étant commentées par trois orateurs. La session est clôturée par un débat.

Mme Areskoug Mascarenhas souligne que le marché unique est un fondement de la coopération européenne qui bénéficie tant aux citoyens qu'aux entreprises. En temps de guerre, il est important de prendre du recul. La déclaration Schuman de 1950 décrit l'objectif du projet européen en ces termes: rendre la guerre «non seulement impensable, mais matériellement impossible». Par conséquent, l'Union européenne ne sera jamais achevée et continuera à se développer. C'est un élément important pour la coopération et la paix. Le marché unique est confronté à de nombreux défis, notamment la nécessité de renforcer l'union des marchés de capitaux et le poids du secteur des services, et celle d'améliorer le respect des règles. Mme Areskoug Mascarenhas souligne que les États membres doivent continuer de s'atteler à ces objectifs.

Mme Anna Stellinger, directrice générale adjointe responsable des Affaires internationales et européennes à la Confédération des entreprises suédoises, se concentre sur trois points. Tout d'abord, il est impératif de chercher à améliorer et à approfondir encore le marché unique dans une perspective à long terme afin de garantir sa compétitivité mondiale. Deuxièmement, il importe d'éviter les distorsions de la concurrence ainsi que tout retour en arrière dans la réalisation du marché unique. Troisièmement, la Commission européenne devrait être

weg te nemen; de noodzaak dat alle EU-lidstaten lid moeten worden van het Schengengebied, wanneer aan de nodige voorwaarden is voldaan. Daarnaast moeten de EU-handelsovereenkomsten worden afgestemd op de Europese waarden en wetgeving, en zouden alle overeenkomsten, die momenteel in onderhandeling zijn, nog dit jaar moeten worden gesloten. Bovendien steunt spreker het voorstel van de Europese Commissie om tegen juni 25 % van de bureaucratie in de EU-wetgeving te verminderen. Tot slot dringt de heer Karas er bij de leden op aan om de interne markt ook vanuit de geopolitieke context te bekijken.

### C. Interactieve sessie

Mevrouw Katarina Areskoug Mascarenhas, voorzitster van de raad van bestuur van het Centrum voor Europese Studies van de Universiteit van Lund, opent de sessie met een korte uitleg over het praktisch verloop. Twee sprekers nemen eerst het woord, hierna volgen zes meerkeuzevragen waarop de parlementsleden kunnen antwoorden en drie sprekers bespreken het resultaat van iedere vraag. Op het einde volgt nog een debat.

Mevrouw Areskoug Mascarenhas stelt dat de eengemaakte markt een fundament is in de EU-samenwerking dat voordelig is voor zowel burgers als bedrijven. In tijden van oorlog is het belangrijk om uit te zoomen. In de Schumanverklaring van 1950 staat het doel van het Europese project beschreven als «oorlog niet alleen ondenkbaar, maar materieel onmogelijk» maken. De Europese Unie zal dan ook nooit volledig zijn en blijven groeien; dit is belangrijk voor samenwerking en vrede. De eengemaakte markt staat voor talrijke uitdagingen, namelijk de noodzaak om de unie van kapitaalmarkten en het gewicht van de dienstensector te versterken en de noodzaak om de handhaving te verbeteren. Mevrouw Areskoug Mascarenhas stelt dat de lidstaten hier verder aan moeten werken.

Mevrouw Anna Stellinger, adjunct-directeur-generaal voor Internationale en Europese Zaken van de Confederatie van Zweedse Ondernemingen, focust zich op drie punten. Ten eerste moet er verder aandacht worden besteed aan het verbeteren en verdiepen van de eengemaakte markt met een langetermijnperspectief om de mondiale concurrentiepositie te verzekeren. Ten tweede moet concurrentievervalsing worden voorkomen en mag de interne markt niet worden teruggedraaid. Als derde punt haalt mevrouw Stellinger aan dat de Europese

habilitée à lutter contre les obstacles au marché unique par l'adoption de cadres réglementaires plus adéquats.

Mme Theresa Svanström, présidente de la Confédération suédoise des travailleurs professionnels, plaide en faveur de l'implication des partenaires sociaux. Le marché unique peut être renforcé davantage par l'appropriation. Par ailleurs, l'évolution du marché du travail rend incontournable un apprentissage tout au long de la vie. Des financements et des programmes doivent être prévus pour permettre à 60 % des adultes de se recycler. Afin d'améliorer la participation et la coopération, Mme Svanström propose d'investir dans la protection de catégories spécifiques de travailleurs ainsi que dans une meilleure employabilité des travailleurs. Enfin, la perspective de genre doit également être renforcée.

Six questions sont ensuite posées:

*1. Quel facteur renforce le plus la compétitivité au sein de l'UE?*

Les options sont (a) une résilience renforcée grâce à une production propre, (b) plus de libre-échange ou (c) une combinaison des deux. L'option de la production propre est celle qui recueille le plus de voix. M. Karas (Parlement européen) souligne qu'il est favorable à une combinaison des deux facteurs, car ils peuvent se renforcer mutuellement.

*2. Quelle est la clé pour que le marché intérieur puisse renforcer la compétitivité?*

Les options sont (a) l'accélération de la transition verte et numérique, (b) le renforcement des PME, par exemple par le biais de la simplification des règles et de l'offre de compétences, ou (c) d'autres éléments. Le renforcement des PME est l'option qui recueille le plus de voix. M. Pons Sampietro (Espagne) privilégie la piste de la transition verte et numérique, car la transition verte peut faire une différence pour la prochaine génération.

*3. Comment peut-on faire en sorte que le marché intérieur contribue à une transition numérique et écologique plus rapide?*

Les options sont (a) en rendant certaines conditions juridiquement contraignantes pour les entreprises, (b) en travaillant avec des incitants sur une base volontaire, ou (c) par d'autres moyens. L'option qui recueille le plus grand nombre de voix est celle consistant à

Commission de bevoegdheid moet krijgen om belemmeringen voor de eengemaakte markt aan te pakken met betere regelgevingskaders.

Mevrouw Theresa Svanström, voorzitster van de Zweedse Confederatie van professionele werknemers, pleit voor betrokkenheid van de sociale partners. Dankzij eigenaarschap kan de eengemaakte markt nog sterker worden gemaakt. De veranderende arbeidsmarkt vereist ook levenslang leren. Er is nood aan financiering en programma's om ervoor te zorgen dat 60 % van de volwassenen zich kan herscholen. Om de betrokkenheid en samenwerking te verbeteren, stelt mevrouw Svanström voor om in te zetten op bescherming van specifieke categorieën van werknemers en een grotere inzetbaarheid van werknemers. Finaal moet ook het genderperspectief worden versterkt.

Vervolgens worden er zes vragen gesteld:

*1. Welke factor versterkt het concurrentievermogen in de EU het meeste?*

De opties zijn (a) versterkte veerkracht door eigen productie, (b) meer open handel of (c) een combinatie van beiden. De optie voor eigen productie krijgt het meeste stemmen. De heer Karas (Europees Parlement) merkt op dat hij voorstander is van een combinatie van de twee omdat die elkaar kunnen versterken.

*2. Wat is de sleutel voor de interne markt om concurrentievermogen te kunnen versterken?*

De opties zijn (a) het versnellen van de groene en digitale transitie, (b) het versterken van kmo's door bijvoorbeeld vereenvoudiging van regels en het voorzien van vaardigheden, of (c) andere redenen. De optie met de meeste stemmen is het versterken van de kmo's. De heer Pons Sampietro (Spanje) kiest voor de optie van de groene en digitale transitie omdat de groene transitie een verschil kan maken voor de volgende generatie.

*3. Hoe kan de interne markt bijdragen tot een snellere digitale en groene transitie?*

De opties zijn (a) het legaal bindend maken van voorwaarden voor bedrijven, (b) het werken op basis van incentives op vrijwillige basis, of (c) andere redenen. De optie met de meeste stemmen is het wettelijk bindend maken van voorwaarden. De heer Kolář (Tsjechië) is het

rendre certaines conditions légalement contraignantes. M. Kolář (Tchéquie) se rallie à cette réponse et estime que cette option est nécessaire pour garantir l'efficacité des politiques mises en œuvre.

*4. Quel est le plus grand et plus important obstacle auquel les PME sont confrontées?*

Les options sont (a) les obstacles légaux et procédures administratives, (b) le manque de bonnes compétences, ou (c) d'autres éléments. L'option des obstacles légaux et procédures administratives est celle qui recueille le plus grand nombre de voix. M. Pons Sampietro explique que la bonne réponse est une combinaison de facteurs. Une Europe plus fédérale pourrait conduire à un marché unique plus efficace.

*5. Comment peut-on faire en sorte que le marché unique garantisse mieux la disponibilité de bonnes compétences?*

Les options sont (a) via des mesures internes telles que la reconnaissance des compétences professionnelles, (b) en employant plus de travailleurs qualifiés issus de pays tiers, ou (c) une combinaison des deux. La reconnaissance des compétences est l'option choisie par le plus grand nombre. M. Kolář est également de cet avis, car il a été confronté à ce problème lorsqu'il a emménagé en Irlande.

*6. Comment les parlements nationaux peuvent-ils contribuer au mieux à la compétitivité et à la résilience du marché unique?*

Les options sont (a) grâce à un contact à un stade précoce, (b) grâce à des contacts avec des membres du Parlement européen et à la coopération interparlementaire, ou (c) par d'autres moyens. L'option qui recueille le plus de voix est celle du contact à un stade précoce. M. Karas est d'accord avec ce choix.

Un débat est ensuite mené, au cours duquel de nombreux intervenants saluent les résultats du marché unique en tant que pierre angulaire de l'intégration européenne. Les différences des prix de l'énergie au sein des États membres sont évoquées, ainsi que la nécessité de réglementer l'intelligence artificielle.

D'autres sujets sont également abordés au cours du débat:

- l'adhésion de la Roumanie à l'espace Schengen;

eens met het resultaat en vindt dit nodig om de effecten van het beleid te garanderen.

*4. Wat is het grootste en belangrijkste obstakel voor kmo's?*

De opties zijn (a) legale obstakels en administratieve processen, (b) gebrek aan goede vaardigheden, of (c) andere redenen. De optie legale obstakels en administratieve processen krijgt het meeste stemmen. De heer Pons Sampietro stelt dat het een combinatie is. Een meer federaal Europa zou tot een efficiëntere eengemaakte markt kunnen leiden.

*5. Hoe kan de eengemaakte markt de beschikbaarheid van goede vaardigheden beter waarborgen?*

De opties zijn (a) interne maatregelen zoals erkenning van professionele vaardigheden, (b) meer gekwalificeerde werknemers van derde landen, of (c) een combinatie van beide. De optie die het meeste wordt gekozen, is de erkenning van vaardigheden. De heer Kolář is het hiermee eens, aangezien hij hetzelfde probleem ondervond toen hij naar Ierland verhuisde.

*6. Hoe kunnen de nationale parlementen het best bijdragen tot het concurrentievermogen en de veerkracht van de eengemaakte markt?*

De opties zijn (a) via contact in een vroeg stadium, (b) via contacten met leden van het Europees Parlement en interparlementaire samenwerking, of (c) andere redenen. De optie die het meeste gekozen is, is die via contact in een vroeg stadium. De heer Karas sluit zich hierbij aan.

Hierna volgt een debat waarin veel sprekers zich positief uiten over de resultaten van de eengemaakte markt als hoeksteen van de Europese integratie. De uiteenlopende energieprijzen in de lidstaten worden aangehaald alsook de noodzaak voor regulering van kunstmatige intelligentie.

Andere onderwerpen die aangehaald worden in het debat zijn:

- de toetreding van Roemenië tot de Schengenzone;

- de nouveaux instruments de financement dans des régions transfrontalières;
- le lien avec la politique d’élargissement menée par l’Union européenne pour la Macédoine du Nord, la Bosnie-Herzégovine, le Kosovo et la Géorgie.

Mme Svanström conclut en soulignant que les réponses apportées aux questions ont montré qu'il n'existe pas de solutions rapides aux questions difficiles. Les défis de la transition verte et numérique peuvent être transformés en opportunités pour que l'UE se positionne au niveau mondial. L'enseignement est un outil important à cet égard.

Dans ses observations finales, Mme Stellinger décrit l'UE comme un exercice d'équilibre auquel tant les employeurs que les travailleurs doivent être associés. Nous avons besoin non seulement d'une bonne législation réglementant le marché interne, mais également d'une meilleure mise en œuvre de la législation.

## **VI. RÉUNION DES PRÉSIDENTS DE LA COSAC**

M. Wallmark informe les présidents de la procédure concernant l'adoption de la contribution et des conclusions par la LXIX<sup>e</sup> COSAC, rappelant que les projets des deux textes ont été distribués à toutes les délégations le 28 avril 2023. Les délégations ont ensuite eu le temps de transmettre leurs amendements jusqu'au 5 mai. À la suite de la discussion lors de la réunion de la troïka du 14 mai, les délégations ont reçu un document modifié, ainsi que les amendements déposés sur le texte modifié jusqu'au 15 mai, à midi.

Le président mentionne également que la présidence suédoise a essayé de présenter un texte court et concis qui reflète les sujets effectivement discutés lors des réunions de la COSAC. Il commente ensuite brièvement les amendements reçus sur la contribution, indiquant que la présidence a essayé de tenir compte de la plupart d'entre eux, tout en essayant de garder le texte équilibré et susceptible d'atteindre un consensus parmi les délégations. En ce qui concerne le projet de conclusions, M. Wallmark informe qu'aucun amendement n'a été reçu, mais que le Parlement européen a demandé l'insertion d'une référence aux conclusions de la présidence de la Conférence des présidents des parlements de l'Union européenne qui s'est tenue à Prague les 24 et 25 avril 2023, en particulier l'invitation faite à la COSAC de proposer un échange de bonnes pratiques et de réfléchir sur les moyens possibles de renforcer le

- nieuwe financieringsinstrumenten in grensoverschrijdende gebieden;
- de link met het uitbreidingsbeleid van de Europese Unie voor Noord-Macedonië, Bosnië en Herzegovina, Kosovo en Georgië.

Mevrouw Svanström conclut en soulignant que les réponses apportées aux questions ont montré qu'il n'existe pas de solutions rapides aux questions difficiles. Les défis de la transition verte et numérique peuvent être transformés en opportunités pour que l'UE se positionne au niveau mondial. L'enseignement est un outil important à cet égard.

Mevrouw Stellinger beschrijft in haar afsluitende opmerkingen de EU als een evenwichtsoefening waarbij zowel werkgevers als werknemers moeten worden betrokken. Naast goede wetgeving voor de interne markt is ook een betere uitvoering van die wetgeving nodig.

## **VI. VERGADERING VAN DE COSAC-VOORZITTERS**

De heer Wallmark licht de voorzitters in over de procedure voor het aannemen van de bijdrage en de conclusies van de LXIX<sup>e</sup> COSAC, waarbij hij eraan herinnert dat beide teksten op 28 april 2023 aan alle delegaties werden bezorgd. Vervolgens hadden de delegaties tot 5 mei de tijd om hun amendementen mee te delen. Na het debat op de trojkavergadering van 14 mei hebben de delegaties een gewijzigd document ontvangen, alsook de amendementen die tot 15 mei op de middag op de gewijzigde tekst werden ingediend.

De voorzitter vermeldt tevens dat het Zweedse voorzitterschap geprobeerd heeft een korte en bondige tekst voor te leggen die de thema's weergeeft die werkelijk op de COSAC-vergaderingen besproken zijn. Vervolgens geeft hij kort commentaar bij de ontvangen amendementen op de bijdrage, met de melding dat het voorzitterschap geprobeerd heeft met de meeste ervan rekening te houden, terwijl het ook probeerde de tekst evenwichtig te houden en geschikt om een consensus onder de delegaties te bereiken. Wat het ontwerp van conclusies betreft, deelt de heer Wallmark mee dat er geen enkel amendement ontvangen werd, maar dat het Europees Parlement gevraagd heeft een verwijzing in te voegen naar de conclusies van het voorzitterschap van de Conferentie van voorzitters van de parlementen van de Europese Unie die op 24 en 25 april 2023 in Praag plaatsvond, in het bijzonder naar het verzoek aan de

parlementarisme moderne. Cette suggestion a été prise en compte par la présidence.

Après discussion, le projet de conclusions et le texte amendé du projet de contribution de la LXIX<sup>e</sup> COSAC sont adoptés par consensus, sans qu'aucun vote ne soit nécessaire. La contribution et les conclusions se trouvent en annexe 2 et 3.

## VII. SESSION III: VERS UNE TRANSITION ÉCOLOGIQUE

La séance est ouverte par Mme Ernkrans, vice-présidente de la commission des Affaires européennes du *Riksdag* suédois, en présence de la Princesse héritière suédoise Victoria.

### A. Exposés introductifs

Mme Fritzon, membre de la commission de l'Environnement, de la Santé publique et de la Sécurité alimentaire (ENVI) du Parlement européen, cite l'artiste populaire suédois Ted Gärdestad en déclarant que la crise climatique et environnementale pose la question des limites de la seule planète sur laquelle nous vivons, ainsi que du monde que nous devons laisser à nos enfants et petits-enfants.

Elle relève que la Suède et les sociaux-démocrates sont des pionniers de longue date en matière de politique climatique et environnementale. En 1972 déjà, l'ancien premier ministre suédois Olof Palme était l'hôte de la première conférence des Nations unies sur l'environnement organisée à Stockholm pour discuter des problèmes environnementaux. Dans les années septante, le gouvernement suédois a mis sur pied un vaste programme d'investissement concernant les réseaux de chaleur urbains en vue de réduire la dépendance au pétrole.

L'intervenante explique que la Suède est parvenue à réduire ses émissions de CO<sub>2</sub> quasiment de moitié en un peu plus d'une décennie, tout en étant le pays le plus égalitaire au monde. Selon elle, cela prouve qu'une société peut être à la fois juste et durable. Dans les années nonante, l'ancien premier ministre suédois Göran Persson a lancé l'idée de l'État-providence vert suédois, basé sur une transition juste dans le cadre de laquelle chacun contribue à créer une société meilleure et plus durable.

COSAC om een voorstel te doen inzake de uitwisseling van goede praktijken en om na te denken over de mogelijke middelen om het moderne parlementarisme te versterken. Het voorzitterschap heeft die suggestie in aanmerking genomen.

Na een debat worden het ontwerp van conclusies en de gemaandeerde tekst van het ontwerp van bijdrage van de LXIX<sup>e</sup> COSAC bij consensus aangenomen, zonder dat een stemming nodig is. De bijdrage en de conclusies vormen bijlage 2 en 3.

## VII. SESSIE III: DE GROENE TRANSITIE

De zitting wordt, in aanwezigheid van de Zweedse Kroonprinses Victoria, geopend door mevrouw Ernkrans, vicevoorzitter van de Commissie EU-Aangelegenheden van de Zweedse *Riksdag*.

### A. Inleidende uiteenzettingen

Mevrouw Fritzon, lid van de commissie Milieubeheer, Volksgesondheid en Voedselveiligheid (ENVI) van het Europees Parlement, citeert de populaire Zweedse artiest Ted Gärdestad en legt uit dat de klimaat- en milieucrisis gaat over de grenzen van de enige planeet waarop we leven en welke wereld we moeten achterlaten voor onze kinderen en kleinkinderen.

Ze merkt op dat Zweden en de Sociaaldemocraten al lange tijd pioniers zijn op het gebied van klimaat- en milieubeleid. Al in 1972 nodigde voormalig Zweeds premier Olof Palme mensen uit voor de eerste VN-milieuconferentie in Stockholm om milieuproblemen te bespreken. In de jaren zeventig heeft de Zweedse regering een grootschalig investeringsprogramma opgezet voor stadswarmtenetten om de afhankelijkheid van olie te verminderen.

Spreekster legt uit dat Zweden erin is geslaagd om de CO<sub>2</sub>-uitstoot bijna te halveren in iets meer dan een decennium, terwijl het tegelijkertijd het meest gelijke land ter wereld is. Ze benadrukt dat dit aanton dat een rechtvaardige en duurzame samenleving hand in hand kunnen gaan. In de jaren negentig heeft voormalig Zweeds premier Göran Persson het idee gelanceerd van de groene Zweedse welvaartsstaat, gebaseerd op een rechtvaardige overgang waarbij iedereen betrokken is bij het creëren van een betere en duurzamere samenleving.

Mme Fritzon évoque aussi Anna Lindh, ancienne ministre suédoise de l'Environnement et ensuite des Affaires étrangères, qui s'est engagée en faveur de la stratégie européenne visant à lutter contre l'acidification et d'une législation plus stricte en matière de produits chimiques. Elle dit voir clairement l'héritage de la politique socio-démocrate suédoise dans le projet phare de l'UE, le Pacte vert pour l'Europe qui a été lancé en 2019. L'ambition était d'adopter une approche holistique en ce qui concerne le changement climatique et les questions environnementales, parmi lesquelles celles d'un environnement non toxique, de la biodiversité, de la production alimentaire et de la justice sociale. Elle estime que ces questions ne peuvent pas être traitées indépendamment et que la politique de transition doit, par conséquent, être cohérente.

L'intervenante signale que la base du Pacte vert pour l'Europe est la loi européenne historique sur le climat, adoptée en 2021. Cette loi fixe des objectifs climatiques clairs, à savoir que l'UE doit atteindre la neutralité climatique d'ici 2050 et réduire ses émissions d'au moins 55 % d'ici 2030. Pour y parvenir, il faut négocier au sujet du paquet de réformes «Ajustement à l'objectif 55», qui prévoit un large éventail de réformes et de nouveaux instruments en vue de diminuer les émissions et de favoriser une transition juste, ce qui renforcerait la compétitivité de l'Europe.

Forte des notions explicitées ci-dessus, Mme Fritzon souligne l'importance de la coopération internationale et des efforts communs en vue de relever les défis climatiques et environnementaux et de garantir un avenir durable pour tous.

Le paquet «Ajustement à l'objectif 55» prévoit notamment la réforme du système d'échange de quotas d'émission de l'UE (SEQE), qui entraînera une hausse considérable du prix des émissions à partir de 2024. Les niveaux d'ambition de tous les pays en vue de réduire les émissions d'ici à 2030 ont été relevés, de même que les objectifs de captation du CO<sub>2</sub> dans les forêts et les sols. Par ailleurs, le Fonds social pour le climat a pour but de soutenir les ménages et les petites entreprises au cours de la transition. Des tarifs climatiques seront aussi introduits au niveau européen pour faire en sorte que le même prix s'applique aux émissions générées par des produits issus de pays extérieurs à l'UE. La force collective de l'UE et du marché intérieur sera mobilisée pour exhorter le reste du monde à agir.

L'oratrice signale que les négociations sur toutes les législations du paquet «Ajustement à l'objectif 55»

Mevrouw Fritzon verwijst ook naar mevrouw Anna Lindh, voormalig Zweeds minister van Milieu en later minister van Buitenlandse Zaken, die zich heeft ingezet voor de EU-strategie ter bestrijding van verzuring en voor strengere wetgeving inzake chemische stoffen. Ze geeft aan dat ze duidelijk de erfenis van het Zweedse sociaaldemocratische beleid kan zien in het vlaggenschip-project van de EU, de Europese *Green Deal*, die in 2019 is gelanceerd. De ambitie was om een holistische aanpak te hanteren bij klimaatverandering en milieukwesties, waaronder een niet-giftige omgeving, biodiversiteit, voedselproductie en sociale rechtvaardigheid. Volgens haar kunnen deze kwesties niet los van elkaar worden gezien en daarom moet het transitiebeleid coherent zijn.

Spreekster merkt op dat de basis van de Europese *Green Deal* wordt gevormd door de historische Europese Klimaatwet die in 2021 is overeengekomen. Deze wet legt duidelijke klimaatdoelen vast, waarbij de EU tegen 2050 klimaatneutraal moet zijn en de emissies tegen 2030 met minstens 55 % moeten worden verminderd. Om dit te bereiken, moet er onderhandeld worden over een alomvattend *Fit for 55*-hervormingspakket. Dit pakket omvat een breed scala aan hervormingen en nieuwe instrumenten om de uitstoot te verminderen en een eerlijke overgang te bevorderen, wat de concurrentiekracht van Europa zou versterken.

Met deze inzichten benadrukt mevrouw Fritzon het belang van internationale samenwerking en gezamenlijke inspanningen om de uitdagingen op het gebied van klimaat en milieu aan te pakken en een duurzame toekomst voor alle mensen te waarborgen.

Het *Fit for 55*-pakket omvat onder andere het aanscherpen van het Europese emissiehandelssysteem (ETS), waardoor de prijs van emissies vanaf 2024 aanzienlijk zal stijgen. De ambitieniveaus van alle landen om de emissies tegen 2030 te verminderen zijn verhoogd, en de doelstellingen voor het opslaan van meer koolstof in bossen en bodems zijn ook verhoogd. Daarnaast heeft het Sociaal Klimaatfonds tot doel huishoudens en kleine bedrijven te ondersteunen tijdens de overgang. Er zullen ook klimaatarieven op Europees niveau worden ingevoerd om ervoor te zorgen dat dezelfde prijs geldt voor emissies van goederen buiten Europa. De collectieve kracht van de EU en de interne markt zullen worden ingezet om druk uit te oefenen op de rest van de wereld om actie te ondernemen.

Spreekster merkt op dat de onderhandelingen over alle wetgeving van het *Fit for 55*-pakket in de laatste fase

sont sur le point d'aboutir et qu'il appartient aux États membres de mettre en œuvre les mesures convenues au niveau de l'UE.

Dans ses observations finales, Mme Fritzon met l'accent sur plusieurs aspects importants de la transition écologique. Premièrement, elle insiste sur la nécessité d'agir tout de suite, étant donné qu'il ne reste plus que sept ans avant 2030 et qu'un report entraînerait une augmentation des coûts et une diminution de la compétitivité. Deuxièmement, elle met l'accent sur l'égalité des genres en lien avec la transition écologique. Les femmes portent déjà une responsabilité considérable dans la transition au quotidien, mais elles sont aussi le plus durement touchées par les risques liés à cette transition. Malgré cette situation, on prévoit que 75 % des nouveaux emplois verts qui seront créés dans le monde d'ici 2030 seront occupés par des hommes. Il est donc essentiel de permettre à un plus grand nombre de femmes de participer à la transition écologique. Enfin, l'oratrice souligne que la transition ne sera réussie que si elle conduit à une Europe plus juste et plus démocratique. À cet effet, il faut mener des réformes redistributives et soutenir les ménages et les entreprises.

Pour conclure, elle fait remarquer que les décideurs de l'UE ont une mission importante à accomplir, qu'il convient d'aborder sous l'égide d'une Europe unie. En renforçant la démocratie, la liberté et la durabilité, l'Europe pourra réellement relever les défis auxquels elle fait face.

M. Mes, membre du cabinet du vice-président exécutif Timmermans de la Commission européenne, entame son exposé en se demandant comment nous pouvons réussir la transition vers un futur climatiquement neutre. Il souligne l'importance des transitions dans notre vie en s'inspirant des mots du compositeur tchéco-autrichien Gustav Mahler, qui estimait que la beauté d'une œuvre musicale résidait dans les transitions et les rythmes. Dans le même ordre d'idées, la journaliste Robbie Shell soutient que les grands défis peuvent faire ressortir ce qu'il y a de mieux en nous et ouvrir la voie à des découvertes et des innovations.

M. Mes met l'accent sur le rôle crucial des transitions dans la mise en œuvre du Pacte vert pour l'Europe et l'adoption de mesures visant à lutter contre le changement climatique. Les citoyens ont un rôle essentiel à jouer à cet égard pour encourager ces changements. Il renvoie à la pensée du philosophe australien Roman Krznaric qui pose un dilemme, celui de concilier, d'une part, le souhait d'être de bons ancêtres et de laisser un monde meilleur aux générations futures et, d'autre part,

zitten, en het aan de lidstaten is om de afgesproken maatregelen op EU-niveau te implementeren.

In haar slotopmerkingen benadrukt mevrouw Fritzon verschillende belangrijke aspecten van de groene transitie. Ten eerste benadrukt ze de noodzaak van onmiddellijke actie, aangezien er nog maar zeven jaar resteren tot 2030, en uitstel zal leiden tot hogere kosten en verminderde concurrentiekracht. Ten tweede benadrukt ze het belang van gendergelijkheid in samenhang met de groene transitie. Vrouwen dragen al aanzienlijke verantwoordelijkheid voor de transitie in hun dagelijks leven, maar worden ook onevenredig hard getroffen door de risico's ervan. Ondanks dit wordt verwacht dat tegen 2030 75 % van de nieuwe groene banen wereldwijd naar mannen zal gaan. Daarom is het van cruciaal belang om meer vrouwen in staat te stellen deel te nemen aan de groene transitie. Ten slotte benadrukt spreekster dat voor een succesvolle transitie, deze moet leiden tot een rechtvaardiger en democratischer Europa. Dit vereist herverdelende hervormingen en ondersteuning voor huishoudens en bedrijven.

Ze besluit door te stellen dat EU-beleidsmakers voor een belangrijke taak staan, die door een verenigd Europa moet worden aangepakt. Door de democratie, vrijheid en duurzaamheid te versterken, kan Europa effectief de uitdagingen tegemoet treden waarmee het wordt geconfronteerd.

De heer Mes, kabinetslid van uitvoerend vice-president Timmermans van de Europese Commissie, opent zijn betoog met de vraag hoe we succesvol kunnen overstappen naar een klimaatneutrale toekomst, waarbij hij het belang van overgangen in ons leven erkent. Hij haalt inspiratie uit de woorden van de Tsjechisch-Oostenrijkse componist Gustav Mahler, die geloofde dat de schoonheid van een muziekstuk ligt in de overgangen en ritmes. Op vergelijkbare wijze benadrukt journalist Robbie Shell hoe grote uitdagingen het beste in de mens naar boven kunnen brengen, wat leidt tot nieuwe ontdekkingen en innovaties.

De heer Mes legt de nadruk op de cruciale rol van overgangen bij het realiseren van de Europese *Green Deal* en het nemen van maatregelen tegen klimaatverandering, waarbij burgers een essentiële rol spelen in het stimuleren van deze veranderingen. Hij verwijst naar inzichten van de Australische filosoof Roman Krznaric, die een dilemma schetst: het verlangen om goede voorouders te zijn en een betere wereld achter te laten voor toekomstige generaties, terwijl we ook te

les préoccupations à court terme qui sont inhérentes à la condition humaine. Pour résoudre ce dilemme, M. Mes propose d'évaluer si des réussites à court terme peuvent contribuer à assurer une durabilité à long terme, à donner confiance dans la stratégie et, en fin de compte, à mettre en œuvre des objectifs plus larges. Il souligne l'importance de fixer des objectifs pour mettre en marche la transition, tout en reconnaissant que des objectifs n'ont qu'une utilité limitée en l'absence d'un plan réaliste pour les atteindre. En outre, il insiste sur la nécessité de donner la parole aux personnes qui rencontrent individuellement des obstacles ou des difficultés dans le processus de transition.

En ce qui concerne l'importance des objectifs, M. Mes fait remarquer que la loi européenne sur le climat impose une obligation contraignante de neutralité climatique collective d'ici à 2050. Il signale que l'UE ne fait pas que fixer des objectifs; elle élabore aussi la législation nécessaire à leur réalisation. Il concède toutefois que des objectifs n'ont intrinsèquement qu'une utilité limitée et que l'adoption récente du paquet climat ne représente que la première étape. Le véritable défi consiste à mettre en œuvre ces mesures au niveau national, ce qui implique de prendre des décisions difficiles. M. Mes insiste sur le rôle crucial du Fonds social pour le climat dans le soutien aux ménages vulnérables au cours de ce processus.

L'intervenant aborde aussi la transition écologique sous l'angle économique en évoquant deux choses qui n'ont visiblement aucun lien entre elles. Premièrement, il bat en brèche l'idée selon laquelle la transition écologique serait réservée aux nantis. Deuxièmement, il fait référence à l'annonce récente de l'ouverture d'une nouvelle usine coréenne de batteries automobiles à Dunkerque (dans le Nord de la France), qui, selon les estimations, emploiera environ vingt mille personnes. Le lien entre ces deux éléments est le réseau d'entreprises, la chaîne d'entreprises qui collaborent et offrent des solutions accessibles à tous. Les PME jouent un rôle déterminant dans ce domaine. Dans le même ordre d'idées, l'investisseur coréen a décidé d'investir et de construire une usine en France en raison de l'engagement à long terme de l'UE en matière de transition écologique, mais aussi et surtout grâce au réseau de PME avec lesquelles il pourra collaborer. M. Mes fait ainsi l'éloge de la chaîne de valeur d'entreprises qui peuvent proposer des solutions abordables aux citoyens.

L'intervenant note ensuite que Larry Fink, le fondateur de la société *BlackRock*, prédit que la prochaine génération d'entreprises florissantes, des «licornes» comme on les appelle, va naître dans le secteur des technologies

maken hebben met kortetermijnzorgen die natuurlijk zijn voor mensen. Om dit dilemma aan te pakken, stelt de heer Mes voor om te evalueren of kortetermijnsucces- sen kunnen bijdragen aan langetermijnduurzaamheid, vertrouwen in de aanpak opbouwen en uiteindelijk bre- dere doelen implementeren. Hij benadrukt het belang van het stellen van doelen om de overgang in gang te zetten, waarbij hij erkent dat doelen alleen beperkingen hebben zonder een realistisch plan om ze te bereiken. Daarnaast benadrukt hij het belang van het geven van een stem aan individuen die obstakels of uitdagingen tegenkomen tijdens dit overgangsproces.

Met betrekking tot het belang van doelen merkt de heer Mes op dat de Europese Klimaatwet een bindende verplichting vastlegt voor collectieve klimaatneutraliteit tegen 2050. Hij benadrukt dat de EU niet alleen deze doelen vaststelt, maar ook de noodzakelijke wetgeving opstelt om ze te bereiken. Hij erkent echter dat doelen op zichzelf beperkingen hebben en dat de recente goedkeuring van het klimaatpakket slechts de eerste stap is. De echte uitdaging ligt in de implementatie van deze maatregelen op nationaal niveau, wat het nemen van moeilijke beslissingen vereist. De heer Mes benadrukt de cruciale rol van het Sociaal Klimaatfonds bij het bieden van ondersteuning aan kwetsbare huishoudens gedurende dit proces.

Spreker bespreekt ook het zakelijke perspectief van de groene transitie en noemt twee ogenschijnlijk niet-gerelateerde voorbeelden. Ten eerste benadrukt hij dat het idee dat de groene transitie alleen voor de welgestel- den is weggelegd, onjuist is. Een ander voorbeeld is de recente aankondiging van een nieuwe Koreaanse auto- batterijfabriek in Duinkerke (Noord-Frankrijk), die naar verwachting zo'n twintigduizend banen zal opleveren. Het verbindende element tussen deze voorbeelden is het netwerk van bedrijven, de keten van ondernemingen die samenwerken en oplossingen bieden die voor iedereen toegankelijk zijn. De kmo's spelen hierbij een cruciale rol. Op dezelfde manier heeft de Koreaanse investeerder besloten te investeren in een fabriek in Frankrijk te bouwen vanwege de langetermijnverbintenis van de EU met de groene transitie, maar vooral vanwege het netwerk van kmo's waarmee ze kunnen samenwerken. De heer Mes prijst daarom de waardeketen van bedrijven die betaalbare oplossingen kunnen bieden aan burgers.

Verder vermeldt spreker Larry Fink, de oprichter van *BlackRock*, die voorspelt dat de volgende generatie succesvolle bedrijven, de zogenaamde *unicorns*, zullen opkomen in de klimaattechnologiesector. Deze

climatiques. Cette observation rejoint la philosophie du Pacte vert pour l'Europe. M. Mes souligne toutefois la nécessité d'établir un plan d'affaires détaillé pour atteindre les objectifs fixés. Il est essentiel de collaborer avec des entreprises capables de faciliter la transition. L'UE doit non seulement collaborer avec de telles entreprises, mais aussi créer un climat favorable pour garantir leur accès aux moyens et lever autant que possible les obstacles bureaucratiques.

M. Mes insiste aussi sur l'intérêt d'une répartition équitable des sociétés de ce type sur tout le territoire de l'UE et pas seulement dans des pays à la pointe dans ce domaine, comme la Suède et les Pays-Bas. À la fin de son exposé, il attire l'attention sur l'importance pour les PME d'avoir accès aux décideurs au niveau européen. Ces petites entreprises ont souvent des idées de solutions innovantes qui ne parviennent pas aux bonnes personnes. L'intervenant cite la Suède et les Pays-Bas comme des exemples de pays qui excellent dans le domaine de la collaboration entre des PME innovantes et des grandes entreprises qui sont intéressées par leurs solutions. Selon lui, l'UE pourrait tirer des leçons de l'approche adoptée par la Scandinavie pour donner plus de poids aux PME. Pour conclure, il félicite la Suède de sa réussite en matière de transition écologique et espère qu'elle continuera à inspirer l'UE à l'avenir.

M. Kuylenstierna, directeur général de *Formas* (5), présente la crise climatique actuelle comme un «code rouge pour l'humanité», pour reprendre les mots du secrétaire général des Nations unies. Dans son récent *Global Risk Report* (6), le Forum économique mondial indique que six des dix principaux défis mondiaux pour les dix prochaines années concerneront l'environnement (climat, biodiversité, ressources naturelles).

Selon l'intervenant, la transition écologique est une affaire mondiale qui nécessite des changements systémiques pour sortir la population mondiale de la pauvreté et l'accompagner vers un avenir plus vert. Il met l'accent sur les répercussions des sécheresses et des inondations en Europe et souligne que de telles catastrophes qui surviennent ailleurs peuvent aussi avoir de graves conséquences indirectes. Si ces situations ont un impact à court terme, il met en garde contre les changements drastiques qui peuvent se produire à long terme, comme la hausse du niveau des mers et les dérèglements de la circulation atmosphérique, et qui représentent un défi pour la société moderne.

(5) Formas est un Conseil de recherche suédois pour le développement durable.

(6) <https://www.weforum.org/reports/global-risks-report-2023/>.

observatie sluit aan bij de Europese *Green Deal*. De heer Mes benadrukt echter de noodzaak van een uitgebreid businessplan om de gestelde doelen te bereiken. Samenwerking met bedrijven die de transitie kunnen faciliteren, is essentieel. De EU moet niet alleen met dergelijke bedrijven samenwerken, maar ook een gunstig klimaat creëren om hun toegang tot middelen te waarborgen en bureaucratische obstakels te minimaliseren.

De heer Mes benadrukt ook het belang van een evenredige verdeling van dergelijke bedrijven over de hele EU, en niet alleen in toonaangevende landen zoals Zweden en Nederland. Aan het einde van zijn betoog vestigt hij de aandacht op het belang van het verlenen van toegang aan kmo's tot beleidsmakers op Europees niveau. Vaak hebben deze kleinere bedrijven innovatieve oplossingen die niet bij de juiste mensen terechtkomen. Hij noemt Zweden en Nederland als voorbeelden van landen die uitblinken in de samenwerking tussen innovatieve kmo's en grotere bedrijven die geïnteresseerd zijn in hun oplossingen. Volgens de spreker zou de EU kunnen leren van de benadering van Scandinavië om kmo's een krachtiger stem te geven. Hij sluit af door Zweden te feliciteren met zijn succes op het gebied van de groene transitie en hoopt dat het land de EU in de toekomst blijft inspireren.

De heer Kuylenstierna, directeur-generaal *Formas* (5), verwijst naar de huidige klimaatsituatie als een «code rood voor de mensheid», zoals de secretaris-generaal van de Verenigde Naties het noemde. In het recente *Global Risk Report* (6) van het *World Economic Forum* werd benadrukt dat zes van de tien belangrijkste wereldwijde uitdagingen in de komende tien jaar te maken zullen hebben met het milieu (klimaat, biodiversiteit, natuurlijke hulpbronnen).

Volgens spreker vindt de groene transitie wereldwijd plaats en is er behoefte aan systeemveranderingen om de wereldbevolking uit de armoede te tillen en naar een groenere toekomst te leiden. Hij wijst op de impact van droogtes en overstromingen in Europa en benadrukt dat ook de indirekte gevolgen van dergelijke problemen elders ernstig kunnen zijn. Hij waarschuwt dat hoewel deze omstandigheden op korte termijn spelen, er op de lange termijn ingrijpende veranderingen kunnen optreden, zoals stijgende zeespiegels en verschuivingen in de atmosferische circulatie, die een uitdaging vormen voor de moderne samenleving.

(5) Een Zweedse onderzoeksraad voor duurzame ontwikkeling.

(6) <https://www.weforum.org/reports/global-risks-report-2023/>.

En cette période de «l’anthropocène» durant laquelle le monde est confronté à un grand nombre de crises et de défis, M. Kuylensierna insiste sur la nécessité d’adopter une approche systémique. Bien que le Pacte vert pour l’Europe vise à transformer les économies dépendantes des combustibles fossiles, il soutient que de véritables changements systémiques nécessitent un *leadership*. Il s’agit non seulement d’assurer la transition d’économies linéaires vers des économies circulaires, mais aussi de stimuler une utilisation efficace des ressources, surtout en temps de crise. Il insiste sur le lien fondamental qui existe entre l’utilisation efficace des ressources, la géopolitique et la sécurité, et cite l’exemple de la guerre en Ukraine.

Malgré la gravité de la situation, M. Kuylensierna est plus optimiste que jamais. En effet, il constate un changement des mentalités, au niveau de l’UE comme à l’échelle mondiale, qui jette les fondements de la transition écologique. Le Pacte vert pour l’Europe adopte une approche allant du sommet à la base, qui dépasse le seul changement climatique et intègre aussi les dimensions socioéconomiques. Le but est que tout le monde soit concerné et ressente un véritable changement.

L’intervenant souligne l’importance du soutien provenant de villes et de régions qui investissent réellement dans l’avenir. Cette démarche constitue un facteur de transformation pour le climat et bien d’autres défis auxquels sont confrontées des communautés locales. Les entreprises envisagent de plus en plus le changement climatique et la biodiversité comme des opportunités commerciales dictées par le marché au lieu de les considérer uniquement comme des responsabilités environnementales.

Ensuite, M. Kuylensierna évoque les nouveaux défis relatifs aux matières premières. Ces défis se rapportent à l’économie circulaire, ainsi qu’à l’utilisation efficace des ressources qui concerne aussi les ressources biologiques, telles que les forêts, et la sécurité alimentaire. Les parlements nationaux jouent un rôle crucial en tant que chaînon entre les mesures politiques prises au niveau européen et mondial, et la force des entreprises et des communautés locales de bas en haut.

Durant son exposé, M. Kuylensierna fait passer trois grands messages en vue de la discussion. Premièrement, il souligne la nécessité d’accélérer la transition, de l’intensifier et de permettre le changement. Il se demande si des adaptations supplémentaires sur les plans économique, juridique et social peuvent contribuer à accélérer la mise en œuvre. Deuxièmement, il insiste sur l’importance d’une gouvernance multiple et de la connexion

In het «antropoceen» tijdperk, waarin de wereld te maken heeft met talrijke crises en uitdagingen, benadrukt de heer Kuylensierna de noodzaak van een systematische aanpak. Hoewel de *Green Deal* streeft naar een overgang van fossiele brandstofafhankelijke economieën, betoogt hij dat echte systeemveranderingen leiderschap vereisen. Het gaat niet alleen om de overgang van lineaire naar circulaire economieën, maar ook om het bevorderen van hulpbron-efficiëntie, vooral in crisis-tijden. Hij benadrukt ook de cruciale verbinding tussen hulpbron-efficiëntie, geopolitiek en veiligheid, waarbij hij de oorlog in Oekraïne als voorbeeld aanhaalt.

Ondanks de uitdagende omstandigheden is de heer Kuylensierna optimistischer dan ooit tevoren: hij ziet een verandering in denkwijze plaatsvinden, zowel op EU-niveau als wereldwijd, die de basis legt voor de groene transitie. De *Green Deal* hanteert een *top-down* benadering die verder gaat dan alleen klimaatverandering en ook de sociaaleconomische dimensies ervan omvat. Het doel is ervoor te zorgen dat iedereen betrokken is en daadwerkelijke verandering ervaart.

Spreker benadrukt het belang van de ondersteunende kracht die voortkomt uit steden en regio’s die daadwerkelijk investeren in de toekomst. Dit vormt een transformeerd trend voor het klimaat en vele andere uitdagingen waarmee lokale gemeenschappen worden geconfronteerd. Het bedrijfsleven richt zich steeds meer op klimaatverandering en biodiversiteit als marktgedreven zakelijke kansen in plaats van louter milieuverantwoordelijkheden.

Verder wijst de heer Kuylensierna op nieuwe uitdagingen inzake grondstoffen. Dit heeft betrekking op de circulaire economie en hulpbron-efficiëntie, wat ook van toepassing is op bio-hulpbronnen zoals bossen en voedselzekerheid. Nationale parlementen spelen een cruciale rol als schakel tussen EU- en wereldwijde beleidsmaatregelen en de *bottom-up* kracht van bedrijven en lokale gemeenschappen.

Tijdens zijn toespraak deelt de heer Kuylensierna drie belangrijke boodschappen voor de discussie. Ten eerste benadrukt hij de noodzaak om de overgang te versnellen, op te schalen en verandering mogelijk te maken. Hij vraagt zich af of meer veranderingen op economisch, juridisch en sociaal vlak kunnen bijdragen aan een snellere implementatie. Ten tweede benadrukt hij het belang van meervoudig bestuur en de verbinding tussen

entre le niveau européen et l'échelon local, en ce compris les entreprises. La compréhension des chaînes de valeur et des réseaux de valeur est essentielle à cet égard. Il met l'accent sur la croissance du commerce mondial, de l'économie et de la population, ainsi que sur l'interconnexion des entreprises, des personnes et des pays à l'échelle mondiale. Troisièmement, il aborde la question capitale des aptitudes et des compétences nécessaires à la transition écologique. L'économie verte offre certes de nombreuses opportunités de nouvelles fonctions, mais une bonne formation est essentielle pour assurer que des personnes puissent effectivement exercer ces fonctions. L'intervenant salue les efforts fournis par l'UE durant la présidence suédoise pour combler ce fossé de compétences.

M. Kuylensierna conçoit ces efforts comme des objectifs à long terme. Il reconnaît qu'il peut toujours y avoir des surprises, mais il souligne qu'en prenant les bonnes mesures stratégiques et les bonnes décisions, nous pourrons exploiter les opportunités offertes par la transition écologique. Cela permettra non seulement de renforcer la compétitivité européenne, mais aussi d'encourager la transition vers la durabilité au niveau mondial.

## B. Échange de vues

Tous les participants à l'échange de vues se disent convaincus de l'absolute nécessité d'opérer une transition écologique pour assurer un avenir plus vert et soutiennent pleinement cette démarche. Certains précisent que le chemin sera difficile pour atteindre cet objectif, mais qu'il n'y pas d'autre choix.

M. Demesmaeker (Belgique, Sénat) reconnaît l'importance des objectifs et de différents éléments du paquet. Il observe toutefois que les présentations des orateurs principaux ont soulevé quelques questions. Premièrement, les journaux flamands de la veille ont fait leurs gros titres sur le fait que les prix du gaz étaient inférieurs à ceux de l'année dernière. Deuxièmement, on fait état d'une diminution de la consommation de gaz en raison des températures plus chaudes. L'intervenant note cependant qu'en raison des prix du gaz exceptionnellement élevés, certaines familles, dont des ménages composés de chômeurs, ont vécu tout l'hiver dans des logements non chauffés.

Selon des chiffres de Statbel, l'Office belge de statistique, la moitié de la population belge a des difficultés à payer ses factures à la fin du mois, et cela concerne même parfois la classe moyenne. Ces chiffres sont éloquents.

het EU-niveau en het lokale niveau, inclusief bedrijven. Het begrijpen van waardeketens en waardenetwerken speelt hierbij een essentiële rol. Hij benadrukt de groei van de wereldhandel, economie en bevolking en de onderlinge verbondenheid van bedrijven, mensen en landen wereldwijd. Tot slot behandelt hij het belangrijke vraagstuk van vaardigheden en competenties die nodig zijn voor de groene transitie. Hoewel de groene economie talloze kansen biedt voor nieuwe functies, is een goede opleiding essentieel om ervoor te zorgen dat mensen deze rollen effectief kunnen vervullen. Spreker erkent de inspanningen van de EU tijdens het Zweedse voorzitterschap om deze vaardigheidskloof aan te pakken.

De heer Kuylensierna ziet deze inspanningen als langeermijndoelen. Hij erkent dat er verrassingen kunnen zijn, maar benadrukt dat we met de juiste beleidsmaatregelen en beslissingen de kansen van de groene transitie kunnen benutten. Dit zal niet alleen de Europese concurrentiekracht versterken, maar ook wereldwijd de overgang naar duurzaamheid bevorderen.

## B. Gedachtewisseling

Tijdens de gedachtewisseling zijn alle sprekers het erover eens dat de groene transitie absoluut essentieel is om een groenere toekomst te bereiken en ondersteunen dit volmondig. Tegelijkertijd wordt gezegd dat de weg naar dat doel niet gemakkelijk zal zijn maar dat er geen ander alternatief is.

De heer Demesmaeker (België, Senaat) onderschrijft het belang van de doelstellingen en verschillende aspecten van het pakket. Toch hebben de presentaties van de hoofdsprekers een aantal vragen doen rijzen. Ten eerste meldden de hoofdtitels van de Vlaamse kranten van de vorige dag dat de gasprijzen lager liggen dan een jaar geleden. Ten tweede wordt melding gemaakt van een vermindering van het gasverbruik door de warmere temperaturen. Daarbij merkt spreker echter op dat, omdat van de uitzonderlijk hoge gasprijzen, verschillende gezinnen de hele winter in onverwarmde huizen en flats gewoond hebben. Daar rekent hij ook de werklozen bij.

Volgens statistieken van Statbel, het Belgische statistiekbureau, heeft de helft van de Belgische bevolking moeite om op het einde van de maand zijn rekeningen te betalen. Ook de middenklasse heeft het soms moeilijk. Dat zijn sprekende cijfers.

Ensuite, l'intervenant exprime son inquiétude quant au système SEQE-UE, qui pourrait faire augmenter les prix. La Flandre, l'une des régions les plus riches d'Europe, est un contributeur net mais éprouve elle aussi déjà des difficultés. Il est donc important de tenir compte de l'aspect social et des problèmes individuels des citoyens. L'intervenant s'interroge sur la manière de garder le contrôle sur les prix de l'énergie. Comment l'Europe pourra-t-elle disposer de suffisamment d'énergie dans les années à venir?

Dans son intervention, Mme Samyn (Belgique, Chambre) met l'accent sur la diversification des fournisseurs d'énergie, sur la promotion d'une énergie nucléaire fiable et sûre, ainsi que sur la nationalisation et la régionalisation de la politique énergétique. En outre, elle met en garde contre l'externalisation de la fourniture d'énergie à l'étranger, qui peut entraîner une dépendance malsaine vis-à-vis de dictatures.

L'intervenante indique que la transition écologique est nécessaire, tant du point de vue du climat que dans la perspective d'une moindre dépendance aux combustibles fossiles russes. La transition écologique crée toutefois de nouvelles dépendances, lesquelles ont trait aux matières premières pour les batteries électriques, les éoliennes et les panneaux solaires, dont la Chine contrôle en grande partie les chaînes de valeur et la production. L'intervenante met en évidence l'inégalité de traitement entre la Chine et la Russie, en faisant remarquer que la Chine est également un régime autoritaire qui viole les droits des minorités. Il n'est donc pas souhaitable d'accentuer la dépendance vis-à-vis de la Chine.

Enfin, Mme Samyn prône la diversification de la politique énergétique en soulignant l'importance d'investir dans de nouvelles sources d'énergie durables prometteuses, telles que l'hydrogène. Elle observe que l'on accorde trop peu d'attention à l'hydrogène dans les documents, alors que l'UE pourrait précisément jouer un rôle essentiel de soutien à la recherche scientifique et au financement.

M. Boucke (Pays-Bas, Deuxième Chambre) pense que la génération actuelle est la dernière à pouvoir lutter contre le changement climatique, mais aussi la première qui en subira les conséquences.

Bon nombre d'intervenants évoquent les aspects sociaux de la transition écologique et l'importance du Fonds social pour le climat. Ils mettent surtout en avant le fait que la transition écologique ne peut pas être une charge pour les citoyens ni entraîner une pauvreté énergétique, dès lors que les citoyens les plus vulnérables de

Voorts uit spreker zijn bezorgdheid over het ETS-systeem dat zou kunnen leiden tot hogere prijzen. Vlaanderen, één van de rijkste regio's van Europa, is een netto bijdrager, maar ondervindt ook reeds problemen. Het is dus belangrijk om dat sociale aspect onder ogen te zien en rekening te houden met de individuele problemen van burgers. Hoe kan de energieprijs onder controle gehouden worden? Hoe zal Europa de komende jaren voldoende energie kunnen voorzien?

In haar betoog benadrukt mevrouw Samyn (België, Kamer) het belang van het diversificeren van energieveranciers, het bevorderen van betrouwbare en veilige kernenergie, en het nationaliseren en regionaliseren van het energiebeleid. Tevens waarschuwt ze voor de risico's van de *outsourcing* van de energievoorziening aan het buitenland, wat kan leiden tot een ongezonde afhankelijkheid van dictaturen.

Spreekster benadrukt dat de groene transitie noodzakelijk is, zowel vanwege het klimaat als om minder afhankelijk te worden van Russische fossiele brandstoffen. De groene transitie brengt echter ook nieuwe afhankelijkheden met zich mee, met name op het gebied van grondstoffen voor elektrische batterijen, windmolens en zonnepanelen, waarvan de waardeketens en productie grotendeels gecontroleerd worden door China. Spreekster waarschuwt voor de ongelijke behandeling van China en Rusland, en benadrukt dat China eveneens een totalitair systeem is dat de rechten van minderheden schendt. Het vergroten van de afhankelijkheid van China is dan ook onwenselijk.

Mevrouw Samyn pleit tot slot voor een diversificering van het energiebeleid en benadrukt het belang van het investeren in nieuwe veelbelovende duurzame energiebronnen, zoals waterstof. Ze merkt op dat er in de documenten te weinig aandacht wordt besteed aan waterstof, terwijl de EU juist een belangrijke ondersteunende rol kan spelen op het gebied van wetenschappelijk onderzoek en financiering.

De heer Boucke (Nederland, Tweede Kamer) meent dat de huidige generatie de laatste is die klimaatverandering kan aanpakken, maar tegelijkertijd de eerste die de gevolgen ervan zal ondervinden.

Een aanzienlijk aantal sprekers noemt de sociale aspecten van de groene transitie en het belang van het Sociaal Klimaatfonds. Ze betogen voornamelijk dat de groene transitie geen last mag vormen voor burgers en niet mag leiden tot energiearmoede, aangezien dit de meest kwetsbare burgers van de EU zal treffen. Bovendien wijzen

l'UE en seront les victimes. En outre, des intervenants (notamment d'Espagne, de Pologne, de Lettonie et du Parlement européen) soulignent que les coûts de la décarbonisation ne peuvent pas être supportés par les citoyens, car cela signifierait pour eux une augmentation des prix de l'énergie.

M. Lorefice (Italie, Sénat) et M. Marques (Portugal) insistent sur l'importance de la solidarité, aussi bien entre les différents groupes sociaux et les générations qu'entre les pays. Mme Pruna (Roumanie, Chambre) indique que le niveau de vie ne peut pas se détériorer à cause de la transition écologique, car cela minerait la confiance des citoyens européens.

Différents intervenants (d'Espagne et de France) plaident également en faveur de l'énergie nucléaire. M. Nowak (Pologne, Diète) insiste sur le rôle stabilisateur de l'énergie nucléaire au cours de la transition écologique. Sa collègue, Mme Kwiecień, avance que l'énergie nucléaire doit être intégrée dans le mix énergétique vert. M. Rapin (France, Sénat) ajoute qu'il faut assurer l'approvisionnement énergétique de l'UE et que l'énergie nucléaire permettrait davantage à l'Union de garantir son indépendance énergétique, notamment au regard de la guerre en Ukraine. M. Moreno (Espagne) ne se dit pas favorable à la construction de nouvelles centrales nucléaires, mais relève qu'il serait peut-être nécessaire de prolonger la durée de vie des centrales existantes.

Des intervenants appellent aussi l'UE à être un leader mondial de la transition écologique. M. Holmgren (Parlement européen) fait remarquer que l'UE est plus ambitieuse que les États-Unis ou la Chine, tout en étant encore loin de prévoir les efforts qui seraient nécessaires selon les scientifiques. Il propose que l'UE se fixe comme objectif de réduire ses émissions de gaz à effet de serre de 70 % au lieu de 55 % d'ici 2030 et qu'elle vise la neutralité climatique d'ici 2040 au lieu de 2050. M. Pavić (Croatie) attire l'attention sur le fait que l'UE n'est responsable que de 8 à 9 % des émissions de gaz à effet de serre, alors que la part de la Chine et de l'Inde dépasse les 50 %.

De nombreux intervenants présentent la situation spécifique dans leur pays et les progrès qui y ont été réalisés. M. Pavić indique que la Croatie a l'intention de devenir un *hub* énergétique pour l'Europe centrale et du sud-est, en doublant sa capacité en matière de gaz naturel liquide sur l'île de Krk. Près de la moitié de l'électricité en Croatie est produite à partir de sources d'énergie hydrauliques, et 20 % proviennent de l'énergie éolienne. De plus, le pays est en train de développer des capacités en

sprekers (onder andere uit Spanje, Polen, Letland en het Europees Parlement) erop dat de kosten van decarbonisatie niet op burgers mogen worden gelegd, omdat dit de energieprijzen voor hen zou verhogen.

De heer Lorefice (Italië, Senaat) en de heer Marques (Portugal) benadrukken het belang van solidariteit, zowel tussen verschillende sociale groepen en generaties als tussen landen. Mevrouw Pruna (Roemenië, Kamer) onderstreept dat de levensstandaard niet mag verslechteren als gevolg van de groene transitie, omdat dit het vertrouwen van Europese burgers zou ondervinden.

Daarnaast pleiten verschillende sprekers (uit Spanje en Frankrijk) ook voor nucleaire energie. De heer Nowak (Polen, Sejm) benadrukt het belang van nucleaire energie als stabilisator tijdens de groene transitie. Zijn collega, mevrouw Kwiecień betoogt dat nucleaire energie moet worden opgenomen in de groene energiemix. De heer Rapin (Frankrijk, Senaat) voegt eraan toe dat de energievoorziening van de EU gewaarborgd moet worden en nucleaire energie zou haar beter in staat stellen om haar energieonafhankelijkheid in Europa te waarborgen, met name in het licht van de oorlog in Oekraïne. De heer Moreno (Spanje) verklaart dat hij geen voorstander is van de bouw van nieuwe kerncentrales, maar merkt op dat het mogelijk nodig zou kunnen zijn om de levensduur van de huidige centrales te verlengen.

Er zijn ook oproepen aan de EU om een mondiale leider te zijn in de groene transitie. De heer Holmgren (Europees Parlement) benadrukt dat de EU ambitieuzer is dan de Verenigde Staten of China, maar tegelijkertijd nog ver verwijderd is van wat volgens de wetenschap nodig is. Hij stelt voor dat de EU in plaats van 55 % van de broeikasgasemissies te verminderen tegen 2030, zou moeten streven naar 70 % en klimaatneutraliteit zou moeten bereiken tegen 2040, niet 2050. De heer Pavić (Kroatië) vestigt de aandacht op het feit dat de EU slechts verantwoordelijk is voor 8 à 9 % van de broeikasgasemissies, terwijl landen zoals China en India meer dan 50 % produceren.

Veel sprekers delen inzichten over de specifieke situatie en vooruitgang in hun respectievelijke landen. De heer Pavić benadrukt dat Kroatië van plan is om een energiehub te worden voor Zuidoost- en Centraal-Europa door zijn capaciteit voor vloeibaar aardgas op het eiland Krk te verdubbelen. Bijna de helft van de elektriciteit in Kroatië komt uit hydro-energiebronnen, terwijl 20 % afkomstig is van windenergie. Het land is ook bezig met de ontwikkeling van capaciteiten voor zonne-energie.

matière d'énergie solaire. M. Veryga (Lituanie) précise que son pays produit un quart de son énergie à partir de sources renouvelables et qu'il vise une proportion de 80 % d'ici à 2050. Mme Kosonen (Finlande) insiste sur le fait que les entreprises finlandaises sont prêtes à opérer une transition plus rapide, alors que les responsables politiques sont à la traîne.

Un large consensus existe sur la volonté de respecter le mix énergétique de chaque État membre, comme le font remarquer des membres de la Diète polonaise et du Parlement hongrois.

D'aucuns insistent également sur la dimension économique de la crise climatique. Mme Huber (Autriche, *Bundesrat*) défend l'idée selon laquelle la politique climatique peut être convertie en avantage économique et doit être mise en œuvre d'une manière qui offre des opportunités pour l'industrie. Elle fait remarquer que l'UE est déjà leader du marché dans le domaine des produits verts et propres ainsi qu'en matière de technologies et d'innovations, et qu'elle doit conserver cette place.

M. Candiani (Italie, Chambre) met l'accent sur l'intérêt de fixer des objectifs à long terme clairs. Même si la réalisation de ces objectifs peut entraîner des coûts, il est indispensable, selon lui, de s'efforcer de les atteindre. Il souligne aussi l'importance de respecter les caractéristiques spécifiques de chaque État membre en évitant d'adopter une approche universelle.

Mme Tacer (Slovénie) relève qu'il est nécessaire d'améliorer la connectivité en Europe par le biais de liaisons ferroviaires. Elle fait référence à une initiative citoyenne enregistrée auprès de la Commission européenne en avril 2023, qui vise à faciliter la création d'un réseau de trains à grande vitesse reliant les capitales européennes entre elles. Elle appelle ses collègues parlementaires à soutenir cette initiative en vue d'accélérer son avancement.

Dans ses observations finales, Mme Fritzon tire deux grandes conclusions du débat. Premièrement, elle souligne qu'il faut passer d'une perspective de haut en bas à une approche de bas en haut. La transition écologique doit être opérée aux niveaux local, national et international. Deuxièmement, elle note qu'il n'existe pas d'opposition entre les objectifs de durabilité et de croissance, et que nous devrons les viser tous les deux à l'avenir. Elle précise qu'il faudra aussi promouvoir l'égalité des genres.

M. Mes ajoute que la transition vers des énergies renouvelables constitue en réalité un pas vers la liberté et

De heer Veryga (Litouwen) geeft aan dat een kwart van de energie in zijn land afkomstig is van hernieuwbare bronnen en dat het land streeft naar 80 % tegen 2050. Mevrouw Kosonen (Finland) benadrukt dat Finse bedrijven klaar zijn voor een snellere overgang, terwijl politici achterlopen.

Er is brede steun voor het respecteren van de energiemix van elke lidstaat, zoals opgemerkt door leden van de Poolse *Sejm* en het Hongaarse Parlement.

De economische dimensie van de klimaatcrisis wordt ook benadrukt. Mevrouw Huber (Oostenrijk, *Bundesrat*) betoogt dat klimaatbeleid kan worden omgezet in een economisch voordeel en op een manier moet worden geïmplementeerd die kansen biedt voor de industrie. Ze merkt op dat de EU al marktleider is op het gebied van groene en schone producten, evenals technologie en innovatie, en dat deze positie behouden moet blijven.

De heer Candiani (Italië, Kamer) benadrukt het belang van duidelijke langetermijndoelstellingen. Hij erkent dat het bereiken van deze doelen kosten met zich mee kan brengen, maar stelt dat het noodzakelijk is om ze na te streven. Hij benadrukt ook het belang van het respecteren van de unieke kenmerken van elke EU-lidstaat en het vermijden van een *one-size-fits-all*-benadering.

Mevrouw Tacer (Slovenië) wijst op de behoefte aan betere connectiviteit in Europa via treinverbindingen. Ze verwijst naar een burgerinitiatief dat in april 2023 is geregistreerd bij de Europese Commissie, met als doel een netwerk van hogesnelheidstreinen te faciliteren die de hoofdsteden van de EU met elkaar verbinden. Ze roept medeparlementariërs op om dit initiatief te steunen om de voortgang te versnellen.

In haar slotopmerkingen trekt mevrouw Fritzon twee belangrijke conclusies uit het debat. Ten eerste benadrukt ze dat het perspectief moet veranderen van *top-down* naar *bottom-up*. De groene transitie moet lokaal, nationaal en internationaal plaatsvinden. Ten tweede stelt ze dat er geen conflict bestaat tussen duurzaamheid en groei, omdat we in de toekomst beide moeten nastreven en ook gendergelijkheid moeten bevorderen.

De heer Mes voegt eraan toe dat de overstap naar hernieuwbare energie feitelijk een stap naar vrijheid en

l’indépendance par rapport à des fournisseurs d’énergie peu fiables. Il estime, lui aussi, qu’il s’agit de trouver rapidement une solution au problème des prix de l’énergie élevés dans l’UE. Enfin, il insiste sur la nécessité de communiquer clairement à propos de la transition écologique à l’intention des citoyens de l’UE.

M. Kuylenstierna précise que la transition écologique est étroitement liée au développement socioéconomique, au *leadership* de l’UE et à des aspects de sécurité. La seule absence qu’il déplore dans le débat est celle de la question des aptitudes et des compétences nécessaires au processus de transition écologique.

### VIII. SESSION IV: UKRAINE

M. Wallmark, président de la commission des Affaires européennes du *Riksdag*, ouvre la session en introduisant le sujet et en présentant les orateurs principaux.

#### A. Exposés introductifs

Mme Klympush-Tsintsadze, présidente de la commission parlementaire ukrainienne pour l’Intégration de l’Ukraine dans l’UE, remercie la présidence suédoise d’avoir gardé l’Ukraine au premier rang des priorités de l’UE. Elle exprime également sa reconnaissance pour le soutien apporté par l’UE et ses États membres au peuple ukrainien, qui se bat non seulement pour son pays, mais aussi pour les valeurs de l’UE. L’oratrice salue l’aide humanitaire apportée à l’Ukraine ainsi que la pression exercée sur la Russie par le biais des sanctions et des démarches visant à faire en sorte qu’elle doive répondre des crimes commis.

L’oratrice souligne l’importance du soutien militaire, qui permet à l’Ukraine de se défendre contre les attaques russes répétées contre des villes du pays. Elle insiste sur le fait que l’objectif commun devrait être la fin de la guerre par la victoire de l’Ukraine et la défaite de la Russie. Moscou essaie en effet de détruire l’ordre international construit après la guerre froide.

L’oratrice appelle en outre à fournir tout le soutien possible pour la reconstruction, le redressement et la modernisation de l’Ukraine. Dans l’immédiat, 14 milliards de dollars sont nécessaires pour répondre aux besoins de base. Le gouvernement ukrainien contribue à hauteur de 3 milliards de dollars; les 11 milliards de dollars restants doivent être fournis par la communauté internationale. Les besoins en matière de reconstruction sont évalués au total à 400 milliards de dollars.

onafhankelijkheid van problematische energieleveranciers is. Hij is het er ook mee eens dat het probleem van hoge energieprijzen in de EU snel moet worden opgelost. Ten slotte benadrukt hij dat de groene transitie duidelijk gecommuniceerd moet worden naar de EU-burgers.

De heer Kuylenstierna betoogt dat de groene transitie sterk verweven is met sociale en economische ontwikkeling, EU-leiderschap en veiligheidsaspecten. Het enige wat hij mist in het debat is de kwestie van vaardigheden en competenties die nodig zijn in het proces van de groene transitie.

### VIII. SESSIE IV: OEKRAÏNE

De heer Wallmark, voorzitter van de commissie EU-Aangelegenheden van de Zweedse *Riksdag*, opent de sessie met een inleiding over het onderwerp en een voorstelling van de hoofdsprekers.

#### A. Inleidende uiteenzettingen

Mevrouw Klympush-Tsintsadze, voorzitster van de commissie voor Integratie van Oekraïne in de EU van het Oekraïense Parlement, bedankt het Zweedse voorzitterschap voor het feit dat ze Oekraïne bovenaan de agenda van de EU heeft gehouden. Ze erkent ook de steun van de EU en haar lidstaten aan het Oekraïense volk, dat niet alleen vecht voor zijn land, maar ook voor de waarden van de EU. Ze verwelkomt de verleende humanitaire steun aan Oekraïne en de druk die wordt uitgeoefend op Rusland door middel van sancties en oproepen tot verantwoording voor de gepleegde misdaden.

Spreekster benadrukt het belang van militaire steun, die Oekraïne in staat stelt om zich te verdedigen tegen herhaalde Russische aanvallen op steden in het land. Ze onderstreept dat het gemeenschappelijke doel moet zijn om een einde te maken aan de oorlog, waarbij Oekraïne de overwinning behaalt en Rusland wordt verslagen. Moskou probeert immers de internationale orde, die is opgebouwd na de Koude Oorlog, te vernietigen.

Daarnaast roept spreekster op tot alle mogelijke steun voor de wederopbouw, het herstel en de ontwikkeling van Oekraïne. Op dit moment is er onmiddellijk 14 miljard dollar nodig om aan basisbehoeften te voldoen. De regering van Oekraïne draagt 3 miljard dollar bij, terwijl de overige 11 miljard dollar van de internationale gemeenschap moet komen. De totale behoefte aan wederopbouw wordt geschat op 400 miljard dollar. Hierbij speelt het platform voor coördinatie van donoren

La plateforme de coordination des donateurs joue à cet égard un rôle essentiel dans la mobilisation d'investissements publics et privés internationaux et la garantie d'une participation locale.

Pour conclure, l'oratrice souligne l'importance de la Conférence sur le redressement de l'Ukraine («*Ukraine Recovery Conference*»), organisée à Londres les 21 et 22 juin 2023, et la nécessité que les processus de reconstruction et de réforme soient menés en parallèle afin que l'Ukraine puisse se transformer et continuer sur la voie de l'intégration à l'UE.

M. Ahnlid, président du groupe de travail du Conseil sur l'utilisation des avoirs gelés et immobilisés pour soutenir la reconstruction de l'Ukraine, dresse un aperçu du travail initié sous la présidence suédoise en ce qui concerne l'utilisation des avoirs gelés et immobilisés, conformément au mandat du Conseil européen. Il souligne que le groupe de travail du Conseil, créé en février 2023, suit une approche globale qui inclut des évaluations juridiques, financières, économiques et politiques concernant les avoirs gelés et immobilisés. Selon M. Ahnlid, les travaux préparatoires peuvent soutenir des propositions et initiatives concrètes conformes au droit de l'UE et au droit international.

L'orateur commente les trois champs d'action. Tout d'abord, le groupe de travail s'attelle à analyser les données relatives à la valeur, à la propriété, au type et à la localisation des actifs gelés et immobilisés. On estime que les avoirs publics gelés et immobilisés dans les pays du G7 se chiffrent environ à 300 milliards de dollars, tandis que les avoirs privés des particuliers s'élèvent à environ 20 milliards de dollars. Deuxièmement, le groupe de travail évalue la faisabilité et le bien-fondé des différentes options possibles concernant les avoirs gelés et immobilisés. Bien qu'il soit possible de confisquer les avoirs privés de personnes reconnues coupables de crimes, les options envisageables pour les avoirs publics sont plus complexes en raison du principe de l'immunité de l'État. Le troisième champ d'action porte sur la coopération internationale et la coordination avec les efforts des autres pays du G7.

Pour conclure, M. Ahnlid souligne que l'objectif est d'engranger un maximum de résultats tangibles. Il appelle les États membres à prendre leurs responsabilités et espère que le groupe de travail présentera des résultats concrets avant les réunions du Conseil des affaires étrangères et du Conseil européen qui se tiendront en juin 2023.

een essentiële rol bij het mobiliseren van internationale publieke en private investeringen, en het waarborgen van lokale betrokkenheid.

Ter afsluiting benadrukt de spreekster het belang van de *Ukraine Recovery Conference*, die op 21 en 22 juni 2023 in Londen plaatsvindt en de noodzaak om de wederopbouw- en hervormingsprocessen parallel te laten verlopen, zodat Oekraïne zich kan transformeren en het pad van EU-integratie kan voortzetten.

De heer Ahnlid, voorzitter van de Werkgroep van de Raad inzake bevroren en geëmmobiliseerde tegoeden ter ondersteuning van de wederopbouw van Oekraïne, geeft tijdens zijn presentatie een overzicht van het werk dat is gestart onder het Zweedse voorzitterschap met betrekking tot het gebruik van bevroren en geëmmobiliseerde activa, in lijn met het mandaat van de Europese Raad. Hij benadrukt dat de Werkgroep van de Raad, opgericht in februari 2023, een allesomvattende benadering volgt. Deze benadering omvat juridische, financiële, economische en politieke beoordelingen met betrekking tot bevroren en geëmmobiliseerde activa. Volgens de heer Ahnlid kan het voorbereidende werk concrete voorstellen en initiatieven ondersteunen die in overeenstemming zijn met het EU- en internationaal recht.

Spreker licht de drie verschillende werkgebieden toe. Allereerst wordt er gewerkt aan het begrijpen van de gegevens over de waarde, eigendom, type en locatie van de bevroren en geëmmobiliseerde activa. Er wordt geschat dat er ongeveer 300 miljard dollar aan publieke activa bevroren en geëmmobiliseerd zijn in G7-landen, terwijl de privéactiva van individuen ongeveer 20 miljard dollar bedragen. Ten tweede wordt de haalbaarheid en geschiktheid van verschillende opties met betrekking tot bevroren en geëmmobiliseerde activa beoordeeld. Hoewel het mogelijk is om privéactiva van personen die schuldig bevonden zijn aan misdaden in beslag te nemen, zijn de opties met betrekking tot publieke activa complexer vanwege het principe van staatsimmunititeit. Het derde werkgebied betreft internationale samenwerking en coördinatie met de inspanningen van andere G7-landen.

Als afsluiting benadrukt de heer Ahnlid het doel om zoveel mogelijk tastbare resultaten te behalen. Hij roept de lidstaten op om verantwoordelijkheid te nemen en merkt op dat hij verwacht dat de Werkgroep concrete resultaten zal leveren vóór de vergaderingen van de Raad Buitenlandse Zaken en de Europese Raad in juni 2023.

M. de Zagon, chef de la représentation de la Banque européenne d’investissement (BEI) en Ukraine, commence sa présentation en communiquant des données sur les dommages directs – évalués à 115 milliards de dollars – causés par les attaques de la Russie en Ukraine depuis le début de l’invasion à grande échelle en février 2022. L’orateur précise également que les besoins en matière de reconstruction sont évalués à 411 milliards de dollars. Cette différence de montant s’explique par les normes plus modernes et plus strictes auxquelles sera soumise la reconstruction. Les besoins directs pour les dix-huit prochains mois sont évalués à un total de 14 milliards de dollars, auquel la communauté internationale devrait contribuer à hauteur de 11 milliards de dollars. Dans le cadre de la reconstruction, l’accent est mis principalement sur les investissements dans le secteur public et sur la restauration des infrastructures critiques, censés faciliter le retour des citoyens en Ukraine et attirer des investissements privés. Les principaux défis mentionnés sont la capacité limitée de l’Ukraine à absorber les fonds et la nécessité d’un financement concessionnel pour assurer la viabilité de la dette.

L’orateur présente ensuite les principaux domaines dans lesquels la Banque européenne d’investissement est active en Ukraine ainsi que l’aide de l’UE disponible pour les travaux de reconstruction. Depuis 2007, la BEI a investi 7 milliards d’euros en Ukraine, principalement dans les infrastructures sociales. Depuis le début de l’invasion russe en 2022, 2,3 milliards d’euros ont été affectés à des aides directes en Ukraine, avec une attention particulière accordée au financement public et à la restauration des infrastructures endommagées telles que les routes. Afin de poursuivre les efforts d’aide au cours des dix-huit prochains mois et compte tenu des limitations inhérentes à l’utilisation de la garantie de prêt souverain du Fonds européen pour le développement durable Plus (FEDD+), la BEI a lancé l’initiative «EU for Ukraine» (EU4U). Cette initiative porte sur 100 millions d’euros provenant des ressources propres de la BEI et de la création du fonds fiduciaire de solidarité avec l’Ukraine, ouvert aux contributions de la Commission européenne, des États membres et des pays partageant les mêmes valeurs.

Enfin, M. de Zagon explique que l’initiative EU4U garantira la continuité de projets d’aide importants, notamment l’affectation de 2 milliards d’euros à la réhabilitation du secteur public. Ces projets portent notamment sur la réparation et la reconstruction d’infrastructures de transport telles que des voies de solidarité destinées à faciliter l’importation et l’exportation de biens et d’équipements vers et depuis l’Ukraine, ainsi que sur la gestion des besoins du secteur énergétique et le soutien

De heer de Zagon, hoofd van de vertegenwoordiging van de Europese Investeringsbank (EIB) in Oekraïne, begint zijn presentatie door gegevens te delen over de geschatte directe schade veroorzaakt door de aanvallen van Rusland in Oekraïne sinds het begin van de grootschalige invasie in februari 2022, wat neerkomt op 115 miljard dollar. Hij vermeldt ook dat de reconstructiebehoeften worden geschat op 411 miljard dollar. Dit hogere bedrag is te wijten aan het gebruik van modernere en hogere standaarden bij de wederopbouw. De directe behoeften voor de komende achttien maanden worden geschat op 14 miljard dollar, waarbij de internationale gemeenschap naar verwachting 11 miljard dollar zal bijdragen. De belangrijkste focus voor de wederopbouw ligt op investeringen in de publieke sector en het herstel van kritieke infrastructuur, omdat dit de terugkeer van mensen naar Oekraïne zal vergemakkelijken en particuliere investeringen zal aantrekken. De belangrijkste genoemde uitdagingen zijn de beperkte capaciteit van Oekraïne om fondsen te absorberen en de noodzaak van concessionele financiering om de schuldhoudbaarheid te waarborgen.

Vervolgens schetst spreker de belangrijkste gebieden waar de Europese Investeringsbank actief is in Oekraïne en de beschikbare steun van de EU voor de wederopbouwwerkzaamheden. Sinds 2007 heeft de EIB 7 miljard euro geïnvesteerd in Oekraïne, voornamelijk in sociale infrastructuur. Sinds het begin van de Russische invasie in 2022 is er 2,3 miljard euro toegevuld aan directe hulpinspanningen in Oekraïne, met specifieke aandacht voor overheidsfinanciering en het herstel van beschadigde infrastructuur, zoals wegen. Om de steun in de komende achttien maanden voort te zetten, en gezien de beperkingen bij het gebruik van de soevereine leengarantie van het Europese Fonds voor duurzame ontwikkeling Plus (EFDO+), heeft de EIB het initiatief EU voor Oekraïne (EU4U) gelanceerd. Dit initiatief omvat 100 miljoen euro uit de eigen middelen van de EIB en de oprichting van het EU voor Oekraïne solidariteitsfonds, dat openstaat voor bijdragen van de Europese Commissie, lidstaten en gelijkgestemde landen.

Ten slotte legt de heer de Zagon uit dat het EU4U-initiatief de continuïteit van belangrijke ondersteunings-projecten zal waarborgen, waaronder 2 miljard euro voor het herstel van de publieke sector. Dit omvat het herstellen en herbouwen van transportinfrastructuur, zoals solidariteitslanen om de import en export van goederen en apparatuur van en naar Oekraïne te vergemakkelijken, evenals het aanpakken van de behoeften van de energiesector en het ondersteunen van de algehele

du développement global des infrastructures. EU4U vise en outre à renforcer la résilience économique du secteur privé en facilitant l'accès au financement pour les PME, en fournissant des garanties aux grandes entreprises et en investissant dans des fonds de capital-investissement ukrainiens.

## B. Échange de vues

Lors de l'échange de vues, presque tous les intervenants insistent sur la nécessité que l'UE maintienne sans relâche son aide à l'Ukraine jusqu'à ce que celle-ci remporte la victoire et rétablisse le contrôle sur l'ensemble de son territoire.

Dans son allocution, M. Van Goidsenhoven (Belgique, Sénat) souligne la nécessité d'une action immédiate et inconditionnelle pour le retrait de toutes les forces russes présentes en Ukraine, ainsi que le retour aux frontières internationalement reconnues de l'Ukraine d'avant l'annexion de la Crimée en 2014. Il rappelle que l'Union doit soutenir fermement ses amis ukrainiens et continuer à soutenir les initiatives entreprises au niveau communautaire pour les aider dans ces moments difficiles.

De plus, il souligne l'importance d'une contribution financière ou logistique accrue de la part de tous les États membres en soutien à la Cour pénale internationale. Cette contribution vise à assurer que les responsables des crimes de guerre et d'autres crimes graves liés à l'agression russe contre l'Ukraine rendent pleinement compte de leurs actes.

Pour conclure, M. Van Goidsenhoven souligne que l'heure de la reconstruction viendra et que l'Union et tous ses membres devront contribuer à cet effort. Il est important que les parlements nationaux veillent à une coordination efficace des initiatives visant à soutenir le peuple ukrainien dans cette phase de reconstruction.

M. Demesmaeker (Belgique, Sénat) souligne que les attaques massives de missiles et de drones montrent l'importance de notre soutien militaire à l'Ukraine. Cela peut sauver des vies.

L'intervenant rappelle que le président ukrainien s'est rendu dans plusieurs États membres de l'UE, qui lui ont promis un soutien militaire supplémentaire. On doit toutefois être réaliste. Ce soutien pourra-t-il faire plus qu'aider l'Ukraine à ne pas perdre la guerre? L'aide semble toujours arriver trop tard. Tout comme M. Anglade

infrastructuurontwikkeling. Daarnaast streeft EU4U naar het vergroten van de economische veerkracht van de particuliere sector door de toegang tot financiering voor kmo's te vergemakkelijken, garanties te bieden voor grotere bedrijven en te investeren in Oekraïense *private equity funds*.

## B. Gedachtwisseling

Tijdens de gedachtwisseling benadrukken bijna alle sprekers de noodzaak van voortdurende steun van de EU aan Oekraïne totdat het land de overwinning behaalt en de controle over zijn hele grondgebied herstelt.

De heer Van Goidsenhoven (België, Senaat) onderstreept in zijn uiteenzetting de noodzaak van onmiddellijke en onvoorwaardelijke actie voor de terugtrekking van alle Russische strijdkrachten die in Oekraïne aanwezig zijn, alsook voor de terugkeer naar de internationaal erkende grenzen van Oekraïne van voor de annexatie van de Krim in 2014. Hij herinnert eraan dat de Unie haar Oekraïense vrienden stevig moet steunen en de initiatieven, die op gemeenschappelijk niveau worden genomen, moet blijven ondersteunen om hen in die moeilijke momenten te helpen.

Tevens beklemtoont hij het belang van een grotere financiële of logistieke bijdrage van alle lidstaten ter ondersteuning van het Internationaal Strafhof. Die bijdrage strekt om ervoor te zorgen dat de daders van de oorlogsmisdaden en andere zware misdaden die verband houden met de Russische agressie tegen Oekraïne volledig rekenschap afleggen voor hun daden.

Tot besluit onderstreept de heer Van Goidsenhoven dat het uur van de wederopbouw komt en dat de Unie en al haar leden een bijdrage zullen moeten leveren aan die inspanning. Het is belangrijk dat de nationale parlementen toezien op een efficiënte coördinatie van de initiatieven ter ondersteuning van het Oekraïense volk in die fase van de wederopbouw.

De heer Demesmaeker (België, Senaat) benadrukt dat de massale raket- en droneaanvallen het belang van onze militaire steun aan Oekraïne tonen. Het kan levens redden.

Spreker herinnert eraan dat de Oekraïense president verschillende EU-lidstaten bezocht heeft, waar hem bijkomende militaire steun beloofd werd. Men moet echter realistisch zijn. Zal deze steun meer kunnen doen dan enkel Oekraïne te helpen de oorlog niet te verliezen? De hulp lijkt steeds te laat te komen. Net als de heer Anglade

(France, Assemblée nationale), M. Demesmaeker insiste sur l'urgence de renforcer le soutien militaire fourni à l'Ukraine en prévision de la contre-offensive attendue. À cet égard, il préconise particulièrement la livraison d'avions de combat.

Par ailleurs, M. Demesmaeker reconnaît qu'il est important d'explorer les possibilités d'utiliser les avoirs russes gelés et immobilisés pour financer la reconstruction de l'Ukraine. Enfin, il souligne la nécessité de remédier aux lacunes actuelles du régime de sanctions, ainsi que l'importance du onzième paquet de sanctions de l'UE à venir.

Des représentants du *Nationalrat* autrichien et de la Chambre tchèque insistent sur l'importance d'actions de solidarité concrètes et visibles, telles que des visites de l'UE en Ukraine et l'établissement de contacts entre des autorités locales de l'UE et l'Ukraine.

M. Kols (Lettonie) condamne les tentatives visant à saper l'unité dont l'UE fait preuve dans son soutien à l'Ukraine. Il appelle les dirigeants de l'UE à surmonter leurs peurs et à offrir à l'Ukraine un soutien vaste et durable.

Mme Jufereva-Skuratovski (Estonie) insiste sur le fait que les décisions relatives à d'éventuelles négociations de paix appartiennent exclusivement à l'Ukraine. Elle exhorte également l'UE à prendre l'initiative de contraindre les dirigeants russes à rendre compte de leurs actes devant un tribunal spécial.

M. Krichbaum (Allemagne, *Bundestag*) et M. Tułajew (Pologne, *Sejm*) insistent sur la nécessité de tenir compte des répercussions des exportations agricoles ukrainiennes sur les agriculteurs européens, en particulier la baisse des prix agricoles.

Mme Cătăuță (Roumanie, Chambre) met en exergue l'importance du processus de reconstruction en Ukraine et les défis que celui-ci représente. Des engagements financiers substantiels s'imposent et des réformes doivent être mises en œuvre par le gouvernement ukrainien. L'oratrice attire par ailleurs l'attention sur le rôle essentiel qu'ont les femmes pour que les efforts de reconstruction soient couronnés de succès. Mme Lasses (Suède) partage cet avis. Mme Holzleitner (Autriche, *Nationalrat*) condamne les violences commises par les forces russes en Ukraine à l'encontre des femmes et des enfants. Elle demande que des enquêtes soient menées sur ces violations des droits humains et plaide pour la protection des droits des femmes dans l'ensemble de l'UE.

(Frankrijk, *Assemblée nationale*) onderstreept de heer Demesmaeker de urgentie van verhoogde militaire steun aan Oekraïne in afwachting van een verwacht tegenoffensief, waarbij hij specifiek pleit voor de levering van gevechtsvliegtuigen.

Daarnaast erkent de heer Demesmaeker het belang van het verkennen van mogelijkheden om bevoren en geimmobiliseerde Russische activa te gebruiken voor de wederopbouw van Oekraïne. Tot slot meent hij dat het noodzakelijk is om bestaande mazen in het sanctieregime aan te pakken en wijst hij op het belang van het aankomende elfde EU-sanctiepakket.

Vertegenwoordigers van de Oostenrijkse *Nationalrat* en van de Tsjechische Kamer benadrukken het belang van concrete en zichtbare solidariteitsacties, zoals EU-bezoeken aan Oekraïne en het leggen van contacten tussen lokale autoriteiten in de EU en Oekraïne.

De heer Kols (Letland) veroordeelt de pogingen om de eenheid van de EU in de steun aan Oekraïne te ondermijnen. Hij roept EU-leiders op hun angsten te overwinnen en Oekraïne uitgebreide en langdurige steun te bieden.

Tijdens haar betoog maakt vrouw Jufereva-Skuratovski (Estland) duidelijk dat de beslissingen over eventuele vredesonderhandelingen uitsluitend aan Oekraïne zijn. Ze dringt er ook bij de EU op aan om het voortouw te nemen in het ter verantwoording roepen van de Russische leiding door de oprichting van een speciaal tribunaal.

De heer Krichbaum (Duitsland, *Bundestag*) en de heer Tułajew (Polen, *Sejm*) wijzen op de noodzaak om de impact van de Oekraïense landbouwexport op Europese boeren aan te pakken, met name de dalende landbouwprijzen.

Mevrouw Cătăuță (Roemenië, Kamer) benadrukt zowel het belang als de uitdagingen van het wederopbouwproces in Oekraïne. Aanzienlijke financiële toezeggingen en hervormingen die door de Oekraïense regering moeten worden uitgevoerd, zijn noodzakelijk. Daarnaast onderstreept spreekster het essentiële belang van vrouwen bij het waarborgen van het succes van de wederopbouw-inspanningen. Dit standpunt wordt ook ondersteund door vrouw Lasses (Zweden). Mevrouw Holzleitner (Oostenrijk, *Nationalrat*) veroordeelt het geweld tegen vrouwen en kinderen gepleegd door Russische troepen in Oekraïne. Ze roept op tot onderzoek naar deze schendingen van de mensenrechten en pleit voor de bescherming van de rechten van vrouwen in de hele EU.

Selon des parlementaires de Lituanie, de Pologne et de Macédoine du Nord, la guerre d'agression et les opérations menées par la Russie ne visent pas seulement l'Ukraine, mais constituent également une attaque directe contre l'ordre international et l'UE dans son ensemble, ce qui sape les valeurs que l'Union représente.

M. Einarsson (Islande) souligne l'opportunité historique qu'offre le Sommet des chefs d'État et de gouvernement du Conseil de l'Europe qui se tiendra les 16 et 17 mai 2023 à Reykjavik. Il espère que le Sommet permettra l'adoption d'actions concrètes pour soutenir l'Ukraine.

Selon M. Kubilius (Parlement européen), il importe de mener un débat vaste sur le long terme sans se cantonner à l'horizon d'une paix militaire en Ukraine. Il souligne l'importance des éléments indispensables à une paix durable en Europe, notamment la démocratisation de la Russie et de la Biélorussie ainsi que l'adhésion rapide de l'Ukraine à l'UE et à l'OTAN.

Mme Gherman (Moldavie) souligne qu'en tant que voisin le plus vulnérable de l'Ukraine, la Moldavie est confrontée à différents défis, notamment des problèmes sécuritaires, humanitaires, économiques et énergétiques, ainsi qu'une propagande russe croissante et des tentatives de déstabilisation. Elle appelle l'UE à faire preuve de solidarité et de soutien envers l'Ukraine et la Moldavie.

Mme Botchorishvili (Géorgie) exprime sa solidarité avec l'Ukraine, d'autant plus que son pays est lui aussi confronté à une occupation russe avec présence militaire ainsi qu'au déplacement d'une grande partie de sa population. Bien qu'elle ne soit pas membre de l'UE ni de l'OTAN, la Géorgie collabore étroitement avec ces organisations, raison pour laquelle l'intervenante appelle à l'octroi à la Géorgie du statut de candidat à l'adhésion à l'UE.

M. Albahary (Serbie) confirme l'engagement de son parti en faveur de l'alignement de la Serbie sur la position de l'UE en ce qui concerne l'Ukraine et appelle instamment l'UE à garder ouverte la possibilité d'une adhésion de la Serbie.

En ce qui concerne l'élargissement de l'UE, M. Koole (Pays-Bas, Première Chambre) se déclare favorable à l'adhésion de l'Ukraine et de la Moldavie à l'UE pour autant que tous les critères soient remplis, en appelant l'UE à apporter tout le soutien nécessaire pour que cela puisse se faire au plus vite.

Parlementsleden uit Litouwen, Polen en Noord-Macedonië menen dat de agressieve oorlog en acties van Rusland zich niet alleen richten op Oekraïne, maar ook een directe aanval vormen op de internationale orde en de EU als geheel, waarbij de waarden die zij vertegenwoordigt, worden ondermijnd.

De heer Einarsson (IJsland) wijst op de historische kans die wordt geboden door de top van staats- en regeringsleiders van de Raad van Europa die plaatsvindt in Reykjavik op 16 en 17 mei 2023. Hij verwacht dat de uitkomsten van de top concrete acties zullen omvatten ter ondersteuning van Oekraïne.

De heer Kubilius (Europees Parlement) pleit voor een breder en langduriger debat dan alleen militaire vrede in Oekraïne. Hij benadrukt het belang van de noodzakelijke elementen voor duurzame vrede in Europa, waaronder de democratisering van Rusland en Wit-Rusland, evenals de spoedige toetreding van Oekraïne tot de EU en de NAVO.

Mevrouw Gherman (Moldavië) wijst erop dat Moldavië als meest kwetsbare buurland van Oekraïne te maken heeft met verschillende uitdagingen, waaronder veiligheid, humanitaire, economische en energieproblemen, evenals toenemende Russische propaganda en destabilisatiepogingen. Ze roept op tot solidariteit en steun van de EU voor zowel Oekraïne als Moldavië.

Mevrouw Botchorishvili (Georgië) spreekt haar solidariteit uit met Oekraïne, aangezien het land ook te maken heeft met Russische bezetting, militaire aanwezigheid en de ontheemding van een aanzienlijk deel van de bevolking. Ook al is Georgië geen lid van de EU of de NAVO, werkt het nauw samen met deze organisaties. Spreekster roept dan ook op tot de toekenning van de EU-kandidaatstatus aan Georgië.

De heer Albahary (Servië) bevestigt de inzet van zijn partij om de positie van Servië in lijn te brengen met die van de EU met betrekking tot Oekraïne, en dringt er bij de EU op aan om de mogelijkheid van toetreding van Servië open te houden.

Wat betreft de uitbreiding van de EU, toont de heer Koole (Nederland, Eerste Kamer) zijn steun voor de toetreding van Oekraïne en Moldavië tot de EU indien aan alle criteria wordt voldaan, en roept hij de EU op om de noodzakelijke ondersteuning te bieden zodat dit zo snel mogelijk kan gebeuren.

Dans ses répliques, M. de Zagon insiste sur le fait que la guerre en Ukraine est une question non seulement de territoire, mais aussi de valeurs. Selon lui, il est urgent de soutenir l’Ukraine, tant sur le plan militaire que sur celui de la reconstruction.

Dans son intervention finale, M. Ahnlid rappelle qu’il est clair que de nombreux avoirs gelés et immobilisés pourraient être utilisés pour financer la reconstruction de l’Ukraine. Il exhorte les membres des parlements nationaux à prendre contact avec leurs gouvernements nationaux respectifs afin que des progrès puissent être réalisés dans ce domaine.

Mme Klympush-Tsintsadze remercie chacun et chacune pour ses déclarations et actions de soutien envers l’Ukraine. Elle appelle au maintien sans relâche de la mobilisation et du soutien jusqu’à la victoire de l’Ukraine. Selon elle, la Russie doit être vaincue, isolée et sanctionnée pour son agression contre l’Ukraine, car ce serait la seule voie vers une paix durable en Europe. L’intervenante dit comprendre les préoccupations des agriculteurs européens, mais insiste sur le fait qu’il n’est pas possible d’interrompre les exportations agricoles ukrainiennes, car elles ont une importance vitale. Elle appelle à des discussions approfondies pour qu’une solution puisse être trouvée à cette question complexe. Elle souligne également que l’Ukraine attend avec impatience le prochain rapport de la Commission sur les progrès qu’elle a réalisés en ce qui concerne les critères de référence à remplir pour que des négociations d’adhésion puissent être entamées. Mme Klympush-Tsintsadze salue la visite des présidents de la COSAC en Ukraine en septembre 2022 et les invite à effectuer d’autres visites dans le pays.

Dans ses observations finales, M. Wallmark souligne l’importance du travail effectué par la BEI et le groupe de travail du Conseil sur les avoirs gelés et immobilisés. Il demande à Mme Klympush-Tsintsadze de faire part de la solidarité et de l’engagement de l’UE au peuple ukrainien et aux membres du Parlement ukrainien, avec la promesse que l’Ukraine sera soutenue aussi longtemps qu’il le faudra.

In zijn reacties benadrukt de heer de Zagon dat de oorlog in Oekraïne niet alleen gaat over territorium, maar ook over waarden. Hij stelt dat de steun aan Oekraïne urgent is, zowel op militair gebied als wat betreft de wederopbouw.

In zijn afsluitende interventie herhaalt de heer Ahnlid dat het duidelijk is dat er grote hoeveelheden bevroren en geïmmobiliseerde activa zijn die gebruikt kunnen worden voor de wederopbouw van Oekraïne. Hij roept leden van nationale parlementen op om contact op te nemen met hun nationale regeringen, zodat er vooruitgang kan worden geboekt op dit gebied.

In haar reactie bedankt mevrouw Klympush-Tsintsadze iedereen voor zijn verklaringen en acties ter ondersteuning van Oekraïne. Ze roept op tot voortdurende betrokkenheid en steun tot de overwinning van Oekraïne. Ze stelt dat Rusland verslagen, geïsoleerd en gestraft moet worden voor de agressie tegen Oekraïne, omdat dit de enige weg is naar duurzame vrede in Europa. Spreekster erkent de bezorgdheid van EU-boeren, maar benadrukt dat het niet mogelijk is om de levensader van agrarische exporten naar Oekraïne af te snijden. Ze roept op tot gedetailleerde besprekingen om een oplossing te vinden voor dit complexe vraagstuk. Ze merkt ook op dat Oekraïne uitkijkt naar het volgende rapport van de Commissie over de voortgang van Oekraïne richting de vereiste *benchmarks* voor toetredingsonderhandelingen. Mevrouw Klympush-Tsintsadze stelt de beslissing van de COSAC-voorzitters om in september 2022 naar Oekraïne te reizen ten zeerste op prijs en nodigt hen uit voor verdere bezoeken aan het land.

In zijn afsluitende opmerkingen benadrukt de heer Wallmark het belang van het werk dat wordt verricht door de EIB en de Werkgroep van de Raad inzake bevroren en geïmmobiliseerde activa. Hij vraagt mevrouw Klympush-Tsintsadze om de solidariteit en toewijding van de EU over te brengen aan het Oekraïense volk en de leden van het Oekraïense Parlement, met de belofte om Oekraïne zo lang als nodig te blijven steunen.

## **IX. SÉANCE DE CLÔTURE: ADOPTION DE LA CONTRIBUTION ET DES CONCLUSIONS DE LA LXIX<sup>e</sup> COSAC**

M. Wallmark, président de la Commission des affaires européennes du Parlement suédois, conclut la réunion en soulignant les discussions fructueuses qui ont eu lieu. Il fait ensuite allusion aux textes de la contribution et des conclusions de la LXIX<sup>e</sup> réunion de la COSAC, distribués à toutes les délégations, qui sont adoptés par consensus sans qu'aucun amendement ne soit présenté pendant la plénière, en soulignant qu'aucun vote n'a été requis pendant toute la procédure.

Le président donne la parole à Mme Sumelzo, présidente de la commission mixte des Affaires européennes des *Cortes Generales* espagnoles, en tant que présidence entrante de la COSAC au second semestre 2023, qui annonce que la réunion des présidents de la COSAC aura lieu les 9 et 10 juillet, et que la LXX<sup>e</sup> COSAC se tiendra du 24 au 26 septembre, toutes les deux à Madrid (7).

## **X. ANNEXES**

1. Rapport de la réunion des présidents de la LXIX<sup>e</sup> COSAC, Stockholm, 30 janvier 2023.
2. Contribution de la LXIX<sup>e</sup> COSAC, Stockholm, 16 mai 2023 (en français et en anglais).
3. Conclusions de la LXIX<sup>e</sup> COSAC, Stockholm, 16 mai 2023 (en français et en anglais).

*Les présidents-rapporteurs,*

Gaëtan VAN GOIDSENHOVEN.  
Eliane TILLIEUX.

(7) À la suite de la décision du gouvernement espagnol d'organiser des élections anticipées en juillet 2023, la réunion des présidents de la COSAC a été reportée au 17-18 septembre 2023 et la réunion plénière de la COSAC au 26-28 novembre 2023.

## **IX. SLOTZITTING: GOEDKEURING VAN DE BIJDRAGE EN DE CONCLUSIES VAN DE LXIX<sup>e</sup> COSAC**

De heer Wallmark, voorzitter van de commissie voor Europese Aangelegenheden van het Zweeds Parlement, sluit de vergadering en benadrukt dat er vruchtbare besprekingen hebben plaatsgevonden. Vervolgens alludeert hij op de teksten van de bijdrage en de conclusies van de LXIX<sup>e</sup> vergadering van de COSAC, die aan alle delegaties bezorgd werden en die bij consensus worden aangenomen zonder dat er tijdens de plenaire vergadering een amendement wordt ingediend. Hij beklemtoont dat er in de hele procedure geen stemming vereist was.

De voorzitter geeft het woord aan mevrouw Sumelzo, voorzitster van de gemengde commissie voor Europese Aangelegenheden van de Spaanse *Cortes Generales*, als voorzitster van de COSAC die in het tweede semester van 2023 in functie treedt. Zij kondigt aan dat de vergadering van de voorzitters van de COSAC op 9 en 10 juli zal plaatsvinden en dat de LXX<sup>e</sup> COSAC van 24 tot 26 september zal plaatsvinden, beide in Madrid (7).

## **X. BIJLAGEN**

1. Verslag van de vergadering van de voorzitters van de LXIX<sup>e</sup> COSAC, Stockholm, 30 januari 2023.
2. Bijdrage van de LXIX<sup>e</sup> COSAC, Stockholm, 16 mei 2023 (in het Frans en het Engels).
3. Conclusies van de LXIX<sup>e</sup> COSAC, Stockholm, 16 mei 2023 (in het Frans en het Engels).

*De voorzitters-rapporteurs,*

Gaëtan VAN GOIDSENHOVEN.  
Eliane TILLIEUX.

(7) Als gevolg van de beslissing van de Spaanse regering om in juli 2023 vervroegde verkiezingen te houden, werd de vergadering van de voorzitters van de COSAC verdaagd tot 17-18 september 2023 en de plenaire vergadering van de COSAC tot 26-28 november 2023.

**ANNEXE 1****LXIX<sup>e</sup> COSAC****RÉUNION DES PRÉSIDENTS****STOCKHOLM, 30 JANVIER 2023**

**Rapport fait au nom du Comité d'avis fédéral chargé des questions européennes par M. Van Goidsenhoven (S.) et Mme Tillieux (Ch.)**

**I. INTRODUCTION**

La réunion des présidents en vue de la LXIX<sup>e</sup> COSAC s'est déroulée à Stockholm le 30 janvier 2023.

Cette réunion est organisée à chaque fois par le parlement du pays qui assure durant un semestre la présidence du Conseil de l'Union européenne (UE ou Union). Elle se tient en présence des présidents des commissions des Affaires européennes des parlements des États membres de l'UE ou de leurs suppléants et d'une délégation du Parlement européen.

La réunion des présidents a pour but de préparer la réunion plénière de la COSAC, qui se tient plus tard au cours du semestre.

Le Parlement fédéral était représenté par les deux co-présidents du Comité d'avis fédéral chargé des questions européennes: M. Van Goidsenhoven, sénateur, et Mme Tillieux, présidente de la Chambre des représentants.

**II. OUVERTURE DE LA LXIX<sup>E</sup> RÉUNION DES PRÉSIDENTS DE LA COSAC****A. Exposés introductifs**

M. Norlén, président du Parlement suédois, commence son intervention en souhaitant la bienvenue à tous les invités à Stockholm et au Parlement suédois (*Riksdag*). Il évoque ensuite brièvement l'histoire du Parlement et de ses bâtiments, précisant qu'il est devenu bicaméral en 1866 et qu'il a été décidé en 1967 de passer à un système monocaméral.

L'orateur déclare ensuite que la présidence du Conseil de l'Union européenne est une tâche très importante pour le Parlement et le gouvernement suédois. La dimension parlementaire de la présidence comptera huit conférences interparlementaires, qui porteront, entre autres,

**BIJLAGE 1****LXIX<sup>e</sup> COSAC****VOORZITTERSVERGADERING****STOCKHOLM, 30 JANUARI 2023**

**Verslag namens het Federaal Adviescomité voor de Europese Aangelegenheden uitgebracht door de heer Van Goidsenhoven (S.) en mevrouw Tillieux (K.)**

**I. INLEIDING**

De voorzittersvergadering ter voorbereiding van de LXIX<sup>e</sup> COSAC vond plaats op 30 januari 2023 in Stockholm.

Deze vergadering wordt telkens georganiseerd door het parlement van het land dat zes maanden voorzitter is van de Raad van de Europese Unie (EU of Unie). Zij wordt bijgewoond door de voorzitters van de commissies voor Europese Aangelegenheden van de parlementen van de EU-lidstaten of hun plaatsvervangers en een delegatie van het Europees Parlement.

Het doel van de voorzittersvergadering is het voorbereiden van de plenaire vergadering van de COSAC, die later in het semester wordt gehouden.

Het Federaal Parlement was vertegenwoordigd door de twee covoorzitters van het Federaal Adviescomité voor Europese Aangelegenheden: de heer Van Goidsenhoven, senator, en mevrouw Tillieux, voorzitster van de Kamer van volksvertegenwoordigers.

**II. OPENING VAN DE LXIX<sup>E</sup> VERGADERING VAN DE VOORZITTERS VAN DE COSAC****A. Inleidende uiteenzettingen**

De heer Norlén, voorzitter van het Zweedse Parlement, heet vooreerst alle gasten welkom in Stockholm en het Zweedse Parlement (*Riksdag*). Vervolgens schetst hij kort de geschiedenis van het Parlement en zijn gebouwen, waarbij hij erop wijst dat in 1866 het tweekamerstelsel werd ingevoerd en dat in 1967 werd besloten om over te stappen op een éénkamerstelsel.

Vervolgens verklaart hij dat het voorzitterschap van de Raad van de Europese Unie een zeer belangrijke taak is voor het Zweedse Parlement en de Zweedse regering. De parlementaire dimensie van het voorzitterschap omvat acht interparlementaire conferenties, die zich onder

sur les questions économiques dans un contexte géopolitique incertain, le marché unique de l'UE, les travaux d'Europol et la coopération policière européenne dans la lutte contre la grande criminalité et la criminalité organisée. En outre, les conférences à caractère thématique permettront de réfléchir à certaines questions majeures de l'agenda politique de l'UE, à savoir la démocratie en Europe, le Pacte vert européen (plus particulièrement la bioéconomie circulaire et la voie vers une Europe plus compétitive et plus efficace dans l'utilisation des ressources) et les défis et les opportunités pour l'approvisionnement énergétique futur de l'UE.

Enfin, M. Norlén fait observer que l'UE est fondée sur des valeurs telles que le respect, les droits de l'homme, la liberté, l'état de droit et la démocratie, et que l'Union promeut la paix et les valeurs européennes. Il estime que les parlements nationaux sont la pierre angulaire de chaque démocratie et qu'il est de leur devoir de défendre ces valeurs et d'assurer le bon fonctionnement de l'Union.

## B. Questions de procédure

M. Wallmark, président de la commission des Affaires européennes du Parlement suédois, commence par souhaiter la bienvenue aux présidents qui assistent pour la première fois à la réunion. Ensuite, il parcourt l'ordre du jour de la réunion des présidents de la COSAC, qui est adopté sans observation, à l'unanimité des participants.

Ensuite, M. Wallmark fait rapport sur la réunion de la troïka présidentielle de la COSAC. Lors de cette réunion, le projet d'ordre du jour provisoire de la séance plénière de la LXIX<sup>e</sup> COSAC, qui aura lieu du 14 au 16 mai 2023, a été adopté.

L'intervenant explique également la teneur du trente-neuvième rapport semestriel de la COSAC (8). Les réponses au questionnaire sont attendues pour le 16 mars 2023 au plus tard.

L'orateur passe ensuite en revue la correspondance reçue par le Parlement suédois dans le cadre de la participation aux réunions de la COSAC.

Dans sa lettre, M. Rapin, président de la Commission des affaires européennes du Sénat français, propose d'ajouter un point à l'ordre du jour de la LXIX<sup>e</sup> COSAC afin de discuter de la manière d'améliorer les règles

(8) Voir: <https://secure.ipex.eu/IPExL-WEB/download/file/8a8629a885b8f3a20185bc45bea70056/Projet%20de%20sommaire%20du%2039e%20rapport%20semestriel%20de%20la%20COSAC.pdf>.

autres zullen richten op economische kwesties in een onzekere geopolitieke context, de interne markt van de EU, het werk van Europol en de Europese politiesamenwerking in de strijd tegen zware en georganiseerde misdaad. Daarnaast bieden de thematische conferenties de gelegenheid om na te denken over enkele van de belangrijkste kwesties op de politieke agenda van de EU, namelijk democratie in Europa, de Europese *Green Deal* (met name de circulaire bio-economie en de weg naar een competitiever en grondstofzuiniger Europa) en de uitdagingen en kansen voor de toekomstige energievoorziening van de EU.

Tot slot wijst de heer Norlén erop dat de EU is gebaseerd op waarden als respect, mensenrechten, vrijheid, de rechtsstaat en democratie, en dat de Unie de vrede en de Europese waarden bevordert. Hij is van mening dat de nationale parlementen de hoeksteen van elke democratie vormen en dat het hun plicht is deze waarden te verdedigen en de goede werking van de Unie te waarborgen.

## B. Procedurele kwesties

De heer Wallmark, voorzitter van de commissie voor Europese Aangelegenheden van het Zweedse Parlement, verwelkomt de voorzitters die voor het eerst deelnemen aan de vergadering. Vervolgens overloopt hij de agenda van de voorzittersvergadering van de COSAC, die zonder opmerkingen eenparig wordt aangenomen.

De heer Wallmark brengt vervolgens verslag uit over de vergadering van de voorzitterstroika van de COSAC. Tijdens deze vergadering is de voorlopige ontwerpagenda voor de plenaire vergadering van de LXIX<sup>e</sup> COSAC, die van 14 tot 16 mei 2023 zal plaatsvinden, goedgekeurd.

Hij licht ook de inhoud van het negenendertigste halfjaarlijkse COSAC-verslag toe (8). Reacties op de vragenlijst worden uiterlijk op 16 maart 2023 verwacht.

Spreker gaat vervolgens in op de correspondentie die het Zweedse Parlement heeft ontvangen in verband met de deelname aan COSAC-vergaderingen.

In zijn brief stelt de heer Rapin, voorzitter van de commissie voor Europese Aangelegenheden van de Franse Senaat, voor een punt toe te voegen aan de agenda van de LXIX<sup>e</sup> COSAC om te bespreken hoe

(8) Zie: <https://secure.ipex.eu/IPExL-WEB/download/file/8a8629a885b8f3a20185bc45bea70056/Projet%20de%20sommaire%20du%2039e%20rapport%20semestriel%20de%20la%20COSAC.pdf>.

d'éthique et de transparence qui régissent les activités des institutions européennes. M. Wallmark informe les présidents que la troïka a convenu de convoquer une visioconférence sur le sujet, dans le même format que les précédents échanges informels tenus par les anciennes présidences de la COSAC et avec l'intention d'inviter le Commissaire européen responsable de ces questions à y participer.

Ces questions de procédure ne donnent lieu à aucune observation.

### C. Divers

M. Wallmark mentionne que deux points devraient encore être abordés. Le premier concerne l'ancien site Internet de la COSAC (et le domaine *cosac.eu*), qui n'est plus mis à jour alors qu'il est toujours actif et que son contenu a été migré depuis longtemps vers IPEX (9).

M. Dias Pinheiro, membre permanent du secrétariat de la COSAC, donne plus d'explications à ce propos. La Conférence des présidents des Parlements de l'UE a souhaité établir IPEX comme «guichet unique» pour les échanges interparlementaires sur les affaires et les documents de l'UE, y compris l'hébergement des informations liées à toutes les conférences interparlementaires. En outre, la COSAC a exprimé son souhait que la plateforme IPEX héberge le site Internet de la COSAC, en fusionnant les deux environnements (10). Depuis le lancement officiel de la version 3 d'IPEX, en octobre 2021, toutes les informations pertinentes de la COSAC sont disponibles sur la plateforme IPEX. Il remarque toutefois que l'existence de l'ancien site Internet de la COSAC a un coût financier. Par conséquent, M. Dias Pinheiro recommande que la COSAC inclue un paragraphe dans les conclusions de la LXIX<sup>e</sup> plénière de la COSAC, afin de cesser de renouveler son abonnement annuel pour le site *cosac.eu*. Le secrétariat de la COSAC sera chargé de mettre en œuvre cette décision, qui entrera en vigueur en 2023.

M. Wallmark informe les présidents que la troïka a adopté la recommandation faite par le secrétariat de la COSAC.

Enfin, M. Wallmark rappelle la procédure de cofinancement du membre permanent du secrétariat de la COSAC et des frais de fonctionnement du bureau de la

de l'ethique et de transparence qui régissent les activités des institutions européennes. M. Wallmark informe les présidents que la troïka a convenu de convoquer une visioconférence sur le sujet, dans le même format que les précédents échanges informels tenus par les anciennes présidences de la COSAC et avec l'intention d'inviter le Commissaire européen responsable de ces questions à y participer.

De ethische en transparantieregels voor de activiteiten van de Europese instellingen kunnen worden verbeterd. De heer Wallmark deelt de voorzitters mee dat de trojka is overeengekomen om een videoconferentie over dit onderwerp te beleggen, in dezelfde vorm als eerdere informele uitwisselingen tijdens vorige COSAC-voorzitterschappen en met de bedoeling de Europese commissaris die verantwoordelijk is voor deze kwesties uit te nodigen om deel te nemen.

Deze procedurele zaken geven geen aanleiding tot opmerkingen.

### C. Varia

De heer Wallmark snijdt de twee laatste punten op de agenda aan. Het eerste punt betreft de oude COSAC-website (en de domeinnaam *cosac.eu*), die niet langer wordt bijgewerkt, hoewel hij nog steeds actief is en de inhoud ervan allang naar IPEX (9) is gemigreerd.

De heer Dias Pinheiro, vast lid van het COSAC-secretaat, geeft hierbij nadere uitleg. De Conferentie van voorzitters van EU-parlementen wilde IPEX instellen als een «enig loket» voor interparlementaire uitwisselingen over EU-aangelegenheden en documenten, met inbegrip van het hosten van informatie over alle interparlementaire conferenties. Daarnaast wilde COSAC dat de COSAC-website op het IPEX-platform wordt ondergebracht, zodat de twee worden samengevoegd (10). Sinds de officiële lancering van IPEX versie 3 in oktober 2021 is alle relevante COSAC-informatie beschikbaar op het IPEX-platform. Het voortbestaan van de oude COSAC-website brengt echter financiële kosten met zich mee. Daarom beveelt de heer Dias Pinheiro COSAC aan om in de conclusies van de LXIX<sup>e</sup> COSAC-plenaire vergadering een paragraaf op te nemen om de verlenging van het jaarlijkse abonnement op de *cosac.eu*-website stop te zetten. Het COSAC-secretaat is verantwoordelijk voor de uitvoering van dit besluit, dat in 2023 van kracht wordt.

De heer Wallmark meldt de voorzitters dat de trojka de aanbeveling van het COSAC-secretaat heeft aangenomen.

Tot slot herinnert de heer Wallmark aan de medefinancieringsprocedure voor het vaste lid van het COSAC-secretaat en voor de werkingskosten van het

(9) Voir: <https://secure.ipex.eu/IPEXL-WEB/conferences/cosac/home>.

(10) Voir, en particulier, les conclusions de la LVIII<sup>e</sup> COSAC tenue à Tallinn, en décembre 2017; de la LIX<sup>e</sup> COSAC, tenue à Sofia, en juin 2018; de la LX<sup>e</sup> COSAC, tenue à Vienne, en novembre 2018; et de la LXII<sup>e</sup> COSAC, tenue à Helsinki, en décembre 2019.

(9) Zie: <https://secure.ipex.eu/IPEXL-WEB/conferences/cosac/home>.

(10) Zie, in het bijzonder, de conclusies van de LVIII<sup>e</sup> COSAC, Tallinn, december 2017; de LIX<sup>e</sup> COSAC, Sofia, juni 2018; de LX<sup>e</sup> COSAC, Wenen, november 2018; en de LXII<sup>e</sup> COSAC, Helsinki, december 2019.

COSAC, qui sera initiée pour les deux années à venir (2024-2025). La période de cofinancement actuelle prendra fin le 31 décembre 2023 et est cofinancée par tous les parlements nationaux de l'UE. Pour assurer la continuité du cofinancement du poste de membre permanent du secrétariat de la COSAC, la présidence suédoise lancera la procédure de renouvellement de l'accord de cofinancement actuel pour la période allant du 1<sup>er</sup> janvier 2024 au 31 décembre 2025.

### **III. SESSION I: QUE PEUT FAIRE L'UE DANS LE DOMAINE DE LA CRIMINALITÉ ORGANISÉE?**

#### **A. Exposés introductifs**

##### **I) Exposé de Mme Johansson**

Mme Johansson, commissaire européenne aux Affaires intérieures, commence par rappeler que depuis le début de la guerre en Ukraine en février 2022, l'UE a montré son unité, ainsi que son engagement et son soutien à l'égard de l'Ukraine. Ensuite, la commissaire évoque certains événements tragiques survenus dans le voisinage de Stockholm, notamment des fusillades et des explosions (90 attentats à la bombe et 388 fusillades en 2022 en Suède). Le crime organisé présente aujourd'hui, selon elle, l'une des plus grandes menaces intérieures de l'UE. L'oratrice fait part de ses inquiétudes quant à la montée du terrorisme d'extrême droite à côté de la menace djihadiste fortement persistante, et mentionne également le cas récent où un complot terroriste d'extrême droite visant à renverser le gouvernement en Allemagne a été déjoué avec succès. Les attentats et le crime organisé sapent les fondements, la société et l'économie de l'UE tout comme la confiance dans l'Union.

La sécurité est probablement le ciment le plus important de la cohésion sociale, mais très peu de personnes peuvent assurer leur propre sécurité; la majorité d'entre elles s'en remettent donc à la société et à la police. Il existe toutefois plusieurs causes pour le sentiment d'insécurité dans le monde d'aujourd'hui: 80 % des criminels infiltrent l'économie légale des États membres de l'UE; 70 % d'entre eux opèrent dans au moins trois pays différents; et 60 % des groupes criminels organisés en Europe utilisent la corruption, qui peut être observée à tous les niveaux (police, douanes, ports, etc.). Les groupes criminels deviennent de plus en plus professionnels et internationaux et leurs structures ressemblent à des entreprises multinationales avec différents types de fournisseurs, l'un s'occupant des menaces, l'autre de blanchiment d'argent, de logistique, d'assassinats

COSAC-bureau, die voor de komende twee jaar (2024-2025) zal gelden. De huidige medefinancieringsperiode loopt af op 31 december 2023 en wordt medegefinancierd door alle nationale parlementen van de EU. Om de continuïteit van de medefinanciering van de post van vast lid van het COSAC-secretariaat te waarborgen, zal het Zweedse voorzitterschap de procedure starten voor de verlenging van de huidige medefinancieringsovereenkomst voor de periode van 1 januari 2024 tot en met 31 december 2025.

### **III. SESSIE I: WAT KAN DE EU DOEN OP HET VLAK VAN GEORGANISEERDE MISDAAD?**

#### **A. Inleidende uiteenzettingen**

##### **I) Uiteenzetting van mevrouw Johansson**

Mevrouw Johansson, Europees commissaris voor Binnenlandse Zaken, stelt vast dat de EU sinds het begin van de oorlog in Oekraïne in februari 2022 haar eenheid, alsook haar betrokkenheid en steun aan Oekraïne heeft getoond. Vervolgens vermeldt de commissaris enkele tragische gebeurtenissen in de regio Stockholm, met name schietpartijen en explosies (90 bomaanslagen en 388 schietpartijen in 2022 in Zweden). Volgens haar vormt de georganiseerde misdaad op dit ogenblik één van de grootste interne bedreigingen van de EU. Ze uit haar bezorgdheid over de opkomst van extreemrechts terrorisme naast de zeer hardnekkige jihadistische dreiging, en noemt ook het onlangs verijdelde, extreemrechts terroristische complot om de regering in Duitsland omver te werpen. Aanslagen en georganiseerde misdaad ondermijnen de fundamenten, de samenleving en de economie van de EU, én het vertrouwen in de Unie.

Veiligheid is waarschijnlijk het belangrijkste bindmiddel voor sociale cohesie, maar heel weinig mensen kunnen voor hun eigen veiligheid zorgen. De meerderheid vertrouwt dus op de maatschappij en de politie. Er zijn echter verschillende oorzaken voor het gevoel van onveiligheid in de wereld van vandaag: 80 % van de criminelen infiltrert in de legale economie van de EU-lidstaten; 70 % van hen is actief in ten minste drie verschillende landen; en 60 % van de georganiseerde misdaadgroepen in Europa maakt gebruik van corruptie, die op alle niveaus kan voorkomen (politie, douane, havens, enz.). Criminele groepen worden steeds professioneler en internationaler en hun structuren lijken op multinationale ondernemingen met verschillende soorten leveranciers: de een houdt zich bezig met bedreigingen, de ander met het witwassen van geld, logistiek, moorden en smokkel.

et de contrebande. Le niveau de violence a également changé: au lieu de recourir aux menaces ou aux coups, ils passent directement aux meurtres.

Mme Johansson énumère ensuite ce qu'elle peut faire en tant que commissaire européenne. Ainsi, après cinq ans de négociations, il est absolument nécessaire de parvenir à un accord au niveau de l'UE sur une nouvelle législation relative aux preuves électroniques. Les groupes criminels organisés sont de plus en plus présents en ligne et des preuves numériques sont trouvées dans presque toutes les affaires. La coopération entre les polices nationales et Europol dans l'affaire *EncroChat*, *Sky ECC*, *ANOM* et *Trojan Shield* est essentielle.

En outre, il est nécessaire de disposer d'outils d'intelligence artificielle (IA) pour traiter toutes les données. Le nouveau mandat d'Europol pour faciliter et soutenir les enquêtes des polices nationales est important dans ce cadre. À titre d'exemple, la commissaire cite le succès de la coopération policière entre Europol, les polices espagnole, française, belge, néerlandaise et des Émirats arabes unis, qui a permis de démanteler le cartel responsable d'un tiers de la cocaïne dans l'UE.

Ce type de coopération policière est nécessaire et doit être renforcé. C'est la raison pour laquelle la Commission européenne a proposé un nouveau Code de coopération policière. En outre, une proposition de règlement sur l'échange automatisé de données pour la coopération policière (connu sous le nom de Prüm II) vise à faciliter les recherches dans les cas où il y a déjà eu des résultats positifs dans un autre État membre au sujet d'une personne spécifique.

En ce qui concerne les routes de la drogue, le port d'Anvers constitue à l'heure actuelle le principal point d'entrée dans l'UE pour la cocaïne. Il est également important de suivre les routes de l'argent, car les jeunes sont souvent recrutés dans les gangs de trafiquants de drogue pour gagner rapidement de l'argent.

Une autre proposition législative sur la table constitue la nouvelle directive envisagée sur le recouvrement des avoirs et la confiscation des biens, également pour les cas sans condamnation.

Pour ce qui est de la législation relative à la vie privée et à la sécurité dans l'UE, l'oratrice souligne l'importance de trouver un juste équilibre entre les deux. Les autorités chargées de l'application de la loi manquent d'outils en ligne par rapport au monde hors ligne, et

Het niveau van geweld is ook veranderd: in plaats van bedreigingen of slagen wordt er meteen gemoord.

Mevrouw Johansson somt vervolgens op wat ze kan doen als Europees commissaris. Na vijf jaar onderhandelen is het bijvoorbeeld absoluut noodzakelijk om op EU-niveau overeenstemming te bereiken over een nieuwe wetgeving betreffende het elektronisch bewijs. Georganiseerde misdaadgroepen zijn steeds vaker online aanwezig en digitaal bewijsmateriaal vindt men in bijna elke zaak. Samenwerking tussen nationale politiediensten en Europol in de zaken *EncroChat*, *Sky ECC*, *ANOM* en *Trojan Shield* is essentieel.

Daarnaast is kunstmatige intelligentie (AI) nodig om alle gegevens te verwerken. Het nieuwe mandaat van Europol om nationale politieonderzoeken te vergemakkelijken en te ondersteunen is in dit verband belangrijk. Als voorbeeld noemt de commissaris het succes van de samenwerking tussen Europol en de politiediensten van Spanje, Frankrijk, België, Nederland en de Verenigde Arabische Emiraten, die leidde tot de ontmanteling van het kartel dat verantwoordelijk is voor een derde van de cocaïnesmokkel in de EU.

Deze vorm van politiesamenwerking is noodzakelijk en moet worden versterkt. Daarom heeft de Europese Commissie een nieuwe code voor politiesamenwerking voorgesteld. Daarnaast is een voorstel voor een verordening betreffende geautomatiseerde gegevensuitwisseling ten behoeve van politiële samenwerking (bekend als Prüm II) bedoeld om het zoeken te vergemakkelijken in gevallen waarin in een andere lidstaat al positieve resultaten zijn geboekt met betrekking tot een specifieke persoon.

Wat de drugsroutes betreft, is de Antwerpse haven voor cocaïne momenteel de belangrijkste toegangspoort tot de EU. Het is ook belangrijk de wegen te volgen die het geld aflegt, want jongeren worden vaak door drugsbendes gerekruteerd om snel geld te verdienen.

Een ander wetgevingsvoorstel op de tafel is de geplande nieuwe richtlijn betreffende ontneming en confiscatie van vermogensbestanddelen, ook zonder veroordeling.

In verband met de wetgeving betreffende het privéleven en de veiligheid in de EU, onderstreept spreekster hoe belangrijk het is een juist evenwicht tussen beide te vinden. Het ontbreekt de autoriteiten die belast zijn met de toepassing van de wet aan *online* instrumenten,

l'UE doit trouver le bon équilibre dans la législation pour progresser dans ce domaine.

Mme Johannsson fournit ensuite quelques chiffres sur les abus sexuels commis sur les enfants. Selon le Conseil de l'Europe, un enfant sur cinq est victime de violences sexuelles d'une manière ou d'une autre. Environ vingt millions de cas d'abus sexuels d'enfants en ligne ont été signalés à la police. En outre, plus les enfants sont jeunes, plus la violence est grave. Il est à noter que la moitié des photos et des vidéos partagées concernent des bébés et des enfants en bas âge. Dans de nombreux domaines d'abus sexuels d'enfants en ligne, faire partie du groupe signifie également l'obligation de produire du matériel soi-disant nouveau.

La commissaire souligne que de nombreuses sociétés Internet se montrent très coopératives dans cette lutte, puisqu'au cours des dix dernières années, elles ont détecté ce matériel et l'ont signalé à Europol ou à d'autres organisations policières. Cela constitue l'un des meilleurs moyens de sauver les enfants. En ce qui concerne la législation, l'oratrice remarque que, dans les communications privées, seule la détection des logiciels malveillants est permise grâce à la législation de 2020, mais qu'il ne s'agit là que d'une législation temporaire jusqu'à l'été de 2024 concernant les abus sexuels sur les enfants. Après cela, l'UE n'aura plus aucun moyen de lutter contre ces crimes horribles, puisque les entreprises ne seront pas autorisées à voir et donc à détecter ces abus continus sur les enfants.

En conclusion, Mme Johannsson fait allusion à une proposition législative durable dans ce domaine, autorisant la détection dans les communications privées uniquement dans des cas très spécifiques, et après une évaluation des risques menée conjointement avec une décision de justice. Cela ne pourrait se faire qu'en utilisant une technologie spécifique approuvée et cela entraînerait également une obligation de procéder à la détection afin de protéger les enfants. L'UE est une superpuissance réglementaire en matière de protection de la vie privée en ligne. Néanmoins, il convient de mieux protéger les personnes vulnérables et les enfants qui sont victimes de violences sexuelles.

## **2) Exposé de M. Olsson**

M. Olsson, chef du département des Opérations nationales de la police suédoise, commence son intervention en déclarant qu'en 2022, la Suède a été confrontée à un record tragique de fusillades mortelles, qui ont fait soixante morts. En ce qui concerne le crime organisé,

in vergelijking met de *offline* wereld, en de EU moet het juiste evenwicht in de wetgeving vinden om op dat gebied vooruitgang te boeken.

Mevrouw Johannsson geeft vervolgens enkele cijfers over seksueel misbruik van kinderen. Volgens de Raad van Europa is één kind op vijf op een of andere wijze het slachtoffer van seksueel geweld. Bij de politie werden ongeveer twintig miljoen gevallen van *online* seksueel misbruik van kinderen gemeld. Hoe jonger de kinderen, hoe zwaarder bovendien het geweld. Opmerkelijk is dat op de helft van de foto's en de video's baby's en jonge kinderen aanwezig zijn. Bij vele vormen van *online* seksueel misbruik van kinderen, moet men om bij de groep te horen vaak zogenaamd nieuw materiaal produceren.

De commissaris onderstreept dat talrijke internetondernemingen zich heel coöperatief tonen in die strijd, want de laatste tien jaar hebben ze dat materiaal gedetecteerd en bij Europol of andere politieorganisaties gemeld. Het is een van de beste middelen om de kinderen te redden. In verband met de wetgeving merkt spreekster op dat in privécommunicatie alleen het detecteren van *malware* is toegestaan, dankzij de wetgeving van 2020, maar dat het slechts een tijdelijke wetgeving is voor seksueel misbruik van kinderen, tot de zomer van 2024. Daarna zal de EU geen enkel middel meer hebben om die vreselijke misdaden te bestrijden, aangezien de ondernemingen geen toestemming meer zullen hebben om dat voortdurende misbruik van kinderen te zien en dus te detecteren.

Tot slot verwijst mevrouw Johannsson naar een duurzaam wetgevingsvoorstel op dat gebied, dat het detecteren in privécommunicatie alleen toestaat in heel specifieke gevallen en na een evaluatie van de risico's, die gepaard gaat met een gerechtelijke beslissing. Detectie zou alleen kunnen met specifieke, goedgekeurde technologie en alleen om kinderen te beschermen. De EU is een reglementaire grootmacht inzake het beschermen van de online privacy. Het is niettemin nodig om kwetsbare personen en kinderen die het slachtoffer zijn van seksueel geweld beter te beschermen.

## **2) Uiteenzetting van de heer Olsson**

De heer Olsson, hoofd van het departement Nationale Operaties van de Zweedse politie, begint zijn uiteenzetting met de verklaring dat Zweden in 2022 geconfronteerd werd met een tragisch record aan dodelijke schietpartijen, met zestig doden tot gevolg. Niettemin

toutes les forces de l'ordre en Europe luttent néanmoins contre ce problème. La situation de la Suède n'est pas isolée, mais liée à celle d'autres États membres. La lutte commune contre la criminalité organisée est donc plus essentielle que jamais. De plus, l'influence de la criminalité organisée sur la société démocratique est inacceptable. Elle est devenue un défi commun pour l'UE, qui a déjà pris de nombreuses mesures pour lutter contre ce phénomène.

L'orateur attire l'attention sur deux points essentiels à l'ordre du jour de l'UE:

- le paquet interopérabilité est actuellement en cours de mise en œuvre. Une meilleure utilisation de la biométrie est nécessaire;
- le système numérique complet d'entrée et de sortie à la frontière extérieure est plus que nécessaire. Ce système devrait également s'appliquer aux citoyens de l'UE.

M. Olsson souligne également l'existence d'un monde numérique où les produits, les services et les interactions sociales existent autant en ligne que dans le monde réel. Grâce à l'accès aux données pertinentes, la police a été en mesure de sévir non seulement contre les opérateurs sur le terrain, mais aussi contre les principaux acteurs criminels, les cerveaux des crimes. Il est aujourd'hui nécessaire pour les forces de l'ordre d'être actives dans le monde en ligne. L'obligation d'assurer la sécurité et la justice ne s'arrête pas au monde physique. Pour garantir les mêmes droits aux victimes en ligne, les services répressifs ont besoin d'outils et d'une législation adéquats. En effet, les criminels sont bien établis et très actifs sur les mêmes médias sociaux que ceux utilisés par les citoyens et ils y commettent des infractions telles que la manipulation psychologique, le blanchiment d'argent, le trafic de stupéfiants, la fraude ou les abus sexuels. Le fait que les différents opérateurs fournissant des services de communication électronique appliquent des règles différentes et offrent des systèmes cryptés rend la poursuite de ces crimes par les autorités chargées de l'application de la loi très difficiles. La police a besoin d'outils légaux et solides pour accéder aux données des canaux de communication, ce qui lui permettrait de poursuivre les crimes commis lors de l'utilisation de services de communication cryptés.

M. Olsson souligne encore que, pour relever tous les défis du monde en ligne, les services répressifs ont besoin d'intelligence artificielle pour partager les quantités considérables de preuves électroniques. De plus, avec un

bestrijden alle ordestrijdkrachten van Europa het probleem van de georganiseerde misdaad. De toestand van Zweden is geen losstaand geval, hij is verbonden met die van andere lidstaten. De gezamenlijke strijd tegen de georganiseerde misdaad is dus essentieler dan ooit. De invloed van de georganiseerde misdaad op de democratische samenleving is bovendien onaanvaardbaar. Dat is een gemeenschappelijke uitdaging geworden voor de EU, die al heel wat maatregelen heeft getroffen om dat verschijnsel te bestrijden.

Spreker vestigt de aandacht op twee essentiële punten op de agenda van de EU:

- het interoperabiliteitspakket wordt momenteel ten uitvoer gelegd. Een beter gebruik van biometrie is noodzakelijk;
- het volledige digitale systeem voor aankomst en vertrek aan de buitengrens is meer dan noodzakelijk. Dat systeem moet ook op de EU-burgers van toepassing zijn.

De heer Olsson onderstreept tevens het bestaan van een digitale wereld waar de producten, diensten en sociale interacties zowel online als in de reële wereld bestaan. Dankzij de toegang tot pertinente gegevens was de politie in staat niet alleen op te treden tegen de betrokken operatoren, maar ook tegen de belangrijkste criminale actoren, de breinen achter de misdaden. De politiediensten moeten momenteel wel in de *online* wereld actief zijn. De plicht om veiligheid en recht te waarborgen, houdt niet op bij de fysieke wereld. Om online slachtoffers dezelfde rechten te garanderen, hebben de ordehandhavingsdiensten aangepaste instrumenten en wetgeving nodig. De misdadigers zijn immers goed thuis en heel actief op dezelfde sociale media als die welke de burgers gebruiken en ze plegen er misdrijven zoals psychologische manipulatie, witwassen, illegale handel in verdovende middelen, fraude en seksueel misbruik. Het feit dat verschillende providers van digitale communicatie verschillende regels toepassen en gecodeerde systemen bieden, maakt het vervolgen van die misdrijven door de autoriteiten veel moeilijker. De politie heeft wettige en degelijke instrumenten nodig om toegang te krijgen tot de data van de communicatiekanalen, zodat zij de misdaden die gepleegd werden bij het gebruik van gecodeerde communicatiediensten kan vervolgen.

Tevens onderstreept de heer Olsson dat de ordehandhavingsdiensten, gelet op de talrijke uitdagingen van de *online* wereld, artificiële intelligentie nodig hebben om de aanzienlijke hoeveelheden digitale bewijzen te

accès limité à l’information dans le monde numérique, les autorités sont incapables d’obtenir des résultats et de garantir la sécurité.

En ce qui concerne les abus sexuels en ligne, l’orateur souligne que le respect de l’intégrité personnelle est essentiel, mais qu’en même temps, le droit de la victime à l’intégrité personnelle doit être garanti. Selon lui, il est nécessaire de mettre en place un système permettant aux autorités répressives de l’UE d’accéder au matériel criminel sur les plateformes numériques. Le succès de la répression contre *EncroChat*, *Sky ECC* et *ANOM* n’aurait pas été possible sans la coopération européenne et le soutien d’Europol.

En conclusion, M. Olsson rappelle que l’UE est un acteur important et essentiel dans la lutte contre le crime organisé et que la nécessité d’une réglementation équilibrée du monde numérique est l’un des principaux défis pour les services répressifs aujourd’hui.

### **3) Exposé de Mme Hildingson Boqvist**

Mme Hildingson Boqvist, secrétaire générale d’ECPAT (11) Suède, rappelle qu’ECPAT est une organisation de défense des droits de l’enfant, qui est également active dans des actions préventives telles que l’influence sur l’opinion publique, la collaboration avec des entreprises, des agences gouvernementales et d’autres organisations. L’organisation utilise trois activités opérationnelles principales: une ligne téléphonique d’urgence utilisée pour signaler les abus commis sur les enfants, une ligne téléphonique en ligne pour soutenir les enfants et une autre ligne correspondante pour les parents et les adultes. Des enquêtes annuelles menées auprès de près de quinze mille enfants et jeunes permettent à ECPAT d’être conscient de l’évolution constante du monde de l’exploitation des enfants en ligne.

L’oratrice souligne que l’abus et l’exploitation sexuels des enfants constituent un crime mondial et transnational, souvent perçu comme relevant de la criminalité organisée. En général, les filles sont davantage victimes de chantage et de méthodes plus brutales, tandis que les garçons sont exposés de différentes manières. Ils sont menacés de voir leurs photos diffusées s’ils ne versent pas d’argent aux auteurs. Souvent, les garçons ont un contact avec une personne qu’ils croient être une fille crédible sur *Snapchat* ou *Instagram* et échangent leurs

(11) ECPAT (*End child prostitution, child pornography and trafficking of children for sexual purposes*) est un réseau d’organisations et de personnes travaillant ensemble pour éliminer l’exploitation sexuelle des enfants à des fins commerciales. Pour plus d’informations, voir [www.ecpat.org](http://www.ecpat.org).

delen. Met een beperkte toegang tot de informatie in de digitale wereld, zijn de autoriteiten bovendien niet in staat resultaten te boeken en de veiligheid te garanderen.

Betreffende het *online* seksueel misbruik onderstreept spreker dat de eerbiediging van de persoonlijke integriteit essentieel is, maar dat tegelijk het recht op persoonlijke integriteit van het slachtoffer gewaarborgd moet worden. Er moet volgens hem een systeem worden ingesteld dat de ordehandhavingsinstanties van de EU toegang biedt tot het criminale materieel op de digitale platforms. Het succes van de bestrafting van *EncroChat*, *Sky ECC* en *ANOM* was niet mogelijk geweest zonder de Europese samenwerking en de steun van Europol.

Tot besluit wijst de heer Olsson erop dat de EU een belangrijke en essentiële speler is in de strijd tegen de georganiseerde misdaad en dat de noodzaak van een evenwichtige reglementering van de digitale wereld vandaag een van de grootste uitdagingen is voor de ordehandhavingsdiensten.

### **3) Uiteenzetting van mevrouw Hildingson Boqvist**

Mevrouw Hildingson Boqvist, secretaris-generaal van ECPAT (11) Zweden, herinnert eraan dat ECPAT een organisatie is ter verdediging van de kinderrechten, die tevens actief is in preventieve acties zoals het beïnvloeden van de publieke opinie, en de samenwerking met ondernemingen, overheidsagentschappen en andere organisaties. De organisatie maakt gebruik van drie operationele hoofdactiviteiten: een noodnummer dat wordt gebruikt om misbruik van kinderen te melden, een virtueel telefoonnummer om kinderen te ondersteunen en een ander soortgelijk nummer voor ouders en volwassenen. Dankzij jaarlijkse enquêtes bij bijna vijftienduizend kinderen en jongeren is ECPAT op de hoogte van de constante ontwikkeling van de wereld van de *online* uitbuiting van kinderen.

Spreekster onderstreept dat het seksueel misbruik en de seksuele uitbuiting van kinderen een wereldwijde en transnationale misdaad is, die vaak als een bestanddeel van de georganiseerde misdaad wordt beschouwd. Meestal zijn meisjes vaker het slachtoffer van chantage en van brutalere methoden, terwijl jongens op andere manieren gevaar lopen. Men dreigt hun foto’s te publiceren als ze de daders geen geld betalen. Jongens hebben vaak op *Snapchat* of *Instagram* contact met een persoon van wie ze geloven dat het een meisje is en wisselen

(11) ECPAT (*End child prostitution, child pornography and trafficking of children for sexual purposes*) is een netwerk van organisaties en personen die samenwerken om de seksuele uitbuiting van kinderen met commerciële doeleinden uit te roeien. Voor meer informatie, zie [www.ecpat.org](http://www.ecpat.org).

photos nues; ensuite, cette personne menace d'envoyer leurs photos à leurs amis et famille, à moins qu'ils ne paient une grosse somme d'argent. Si les victimes ne sont pas en mesure de payer, elles sont contraintes de faire partie de la chaîne et d'apporter de nouvelles victimes potentielles à la «fille» auteur de l'infraction. Dans de nombreux cas, il n'y a pas d'autre abus que l'extorsion de fonds. Mme Hildingson Boqvist mentionne également les méthodes d'exploitation des gangs de violeurs, qui obligent leurs victimes à cacher de la drogue ou à s'engager dans d'autres activités criminelles pour éviter la diffusion ultérieure des images ou des vidéos des viols commis. À cet égard, elle plaide en faveur d'une approche holistique pour lutter contre ces crimes.

Pour ce qui est de la prévention, celle-ci s'articule autour de trois axes principaux, à savoir:

- i) l'accent mis sur les enfants eux-mêmes;
- ii) l'accent mis sur les adultes en tant que parents ou homologues les plus proches;
- iii) l'accent mis sur les technologies, qui font souvent l'objet d'abus, mais elles peuvent aussi faire partie de la solution dans la lutte contre l'exploitation sexuelle des enfants.

L'oratrice déclare encore que la majorité des contenus abusifs sont stockés quelque part en Europe et que les plateformes et les fournisseurs d'accès à Internet n'assument pas suffisamment la responsabilité de supprimer les contenus abusifs et de veiller à ce qu'ils ne soient jamais publiés sur leurs plateformes. Par conséquent, le règlement visant à lutter contre l'abus des enfants est extrêmement important pour garantir que l'UE puisse avoir une approche holistique de l'exploitation sexuelle des enfants en ligne. Cette proposition n'est qu'une partie de la solution permettant de détecter la vulnérabilité des enfants.

## B. Débat

Au cours du débat, la majorité des orateurs saluent la sécurité comme une priorité très bien choisie par la présidence suédoise du Conseil de l'UE et insistent sur la nécessité de renforcer et d'approfondir la coopération transnationale des autorités chargées de l'application de la loi, tout en soutenant Europol en tant qu'acteur clé pour faciliter la collaboration entre les polices nationales dans les enquêtes transnationales. De nombreux députés appellent également à des politiques européennes saines ou encore à l'adoption d'un cadre juridique approprié

dan hun naaktfoto's uit. Vervolgens dreigt die persoon ermee hun foto's naar hun vrienden en familie te zenden, tenzij ze een veel geld betalen. Als de slachtoffers niet kunnen betalen, worden ze gedwongen deel uit te maken van de keten en nieuwe potentiële slachtoffers aan te brengen voor het «meisje» dat het misdrijf pleegt. In veel gevallen is er geen ander misbruik dan afpersing. Mevrouw Hildingson Boqvist vermeldt tevens de uitbuitingsmethoden van verkrachtersbendes, die hun slachtoffers verplichten drugs te verbergen of andere criminelle feiten te plegen, teneinde de verspreiding van beelden of video's van de verkrachtingen te voorkomen. In dat verband pleit ze voor een holistische aanpak om die misdaden te bestrijden.

De preventie is rond drie hoofdlijnen georganiseerd:

- i) de klemtoon op de kinderen zelf;
- ii) de klemtoon op de volwassenen als ouders of als naaste equivalenten;
- iii) de klemtoon op de technologieën, die vaak misbruikt worden, maar die ook een deel van de oplossing kunnen zijn in de strijd tegen seksuele uitbuiting van kinderen.

Spreekster verklaart nog dat de meeste misbruikcontent ergens in Europa bewaard wordt en dat de platformen en de internetproviders onvoldoende de verantwoordelijkheid op zich nemen om misbruikcontent te verwijderen en erop toe te zien dat hij nooit op hun platformen gepubliceerd wordt. De verordening ter bestrijding van het misbruik van kinderen is bijgevolg uiterst belangrijk om te garanderen dat de EU online seksuele uitbuiting van kinderen holistisch kan aanpakken. Dat voorstel is slechts een deel van de oplossing waardoor de kwetsbaarheid van kinderen kan worden gedetecteerd.

## B. Debat

Gedurende het debat drukken de meeste sprekers hun tevredenheid uit over de uitstekende keuze van het Zweedse voorzitterschap van de Raad van de EU om van veiligheid een prioriteit te maken. Zij benadrukken dat de transnationale samenwerking van de autoriteiten die belast zijn met de handhaving van de wet, versterkt en uitgebreid moet worden. Ook moet Europol worden ondersteund als belangrijke actor om de samenwerking tussen nationale politiediensten bij transnationale onderzoeken te faciliteren. Heel wat vertegenwoordigers doen

au niveau de l'UE pour lutter contre la criminalité organisée, étant donné que celle-ci a transféré plusieurs de ses activités dans le monde en ligne, y compris les abus sexuels sur les enfants et les cyber-attaques.

M. Van Goidsenhoven (Sénat, Belgique) rappelle que la Belgique vit une situation particulièrement difficile à l'égard de cette problématique. Ces dernières années, un déferlement de violences, dues au crime organisé et à des règlements de compte, s'abat sur les villes belges. Début janvier 2023, l'horreur est montée d'un cran avec le décès d'une fille de onze ans seulement.

La Belgique, et plus particulièrement Anvers, est victime de sa position préférentielle, au cœur de l'Europe, qui fait d'elle un *hub* central et primordial tant administrativement qu'économiquement. Le port d'Anvers, le deuxième plus important en Europe, devient le terrain d'une lutte sans merci entre différentes organisations du crime organisé pour le contrôle du trafic de drogue. C'est au sein de ce port qu'est saisie près du tiers de la cocaïne qui l'est au sein de l'Union. Une prise de conscience du poids financier dont disposent ces structures doit attirer notre attention. Dans quelle mesure ces organisations sont-elles capables de nuire par le trafic d'influence et le blanchiment d'argent à des états démocratiques ainsi qu'à leurs fondements?

L'Union doit mettre en œuvre une stratégie ambitieuse de mise en commun de ressources policières et douanières afin de mettre hors d'état de nuire ces organisations, souvent transnationales. Cette stratégie doit aussi intégrer une approche ambitieuse de la criminalité financière. Enfin, l'orateur espère que la plateforme EMPACT (12) récoltera des résultats probants et engagera l'UE à l'avenir vers une collaboration accrue qui permettra de rétablir la paix et la sécurité au sein-même de ses frontières.

Dans leurs interventions, plusieurs intervenants soulignent que la législation future devrait s'efforcer de trouver un juste équilibre entre la sauvegarde des droits fondamentaux des citoyens et leur sécurité. Deux d'entre eux soulèvent la question de la transparence et de la corruption dans les institutions politiques. Ils estiment qu'il est nécessaire de veiller à ce que les citoyens puissent faire confiance aux parlementaires et aux hommes politiques. À cet égard, M. Rapin (France, Sénat) mentionne sa proposition d'ajouter le thème de la transparence et de

ook een oproep voor gezonde Europese beleidsvormen of voor het aannemen van een aangepast juridisch kader op EU-niveau ter bestrijding van de georganiseerde misdaad, aangezien die een aantal van zijn activiteiten naar de online wereld verplaatst heeft, zoals het seksueel misbruik van kinderen en de cyberaanvallen.

De heer Van Goidsenhoven (Senaat, België) wijst erop dat België wat die problematiek betreft in een heel lastig parket zit. De laatste jaren spoelen golven van geweld over de Belgische steden, veroorzaakt door afrekeningen door de georganiseerde misdaad. Begin januari 2023 bereikte de gruwel een hoogtepunt met de dood van een meisje van amper elf jaar.

België, en meer bepaald Antwerpen, is het slachtoffer van zijn bevoordeerde ligging in het hart van Europa, waardoor het een centrale en essentiële *hub* is geworden, zowel bestuurlijk als economisch. De haven van Antwerpen, de tweede in Europa, wordt het toneel van een meedogenloze strijd tussen verscheidene misdaadorganisaties voor de controle over de illegale drugshandel. In die haven wordt beslag gelegd op bijna een derde van de in beslag genomen cocaïne in de Unie. We moeten ons bewust worden van het financiële gewicht dat die structuren hebben. In hoeverre zijn die organisaties in staat om door ongeoorloofde beïnvloeding en witwassen democratische staten en hun grondslagen te schaden?

De Unie moet een ambitieuze strategie van bundeling van politie- en douanemiddelen ten uitvoer leggen om die – vaak transnationale – organisaties uit te schakelen. Die strategie moet ook een ambitieuze aanpak van de financiële misdaad omvatten. Tot slot hoopt spreker dat het EMPACT-platform (12) overtuigende resultaten zal boeken en de EU de weg zal opsturen van meer samenwerking, zodat de rust en de veiligheid binnen haar grenzen kunnen worden hersteld.

In hun uiteenzettingen benadrukken verschillende sprekers dat de toekomstige wetgeving een goed evenwicht zou moeten nastreven tussen het bewaren van de fundamentele rechten van de burgers en hun veiligheid. In twee uiteenzettingen wordt het probleem van de transparantie en de corruptie in politieke instellingen aangestipt. Men zou erop moeten toezien dat burgers parlementsleden en politici kunnen vertrouwen. In die zin vermeldt de heer Rapin (Frankrijk, Senaat) zijn voorstel om het thema transparantie en ethiek toe te voegen

(12) Pour plus d'informations, voir: [https://home-affairs.ec.europa.eu/policies/law-enforcement-cooperation/operational-cooperation/empact-fighting-crime-together\\_en](https://home-affairs.ec.europa.eu/policies/law-enforcement-cooperation/operational-cooperation/empact-fighting-crime-together_en).

(12) Voor meer informatie zie: [https://home-affairs.ec.europa.eu/policies/law-enforcement-cooperation/operational-cooperation/empact-fighting-crime-together\\_en](https://home-affairs.ec.europa.eu/policies/law-enforcement-cooperation/operational-cooperation/empact-fighting-crime-together_en).

l'éthique au projet d'ordre du jour de la réunion plénière de la LXIX<sup>e</sup> COSAC.

Le thème de la migration est également abordé par les intervenants, y compris le rôle des organisations non gouvernementales (ONG) dans le crime organisé du trafic de migrants, la lutte contre la migration illégale et la protection des frontières extérieures de l'UE. L'accent est mis sur la nécessité de finaliser le paquet «migration et asile» qui devrait être renforcé au regard des menaces internes et externes auxquelles l'UE est confrontée.

Les représentants de la Hongrie et de la Roumanie soulèvent encore la question de l'élargissement futur de l'espace Schengen à la Roumanie et à la Bulgarie, qu'ils soutiennent tous deux.

M. Kairidis (Grèce) met en garde contre les liens entre les menaces externes et internes qui ont leurs racines au Kremlin. Il vise notamment le lien entre le président russe et le crime organisé, en particulier le trafic de drogue depuis le Venezuela via la Turquie – qui contrôle, par ailleurs, les deux principales routes migratoires – avec l'aide de la Russie, qui tente de saper les démocraties de l'UE ainsi que de s'enrichir. L'orateur mentionne également les cas récents d'autodafé de Coran en Europe par des groupes d'extrême droite, comme des actions qui devraient être considérées comme faisant partie de la stratégie globale du Kremlin pour saper la stabilité de l'UE. Il demande à la commissaire Johansson de développer ces questions.

Dans leurs interventions, les représentants serbe et kosovar résument les progrès réalisés dans le domaine de la criminalité organisée sur la voie de l'intégration de leur pays dans l'UE.

Après le débat, les orateurs principaux font leurs remarques finales. Mme Johansson commente la future adhésion de la Roumanie et de la Bulgarie à l'espace Schengen, qui signifierait, selon elle, une plus grande sécurité pour l'UE. Elle évoque également le paquet «migration et asile» qui doit être adopté d'ici 2024, ajoutant que l'actuelle présidence suédoise, ainsi que les futures présidences espagnole et belge, auront ce sujet important à leur ordre du jour.

En ce qui concerne la guerre en Ukraine, la commissaire déclare que le président russe ne veut pas seulement détruire l'Ukraine mais aussi l'Union européenne, ou du moins la déstabiliser et la diviser. Elle ajoute qu'il

aan de ontwerpagenda van de plenaire vergadering van de LXIX<sup>e</sup> COSAC.

Migratie komt ook aan bod, net als de rol van niet gouvernementele organisaties (ngo) in de georganiseerde misdaad van migrantensmokkel, de strijd tegen illegale migratie en de bescherming van de buitenranden van de EU. De nadruk ligt op de noodzaak om het pakket «migratie en asiel» af te ronden en te versterken, gelet op de interne en externe bedreigingen waaraan de EU het hoofd moet bieden.

De vertegenwoordigers van Hongarije en Roemenië stippen ook de toekomstige uitbreiding van het Schengengebied aan met Roemenië en Bulgarije, die ze beide ondersteunen.

De heer Kairidis (Griekenland) waarschuwt voor de banden tussen externe en interne bedreigingen die hun oorsprong vinden in het Kremlin. Hij bedoelt dan vooral de band tussen de Russische president en de georganiseerde misdaad, in het bijzonder de drugshandel vanuit Venezuela via Turkije – dat overigens de twee belangrijkste migratieroutes controleert – met de hulp van Rusland, dat de democratieën van de EU probeert te ondermijnen en zich te verrijken. Spreker vermeldt ook recente gevallen van verbrandingen van de Koran in Europa door extreemrechtse groeperingen, net als acties die moeten worden gezien als onderdeel van de algemene strategie van het Kremlin om de stabiliteit in de EU te ondergraven. Hij verzoekt commissaris Johansson om dieper in te gaan op die kwesties.

De Servische en Kosovaarse vertegenwoordigers geven in hun uiteenzettingen een samenvatting van de vooruitgang die ze geboekt hebben inzake georganiseerde misdaad met het oog op de toetreding van hun land tot de EU.

Na het debat geven de hoofdsprekers hun slotopmerkingen. Mevrouw Johansson bespreekt de toekomstige toetreding van Roemenië en Bulgarije tot het Schengengebied, wat volgens haar een grotere veiligheid voor de EU zou betekenen. Ze vermeldt ook het pakket «migratie en asiel» dat tegen 2024 moet worden goedgekeurd, waarbij ze eraan toevoegt dat dit belangrijke onderwerp op de agenda van het huidige Zweedse voorzitterschap en de toekomstige Spaanse en Belgische voorzitterschappen staat.

Wat de oorlog in Oekraïne betreft, geeft de commissaris aan dat de Russische president niet alleen Oekraïne, maar ook de Europese Unie wil vernietigen, of toch minstens wil destabiliseren en verdelen. Ze geeft aan dat

craint l'UE en raison de sa démocratie, de sa liberté et de sa prospérité. L'UE ne doit pas être naïve et doit être consciente du fait que M. Poutine finance des partis politiques dans l'UE et en dehors de l'UE, qu'il orchestre des cyberattaques contre les infrastructures importantes de l'UE et qu'il consacre de nombreuses ressources à la désinformation à l'égard de l'UE et de son voisinage. L'oratrice conclut en disant que le rôle géopolitique de l'UE dans le monde est plus important que jamais et que la sécurité doit aller de pair avec cette situation.

Dans ses remarques finales, M. Olsson souligne l'importance du rôle d'Europol dans la lutte contre la criminalité organisée, en tant qu'autorité répressive la plus efficace de l'UE. Cette efficacité est également renforcée par le fait qu'il s'agit d'une plateforme qui rassemble toutes les autorités répressives nationales travaillant ensemble.

Enfin, Mme Hildingson Boqvist rappelle l'importance de la coopération entre les secteurs public et privé. Elle souligne également que l'accès des enfants à la justice est un facteur crucial dans la lutte contre les abus sexuels. Elle ajoute que les autorités chargées de l'application de la loi et la société doivent être dotées de ressources suffisantes. Selon elle, la clé de l'aide aux victimes est la création d'un environnement stable et favorable avec lequel elles peuvent se sentir en confiance dans de telles situations.

#### **IV. SESSION II: PRÉSENTATION DES PRIORITÉS DE LA PRÉSIDENCE SUÉDOISE DU CONSEIL DE L'UE**

##### **A. Exposés introductifs**

###### **I) Exposé de M. Danielsson**

M. Danielsson, secrétaire d'État adjoint au ministre suédois des Affaires européennes, ouvre la session. Après un mois de présidence, il peut recenser un certain nombre d'événements importants, comme la visite des commissaires européens à Kiruna au début de la présidence suédoise ou la présentation des priorités de la présidence suédoise lors de la session plénière du Parlement européen à la mi-janvier.

En étroite collaboration avec le *Riksdag*, le gouvernement suédois est parvenu à un consensus tant sur l'établissement des priorités communes que sur les modalités de coopération pendant la présidence. Il faut savoir

hij beducht is voor de democratie, vrijheid en welvaart van de EU. De EU mag niet naïef zijn en moet zich ervan bewust zijn dat de heer Poetin politieke partijen financiert in de EU en daarbuiten, dat hij cyberaanvallen opzet tegen belangrijke EU-infrastructuren en dat hij heel wat middelen inzet voor desinformatie tegen de EU en haar naburen. Tot slot geeft spreekster aan dat de geopolitieke rol van de EU in de wereld belangrijker is dan ooit en dat veiligheid hiermee moet samengaan.

In zijn slotopmerkingen benadrukt de heer Olsson het belang van de rol van Europol in de strijd tegen de georganiseerde misdaad, als meest doeltreffende ordehandhavingsinstantie van de EU. Die doeltreffendheid wordt ook versterkt doordat het om een platform gaat dat alle samenwerkende nationale ordehandhavingsinstanties verzamelt.

Tot slot wijst mevrouw Hildingson Boqvist nog eens op het belang van de samenwerking tussen de overheids- en de privésector. Ze benadrukt ook dat de toegang van kinderen tot justitie een cruciale factor is in de strijd tegen seksueel misbruik. Zij geeft ook aan dat de instanties die de wet moeten toepassen en de samenleving over voldoende middelen moeten beschikken. Spreekster denkt dat de sleutel om slachtoffers te helpen, ligt in het creëren van een stabiele en gunstige omgeving, waar kinderen zich veilig voelen in dergelijke situaties.

#### **IV. SESSIE II: VOORSTELLING VAN DE PRIORITEITEN VAN HET ZWEEDSE VOORZITTERSCHAP VAN DE RAAD VAN DE EU**

##### **A. Inleidende uiteenzettingen**

###### **I) Uiteenzetting van de heer Danielsson**

De heer Danielsson, staatssecretaris toegevoegd aan de minister voor Europese Aangelegenheden van de Zweedse regering, opent de eerste sessie en verklaart dat hij na één maand voorzitterschap kan terugblikken op een aantal belangrijke gebeurtenissen, zoals het bezoek van de eurocommissarissen aan Kiruna bij het begin van het voorzitterschap van Zweden en de voorstelling van de prioriteiten van het Zweedse voorzitterschap in de plenaire vergadering van het Europees Parlement half januari.

De Zweedse regering heeft in nauwe samenwerking met de *Riksdag* een consensus bereikt over zowel het vaststellen van gemeenschappelijke prioriteiten, als over de wijze van samenwerking tijdens het voorzitterschap.

qu'une présidence forte nécessite un soutien national solide et que les parlements nationaux jouent un rôle essentiel dans le processus démocratique de l'UE. La commission des Affaires européennes du *Riksdag* a joué un rôle central de coordination entre le gouvernement et le Parlement.

La Suède assure la présidence du Conseil de l'UE à une époque pleine de défis historiques. La guerre en Ukraine et ses conséquences dominent en effet l'agenda de la présidence suédoise. L'Ukraine lutte non seulement pour sa survie, mais aussi pour nos valeurs de démocratie et de sécurité. Face à la guerre, l'UE a fait preuve d'une unité remarquable, en apportant un soutien massif à l'Ukraine. La présidence suédoise doit à présent veiller à maintenir cette unité et à empêcher le Kremlin de semer la division au sein de l'UE. L'agression illégale russe a durement touché les économies européennes et leur approvisionnement énergétique. Les entreprises et les ménages sont soumis à de fortes pressions. Tant l'UE que ses États membres ont dû faire face à ces crises, mais ils restent déterminés à faire jouer à l'Union un rôle pionnier dans la transition écologique.

Les quatre priorités de la présidence suédoise sont la sécurité de l'UE et des citoyens, la compétitivité, la transition verte et énergétique ainsi que la démocratie libérale et l'état de droit.

La sécurité est la première priorité. Durant la présidence, des pressions sont exercées sur le Kremlin par le maintien des sanctions et au moyen des démarches visant à faire en sorte que la Russie doive répondre de ses violations du droit international. La présidence suédoise étudiera la manière dont les avoirs russes gelés pourraient être utilisés pour financer la reconstruction de l'Ukraine. Le soutien apporté par l'UE à l'Ukraine sera maintenu sur tous les plans: politique, économique, militaire et humanitaire. À cet égard, il sera essentiel de veiller à ce que l'unité soit préservée.

Par ailleurs, la sécurité intérieure européenne devra être renforcée, avec un meilleur contrôle aux frontières et une coopération policière accrue. La criminalité organisée ne s'arrêtant pas aux frontières nationales, les efforts européens pour lutter contre cette criminalité ne devraient pas non plus s'arrêter aux frontières. La présidence poursuivra les négociations relatives au pacte sur la migration et l'asile, en s'appuyant sur les avancées réalisées sous les présidences française et tchèque. Parallèlement, des efforts devront également être déployés pour relever les défis qui se posent à court terme dans le domaine de la

Een sterk voorzitterschap vereist een ruime binnelandse steun en nationale parlementen spelen een vitale rol in het democratische proces van de Europese Unie. De commissie voor Europese Aangelegenheden van de Zweedse *Riksdag* speelde een centrale coördinerende rol tussen regering en Parlement.

In deze tijd, vol historische uitdagingen, neemt Zweden het voorzitterschap van de Raad van de EU over. Zo domineren de oorlog in Oekraïne en de gevolgen hiervan de agenda van het Zweedse voorzitterschap. Oekraïne vecht niet alleen voor zijn eigen overleven, maar ook voor onze waarden van democratie en veiligheid. De oorlog toonde een opmerkelijke eenheid in de EU met een overweldigende steun voor Oekraïne. Het Zweedse voorzitterschap staat nu voor de taak deze eenheid te handhaven en te beletten dat het Kremlin verdeeldheid zou zaaien in de EU. De illegale agressie van Rusland heeft de Europese economieën en energievoorrading zwaar getroffen. Bedrijven en gezinnen komen onder zware druk te staan. Zowel de Europese Unie, als de lidstaten hebben het hoofd geboden aan deze crisissen, maar staan stevig in hun schoenen om de Unie een voortrekkersrol te laten spelen in de groene transitie.

De vier prioriteiten van het Zweedse voorzitterschap zijn veiligheid van de EU en de burgers; concurrentiekraft; groene en energietransitie; en liberale democratie en de rechtsstaat.

Veiligheid vormt de eerste prioriteit. Tijdens het voorzitterschap wordt er druk gezet op het Kremlin door de sancties te handhaven en Rusland verantwoordelijk te stellen voor zijn inbreuken op het internationaal recht. Het Zweedse voorzitterschap zal nagaan hoe bevoren Russische tegoeden kunnen worden aangewend voor de financiering van de heropbouw van Oekraïne. De Europese steun aan Oekraïne zal onder allerlei vormen worden voortgezet, politiek, economisch, militair en humanitair. Het is hierbij een centrale taak de eenheid te behouden.

Daarnaast moet de Europese interne veiligheid worden versterkt, met een betere grensbewaking en versterkte politiesamenwerking. Omdat de georganiseerde misdaad niet stopt aan de nationale grenzen, zouden de Europese inspanningen om deze misdaad te bekampen evenmin mogen ophouden aan de grenzen. Het voorzitterschap zal de onderhandelingen over het migratie- en asiel pact voortzetten, voortbouwend op de vorderingen die inmiddels zijn gemaakt tijdens het Franse en Tsjechische voorzitterschap. Tezelfdertijd moet er werk van worden gemaakt om de uitdagingen op korte termijn aan te

migration illégale, en particulier le long de la route des Balkans occidentaux.

La compétitivité est la deuxième priorité. Actuellement, les entreprises et l'industrie sont confrontées en Europe à des conditions d'investissement et de croissance moins favorables que dans d'autres parties du monde, l'Europe ayant trop longtemps négligé cette dimension. Malgré le succès du marché intérieur pour la circulation des biens, la facilitation des services et des données n'a pas pu être réalisée de manière aussi satisfaisante. La loi américaine sur la réduction de l'inflation est une bonne chose pour l'Europe compte tenu de ses objectifs climatiques ambitieux, mais la présidence suédoise estime néanmoins qu'il faut faire preuve de prudence dans l'évaluation de ses conséquences pour l'industrie et le marché européens. La présidence souhaite œuvrer au renforcement de la compétitivité et de la productivité européennes et réduire l'écart entre l'UE et ses concurrents, en particulier l'Asie et les États-Unis.

Le marché intérieur fête ses trente ans en 2023. La présidence suédoise souhaite jouer un rôle moteur dans l'élaboration d'une boussole compétitive de l'UE, dans le cadre de laquelle la recherche et le développement seraient stimulés et la réglementation améliorée. L'UE doit passer à la vitesse supérieure dans la transition écologique et numérique, et la présidence suédoise inscrira la compétitivité à long terme à l'ordre du jour du Conseil européen de mars.

La transition verte et énergétique constitue la troisième priorité. La crise climatique représente l'un des plus grands défis de notre époque, l'Union européenne étant l'un des principaux acteurs mondiaux dans ce domaine. Cela implique également qu'un rôle d'exemple incombe à l'Europe, qui doit combiner la réalisation d'objectifs climatiques ambitieux avec la croissance et la compétitivité. Certains dossiers relevant du paquet «Ajustement à l'objectif 55» doivent encore être finalisés. La présidence suédoise souhaite y parvenir, même si la tâche ne sera pas aisée. Nous avons besoin de davantage d'énergie non fossile offrant une grande sécurité d'approvisionnement, en ce compris les énergies renouvelables et l'énergie nucléaire, en gardant à l'esprit que chaque pays a le droit de déterminer son propre mix énergétique.

La quatrième priorité concerne les valeurs démocratiques et l'état de droit. Des juridictions indépendantes et des institutions démocratiques vigilantes sont nécessaires pour assurer la confiance entre États membres et être un gage de coopération au sein de l'Union

européenne. Les deux dernières priorités concernent les migrations et la sécurité.

Concurrentiekraft is de tweede prioriteit. Momenteel zijn de voorwaarden voor de ondernemingen en de industrie om te investeren en te groeien in Europa niet zo gunstig als in andere delen van de wereld, omdat Europa al te lang hier geen aandacht heeft aan besteed. Hoewel de interne markt voor het goederenverkeer een succesverhaal was, is het er onvoldoende in geslaagd om diensten en data te faciliteren. De Amerikaanse inflatiereductiewet is een goede zaak voor Europa omdat de ambitieuze doelstellingen op het gebied van klimaat, maar het Zweedse voorzitterschap is van oordeel dat er voorzichtig moet worden omgesprongen met de gevolgen ervan voor de Europese industrie en de markt. Het voorzitterschap wenst een focus te leggen op de versterking van de Europese concurrentiekraft en productiviteit en de groekloof te dichten tussen de EU en haar concurrenten, meer bepaald Azië en de Verenigde Staten.

De interne markt bestaat dertig jaar in 2023. Het Zweedse voorzitterschap wenst een drijvende kracht te zijn voor de verwezenlijking van een concurrentieel kompas van de EU, waarbij onderzoek en ontwikkeling worden aangezwengeld en de regelgeving wordt verbeterd. De EU dient een versnelling hoger te schakelen in de groene en digitale transitie en het Zweedse voorzitterschap zal de concurrentiekraft op de lange termijn tijdens de Europese Raad van maart agenderen.

De groene en energietransitie vormt de derde prioriteit. Een van de grootste uitdagingen van onze tijd is de klimaatcrisis. De Europese Unie is op dit gebied één van de belangrijkste mondiale actoren. Dit betekent ook dat Europa een voorbeeldfunctie vervult, waarbij het realiseren van ambitieuze klimaatdoelstellingen gecombineerd wordt met groei en concurrentiekraft. Enkele dossiers binnen het *Fit for 55*-pakket moeten nog verder worden afgerond en het Zweedse voorzitterschap wenst dit te realiseren, hoewel dit niet eenvoudig zal zijn. Meer fossielvrije energie met een grote zekerheid op energievoorziening, met inbegrip van hernieuwbare energie en kernenergie, is noodzakelijk, waarbij we voor ogen houden dat elk land het recht heeft om zelf zijn energiemix te bepalen.

De vierde prioriteit vormt de democratische waarden en de rechtsstaat. Onafhankelijke rechtersbanken en alerte democratische instellingen zijn noodzakelijk om het vertrouwen te verzekeren tussen de lidstaten en als garantie op samenwerking binnen de Europese

européenne sur les plans juridique, politique et économique. Il faut préserver l'état de droit dans chaque État membre afin de protéger les citoyens et le fonctionnement du marché unique. Les procédures de l'article 7 du Traité sur l'Union européenne (TUE) se poursuivent comme prévu. Durant la présidence, un symposium sera organisé sur les instruments et les méthodes utilisés pour garantir l'état de droit.

## **2) Exposé de M. Karas**

M. Karas, premier vice-président du Parlement européen, prend ensuite la parole. Selon lui, 2023 doit être l'année où l'UE fera preuve d'unité, de détermination et de volonté politique pour agir de concert. Il s'impose de mener un débat sur la sécurité de l'UE, la Boussole stratégique et l'Union européenne de la défense. En ce qui concerne la politique d'asile et de migration, l'UE n'a pas réalisé d'avancées suffisantes. Par manque de volonté politique, les solutions proposées n'ont pas été mises en œuvre jusqu'à présent. L'intervenant attire l'attention sur le fait que l'absence d'un accord sur le pacte d'asile et de migration risque d'alimenter le soutien aux partis extrémistes et anti-européens lors des prochaines élections européennes et nationales.

M. Karas souligne que l'UE doit non seulement réduire sa dépendance énergétique, mais également réformer les marchés de l'énergie et approuver complètement le paquet «Ajustement à l'objectif 55».

L'intervenant appelle par ailleurs à ne pas laisser lettre morte les résultats de la Conférence sur l'avenir de l'Europe.

Pour conclure, il insiste sur le fait que les priorités de la présidence suédoise ne pourront être effectivement réalisées que si tout le monde se montre disposé à façonner l'histoire avec plus d'honnêteté, de responsabilité et de vision. La mise en pratique de ces priorités est la clé d'une Europe plus forte, plus verte, plus numérique et plus compétitive.

## **B. Échange de vues**

Durant l'échange de vues organisé ensuite, plusieurs intervenants insistent sur la nécessité de renforcer l'unité européenne et le soutien à l'Ukraine, tout en mettant en garde contre le régime russe actuel qui souhaite redéfinir l'architecture de sécurité européenne et l'ordre juridique démocratique en Europe. Les Russes qui sont responsables de crimes de guerre en Ukraine doivent être jugés.

Unie op juridisch, politiek en economisch gebied. De rechtsstaat moet worden bewaakt in iedere lidstaat om de burgers en de werking van de eengemaakte markt te beschermen. De procedures van artikel 7 van het Verdrag betreffende de Europese Unie (VEU) worden verdergezet zoals gepland. Tijdens het voorzitterschap zal er een symposium worden georganiseerd over de instrumenten en methoden die worden gebruikt om de rechtsstaat te verzekeren.

## **2) Uiteenzetting van de heer Karas**

Vervolgens neemt de heer Karas, eerste vicevoorzitter van het Europees Parlement, het woord. Hij is van oordeel dat 2023 het jaar moet zijn waarin de Europese Unie eenheid toont, vastberaden is en de politieke wil toont om samen op te treden. Een debat over de veiligheid van de EU, het Strategisch Kompas en de Europese defensieunie dringt zich op. Wat het asiel- en migratiebeleid betreft, heeft de EU onvoldoende vorderingen geboekt. Door een gebrek aan politieke wil zijn de voorgestelde oplossingen tot op heden niet geïmplementeerd. Spreker waarschuwt ervoor dat het uitblijven van een akkoord over het asiel- en migratiepact de steun voor extremistische en anti-Europese partijen kan aanwakkeren bij de komende Europese en nationale verkiezingen.

De heer Karas wijst erop dat de Europese Unie niet alleen de energie-afhankelijkheid moet terugdringen, maar eveneens de energiemarkten moet hervormen en het *Fit for 55*-pakket finaal moet goedkeuren.

Spreker pleit er vervolgens voor om de resultaten van de Conferentie over de toekomst van Europa niet te negeren.

Tot besluit beklemtoont hij dat de prioriteiten van het Zweedse voorzitterschap slechts in de praktijk kunnen worden omgezet als iedereen bereid is de geschiedenis vorm te geven met meer eerlijkheid, verantwoordelijkheid en visie. Het omzetten in de praktijk van deze prioriteiten is de sleutel voor een sterker, groener, meer digitaal en concurrentieel Europa.

## **B. Gedachtewisseling**

In de gedachtewisseling die hierop volgt, beklemtonen meerdere sprekers de noodzaak van meer Europese eenheid en steun voor Oekraïne en waarschuwen ze ervoor dat het huidige Russische regime de Europese veiligheidsarchitectuur en de Europese democratische rechtsorde wenst te herdefiniëren. De Russen die verantwoordelijk zijn voor oorlogsmisdaden in Oekraïne moeten voor de rechtbank worden gedaagd.

Mme Klympush-Tsintsadze (Ukraine) exprime sa reconnaissance profonde pour le soutien militaire, financier et politique qui est apporté à l'Ukraine. Par ailleurs, elle insiste sur la nécessité d'effectuer des livraisons d'armes de manière urgente et durable, et d'exercer une pression constante sur la Russie afin de vaincre l'autoritarisme.

Mme Tillieux, présidente de la Chambre des représentants de Belgique, déclare que la tolérance, la solidarité, le compromis, l'égalité et l'équité, le respect sont des éléments essentiels de nos politiques et participent au maintien de la paix, à la sécurité des citoyennes et citoyens européens et à leur développement au sein de l'Union. Or, partout dans le monde, l'extrémisme est de retour, et le continent européen n'y échappe pas. Cette tendance à la radicalisation est malheureusement délétère pour la démocratie européenne. L'Europe est le continent de l'émancipation et de la libre expression. Il faut le rappeler chaque jour, et rappeler l'histoire sombre qu'elle a vécue pour que, plus jamais, l'extrême n'arrive au pouvoir. Il faut sans cesse se battre pour les valeurs et les droits, pour la liberté et le respect de l'autre.

Du 1<sup>er</sup> juillet 2023 au 31 décembre 2024, l'Espagne, la Belgique et la Hongrie formeront la présidence en trio de l'Union européenne. Les trois pays décideront d'un programme commun qui sera le fil conducteur de chaque présidence. Au premier semestre 2024, ce sera le tour de la Belgique d'assurer la présidence du Conseil de l'UE. Le Parlement et le gouvernement fédéraux attachent une grande importance à la réussite de cette présidence. Les préparatifs ont largement débuté en étroite concertation avec les entités fédérées. Mme Tillieux fait le vœu que cette présidence sera l'occasion de renforcer le soutien de l'opinion publique au projet européen.

Ensuite, l'oratrice rappelle que depuis plus de cinquante ans, l'Union européenne poursuit l'objectif de l'égalité entre les femmes et les hommes. Tout comme la Suède, qui mène une politique active en matière d'égalité des genres et une politique volontariste qui s'attaque aux déséquilibres structurels et historiques, la Belgique accordera la plus grande importance à l'égalité entre les femmes et les hommes durant sa présidence du Conseil de l'UE. L'ambition que la présidente de la Chambre belge partage avec la présidente du Sénat belge est que le Parlement fédéral devienne, d'ici 2030, un des parlements européens les plus sensibles à la dimension du genre. La volonté des deux présidentes est de montrer l'exemple à travers une politique de *gender mainstreaming*. Aussi, le genre pourrait être choisi comme thème parlementaire dans le cadre de la présidence belge de

Mevrouw Klympush-Tsintsadze (Oekraïne) stelt de militaire, financiële en politieke steun voor Oekraïne ten zeerste op prijs. Tezelfdertijd beklemtoont zij de nood aan duurzame en dringende wapenleveringen en voortdurende druk op Rusland om het autoritarisme te overwinnen.

Mevrouw Tillieux, voorzitster van de Kamer van volksvertegenwoordigers van België, geeft aan dat tolerantie, solidariteit, compromis, gelijkheid en rechtvaardigheid en respect de essentiële vormen van ons beleid en bijdragen tot het bewaren van de vrede, de veiligheid van de Europese burgers en hun ontwikkeling binnen de Unie. Overal in de wereld komt het extremisme weer op en het Europees continent ontsnapt hier niet aan. Die trend tot radicalisering is helaas schadelijk voor de Europese democratie. Europa is een continent van emancipatie en vrije mening. We moeten onszelf hier elke dag aan herinneren, net als aan de donkere geschiedenis die Europa heeft gekend om te voorkomen dat extremisme ooit nog aan de macht komt. Er moet voortdurend worden gestreden voor de waarden en de rechten, voor de vrijheid en het respect van de ander.

Van 1 juli 2023 tot 31 december 2024 zullen Spanje, België en Hongarije het triovoorzitterschap van de Europese Unie vormen. De drie landen zullen over een gemeenschappelijk programma beslissen dat als rode draad door elk voorzitterschap zal lopen. In het eerste semester 2024 is België aan zet voor het voorzitterschap van de Raad van de EU. Het Federale Parlement en de federale regering hechten veel belang aan het welslagen van dit voorzitterschap. De voorbereidingen zijn volop aan de gang in nauw overleg met de deelstaten. Mevrouw Tillieux hoopt dat het voorzitterschap de gelegenheid zal zijn om de steun van de publieke opinie voor het Europees project te versterken.

Vervolgens herinnert spreekster eraan dat de Europese Unie al meer dan vijftig jaar de doelstelling van gendergelijkheid nastreeft. Net als Zweden, dat een actief beleid voert inzake gendergelijkheid en een daadkrachtig beleid dat structurele en historische ongelijkheden bestrijdt, zal België het grootste belang hechten aan gendergelijkheid tijdens het voorzitterschap van de Raad van de EU. De ambitie die de voorzitster van de Kamer van volksvertegenwoordigers en de voorzitster van de Belgische Senaat delen, is om van het Federaal Parlement een van de meest gendergevoelige Europese parlementen te maken tegen 2030. Beide voorzitsters willen het voorbeeld geven via een beleid van *gender mainstreaming*. Zo zou gender gekozen kunnen worden als parlementair thema in het kader van het Belgisch voorzitterschap van de EU met als doel om steeds meer

l'UE avec pour objectif d'intégrer toujours plus l'égalité entre les femmes et les hommes dans toutes les politiques que l'Europe met en œuvre.

Le sujet de discussion suivant concerne la politique d'élargissement. Plusieurs présidents insistent sur la nécessité d'avancer dans ce domaine, non seulement pour la stabilité et la prospérité des pays candidats à l'adhésion, mais aussi pour le bien de l'Europe dans son ensemble.

Mme Oomen-Ruijten (Pays-Bas, Première Chambre) attire l'attention sur la mise en œuvre de la Boussole stratégique et sur l'importance de trouver des solutions en matière de migration.

Certaines interventions préfigurent déjà le prochain débat de la réunion plénière de la COSAC sur le thème du marché intérieur. M. Anglade (France, Assemblée nationale) souligne la nécessité de défendre la souveraineté industrielle de l'Europe, tandis que son collègue, M. Rapin (France, Sénat), milite pour que l'on mette plus l'accent sur le commerce électronique et automatisé. Il y a lieu de réviser les règles actuelles.

La transition écologique et la sécurité énergétique sont également abordées. Selon Mme Hassi (Finlande), la transition écologique concerne non seulement la politique industrielle, mais aussi la sécurité. M. Kekec (Slovénie, *Državni Svet* – Sénat) demande la création d'une instance réglementaire chargée d'intervenir dans des cas urgents où les prix de l'énergie sont anormalement élevés.

Plusieurs intervenants soutiennent la demande d'adhésion à l'OTAN introduite par la Finlande et la Suède. M. Sprūds (Lettonie) insiste pour que l'on renforce la coopération entre l'UE et l'OTAN. M. Moreno (Espagne) estime que l'UE doit agir pour défendre sa sûreté, sa sécurité et sa place de *leader* dans le monde. Afin de lutter contre les menaces internes et externes, l'UE a besoin de nouveaux outils et doit à cet effet développer davantage son autonomie stratégique, d'après M. Kmec (Slovaquie).

À l'issue de ce débat, le secrétaire d'État Danielsson indique que la présidence suédoise s'engage à relever les défis dans le domaine de la migration et à donner la priorité au paquet «Ajustement à l'objectif 55» dans l'agenda législatif européen.

rekening te houden met gendergelijkheid in alle beleidsmaatregelen die Europa neemt.

Daarnaast komt het uitbreidingsbeleid eveneens ter sprake, waarbij enkele voorzitters de noodzaak om op dit gebied vooruitgang te boeken, niet alleen voor de stabiliteit en de welvaart van de betrokken kandidaat-lidstaten, maar ook voor geheel Europa, onderlijnen.

Mevrouw Oomen-Ruijten (Nederland, Eerste Kamer) vraagt aandacht voor het uitvoeren van het Strategisch Kompas en voor het vinden van oplossingen voor migratie.

Enkele toespraken bieden reeds een vooruitblik op het komende plenaire COSAC-debat over de «interne markt». De heer Anglade (Frankrijk, *Assemblée nationale*) heeft het over de noodzaak om de industriële soevereiniteit van Europa te verdedigen, terwijl zijn collega, de heer Rapin (Frankrijk, Senaat) ervoor ijvert meer focus te leggen op de elektronische en geautomatiseerde handel. De huidige regels zijn aan herziening toe.

De groene transitie en de energiezekerheid komen eveneens ter sprake. De groene transitie gaat niet alleen over industrieel beleid, maar eveneens over veiligheid, aldus mevrouw Hassi (Finland). De heer Kekec (Slovénië, *Državni Svet* – Senaat) bepleit het in het leven roepen van een regelgevende instantie die optreedt bij noodgevallen van abnormale energieprijzen.

Verschillende sprekers ondersteunen het verzoek tot NAVO-lidmaatschap van Finland en Zweden. De heer Sprūds (Letland) dringt aan op de versterking van de samenwerking tussen de EU en de NAVO. De heer Moreno (Spanje) vindt dat de EU moet opkomen voor het verdedigen van zijn veiligheid, veiligheid en leiderschapspositie in de wereld. Om de interne en externe bedreigingen tegen te gaan, heeft de EU nieuwe tools nodig en dient het hiervoor verder haar strategische autonomie te ontwikkelen, aldus de heer Kmec (Slovakije).

Na dit debat geeft de staatssecretaris Danielsson aan dat het Zweedse voorzitterschap zich zou inzetten om de uitdagingen op het gebied van migratie aan te gaan en voor wat betreft de EU-wetgevingsagenda prioriteit te geven aan het *Fit for 55*-pakket.

## V. CONCLUSION DU PRÉSIDENT

M. Wallmark, président de la commission des Affaires européennes du *Riksdag* suédois, remercie les délégations pour leur présence et leurs interventions.

La prochaine réunion de la COSAC se tiendra en séance plénière, du dimanche 14 au mardi 16 mai 2023 à Stockholm. En préambule à cette réunion, l'intervenant formule trois voeux: une Europe forte et florissante dont le marché intérieur prospère grâce à des économies stables, l'adhésion rapide de la Suède et de la Finlande à l'OTAN, et une Ukraine libre.

## VI. RENCONTRE BILATÉRALE AVEC LA PRÉSIDENTE DE LA COMMISSION DE L'INTÉGRATION DE L'UKRAINE DANS L'UE

Le 29 janvier 2023, la présidente de la Chambre, Mme Tillieux, et M. Van Goidsenhoven, tous deux coprésidents du Comité d'avis fédéral chargé des questions européennes, ont rencontré, en marge de la réunion des présidents de la COSAC, Mme Klympush-Tsintsadze, présidente de la commission de l'intégration de l'Ukraine dans l'UE du *Verkhovna Rada* (Parlement ukrainien).

Mme Klympush-Tsintsadze dresse un aperçu de la situation sur le terrain. Un tiers de l'économie ukrainienne est dévasté. La distribution d'eau et d'électricité connaît de longues interruptions. Le pays a fait preuve d'une grande résilience, mais de nouvelles livraisons d'armes sont nécessaires. Elle remercie la Belgique pour son soutien à l'Ukraine en tant que pays candidat à l'adhésion à l'UE. Le gouvernement ukrainien s'efforcera de remplir les conditions indispensables pour pouvoir adhérer à l'Union. La Commission européenne actualisera au printemps l'aperçu des progrès réalisés par l'Ukraine pour respecter les critères énoncés dans la recommandation en vue de l'adhésion à l'UE. Une évaluation sera réalisée en octobre 2023.

Mme Tillieux souligne la grande résilience de la population ukrainienne dans la lutte contre la Russie. Le Parlement fédéral suit l'évolution de près. La Chambre a adopté une résolution condamnant l'agression russe contre l'Ukraine et appelant à renforcer le partenariat entre l'UE et l'Ukraine. La présidente de la Chambre décrit les actions menées en Belgique au niveau local, régional et fédéral, ainsi que l'attitude de la population et de la communauté ukrainienne en Belgique. Soixante mille Ukrainiens résident en Belgique. Avec plusieurs présidents d'assemblées de l'UE, Mme Tillieux a effectué une visite de travail en Pologne les 19 et

## V. BESLUIT VAN DE VOORZITTER

De heer Wallmark, voorzitter van de commissie voor Europese Aangelegenheden van de Zweedse *Riksdag*, dankt de delegaties voor hun aanwezigheid en bijdragen.

De volgende COSAC-vergadering vindt plaats in plenaire setting en is gepland van zondag 14 tot en met dinsdag 16 mei 2023 in Stockholm. In de aanloop hiertoe, formuleert spreker drie wensen: een sterk en succesvol Europa waar de interne markt middels stabiele economieën floreert, een spoedig NAVO-lidmaatschap van Zweden en Finland en een vrij Oekraïne.

## VI. BILATERALE ONTMOETING MET DE VOORZITSTER VAN DE COMMISSIE VOOR INTEGRATIE VAN OEKRAÏNE IN DE EU

Op 29 januari 2023 hadden Kamervoorzitster Tillieux en de heer Van Goidsenhoven, beiden covoortzitter van het Federaal Adviescomité voor de Europese Aangelegenheden, in de marge van de COSAC-voorzittersvergadering, een ontmoeting met mevrouw Klympush-Tsintsadze, voorzitster van de commissie voor Integratie van Oekraïne in de EU van de *Verkhovna Rada* (Oekraïens Parlement).

Mevrouw Klympush-Tsintsadze geeft een overzicht van de situatie op het terrein. Een derde van de economie van Oekraïne is verwoest. Er zijn lange onderbrekingen in de water- en elektriciteitsvoorzieningen. Het land heeft veel veerkracht getoond, maar er zijn nieuwe wapenleveringen nodig. Zij dankt België om Oekraïne te steunen als kandidaat-lid van de Europese Unie. De Oekraïense regering zal zich inspannen om aan de noodzakelijke voorwaarden te voldoen om toe te kunnen treden. De update door de Europese Commissie van de vorderingen van Oekraïne bij het vervullen van de aanbeveling voor EU-toetreding zal in de lente plaatsvinden. In oktober 2023 vindt een evaluatie plaats.

Mevrouw Tillieux wijst op de grote veerkracht van de bevolking van Oekraïne in de strijd tegen Rusland. Het Federaal Parlement volgt de ontwikkelingen nauw op. De Kamer heeft een resolutie aangenomen die de Russische agressie tegen Oekraïne veroordeelt en die oproept tot een versterking van het partnerschap tussen de EU en Oekraïne. De Kamervoorzitster schetst de in België ondernomen actie op lokaal, regionaal en federaal niveau en de houding van de bevolking en de Oekraïense gemeenschap in België. Er zijn zestigduizend Oekraïners in België. Samen met een aantal assembleevoorzitsters van de EU, heeft mevrouw Tillieux

20 avril 2022 pour se forger une idée précise des besoins spécifiques des Ukrainiens qui ont fui la violence de la guerre. À cette occasion, elle s'est exprimée en faveur de l'organisation d'un accompagnement psychologique solide et de la création d'une plateforme d'échange pour les experts en soins et assistance psychologiques aux femmes et enfants réfugiés et traumatisés.

À la question de M. Van Goidsenhoven sur la stabilité politique de l'Ukraine, Mme Klympusch répond que la Russie met tout en œuvre pour semer la discorde dans le camp de l'UE et de l'OTAN. Au Parlement ukrainien, il y a encore un groupe parlementaire qui est proche de la Russie, mais tous les autres groupes sont dans le camp de la démocratie et militent pour que la Russie soit jugée devant un tribunal international. Il existe une grande conformité de vues, et c'est d'ailleurs le seul moyen de survivre. Les forces armées qui luttent pour préserver l'intégrité territoriale de l'Ukraine méritent tout notre soutien. L'état de siège conduit parfois à l'autocensure. Malgré la guerre, les institutions du pays continuent à fonctionner. Une visite de travail pourrait être organisée par le biais du réseau «*United for Ukraine*».

*Les présidents-rapporteurs,*

Gaëtan VAN GOIDSENHOVEN.  
Eliane TILLIEUX.

op 19 en 20 april 2022 een werkbezoek gebracht aan Polen, om er zich een accuraat beeld te kunnen vormen over de specifieke noden van de voor het oorlogsgeweld gevluchte Oekraïners. Ze heeft zich toen uitgesproken voor een gedegen psychologische begeleiding en het creëren van een uitwisselingsplatform voor experten in psychologische zorg en bijstand voor gevluchte en getraumatiseerde vrouwen en kinderen.

Op de vraag van senator Van Goidsenhoven over de politieke stabiliteit van Oekraïne antwoordt mevrouw Klympusch dat Rusland alle middelen inzet om verdeeldheid te zaaien in het kamp van de EU en de NAVO. In het Parlement van Oekraïne is er nog één fractie die aanleunt bij Rusland, maar de andere fracties zitten op de lijn van de democratie. Deze fracties ijveren voor de bestraffing van Rusland voor een internationaal tribunaal. Er is een grote eensgezindheid en dat is ook de enige mogelijkheid om te overleven. De strijdkrachten die voor de territoriale integriteit van Oekraïne strijden verdienen alle steun. De staat van beleg geeft soms aanleiding tot zelfcensuur. Ondanks de oorlog blijven de instellingen van het land functioneren. Via het netwerk «*United for Ukraine*» zou een werkbezoek kunnen worden georganiseerd.

*De voorzitters-rapporteurs,*

Gaëtan VAN GOIDSENHOVEN.  
Eliane TILLIEUX.

**ANNEXE 2**

**Contribution de la LXIX<sup>e</sup> COSAC**  
**Stockholm, du 14 au 16 mai 2023**

**Ukraine**

(1) La COSAC se félicite du soutien rapide et de la solidarité sans faille dont la communauté internationale a fait preuve à l'égard de l'Ukraine depuis février 2022, lorsque la Russie a intensifié son agression militaire non provoquée et injustifiée contre l'Ukraine jusqu'à l'invasion à grande échelle, ainsi que de la forte unité démontrée par l'Union européenne dans ce cadre.

(2) La COSAC appelle l'UE et ses États membres à continuer à fournir une assistance politique, financière, technique, militaire et humanitaire à l'Ukraine, tout en respectant le caractère spécifique de la politique de sécurité et de défense de certains États membres. La COSAC reconnaît les menaces permanentes qui pèsent sur la sécurité dans la région de la mer Noire et contribue à renforcer la résilience de la société en République de Moldavie.

(3) La COSAC condamne de la manière la plus ferme possible l'invasion à grande échelle de l'Ukraine par la Russie, laquelle constitue une violation flagrante de la Charte des Nations unies. Elle condamne également l'implication de la Biélorussie dans l'agression militaire de la Russie. La COSAC souligne que la politique de sanctions de l'UE reste une mesure de dissuasion efficace à l'égard de la Russie et de la Biélorussie.

(4) La COSAC confirme son soutien indéfectible à l'indépendance, à la souveraineté et à l'intégrité territoriale de l'Ukraine à l'intérieur de ses frontières internationalement reconnues.

(5) La COSAC réitère la contribution de la LXVIII<sup>e</sup> COSAC à Prague et appelle à la cessation immédiate et inconditionnelle des actions militaires illégales de la Russie ainsi qu'au retrait de toutes les forces russes et de l'équipement militaire du territoire de l'Ukraine.

(6) La COSAC souligne l'importance de la résolution de l'Assemblée générale des Nations unies sur les principes de la Charte des Nations unies qui sous-tendent une paix globale, juste et durable, dans le respect total de l'indépendance et de la souveraineté territoriale de l'Ukraine.

(7) La COSAC salue et soutient le travail de tous les acteurs qui contribuent à la restauration, au rétablissement et à la reconstruction de l'Ukraine. La COSAC salue le travail en cours concernant l'utilisation des avoirs gelés et immobilisés de la Russie pour soutenir la reconstruction de l'Ukraine.

(8) La COSAC appelle tous les acteurs concernés à intégrer la question de l'égalité hommes-femmes dans tous les efforts de reconstruction, de paix et de sécurité.

(9) La COSAC souligne l'importance cruciale du renforcement continu de la démocratie parlementaire pluraliste et inclusive, du respect des droits de l'homme, y compris les droits des minorités nationales, de l'État de droit et de l'indépendance du pouvoir judiciaire.

(10) La COSAC souligne l'importance de demander des comptes à tous ceux qui ont ordonné, commis ou participé à la commission de crimes de guerre ou d'autres crimes extrêmement graves liés à la guerre d'agression de la Russie contre l'Ukraine et soutient pleinement l'enquête de la Cour pénale internationale en Ukraine.

(11) La COSAC salue les efforts visant à établir un mécanisme judiciaire approprié pour enquêter et poursuivre les personnes qui ont participé à des crimes d'agression en Ukraine. À cet égard, la COSAC se félicite du démarrage des opérations de la base de données sur les preuves de grands crimes internationaux (CICED) et de la mise en place d'un nouveau centre international chargé des poursuites pour le crime d'agression contre l'Ukraine (CIPA) au sein d'Eurojust. La COSAC soutient dans les États membres la pleine mise en œuvre du principe de compétence universelle, visant à renforcer nos valeurs communes qui condamnent les violations des droits de l'homme et les crimes contre l'humanité.

(12) La COSAC condamne la déportation d'enfants ukrainiens par la Fédération de Russie. Elle condamne également la violation du droit des enfants ukrainiens déportés à préserver leur identité, tel que défini par l'article 8 de la Convention des Nations unies relative aux droits de l'enfant, avec la pratique de l'acceptation forcée de la citoyenneté russe.

(13) La COSAC salue et soutient le processus d'élargissement en cours pour l'Ukraine, les Balkans occidentaux, la Moldavie et, en perspective, la Géorgie, sur la base du respect des critères fixés. La COSAC souligne que la stabilité des pays voisins de l'UE est cruciale pour la stabilité et la prospérité de toute l'Europe.

### **Sur la criminalité organisée et la corruption**

(14) La COSAC souligne l'importance d'une coopération et d'un échange d'informations accrus au niveau de l'UE dans la lutte contre la criminalité organisée transnationale. La COSAC salue le rôle de coordination d'Eurojust à cet égard et appelle au renforcement de la coopération avec les pays tiers.

(15) La COSAC salue les initiatives prises par les colégitiateurs pour prévenir et combattre la criminalité organisée transnationale, et souligne l'importance de leur mise en œuvre rapide.

(16) La COSAC appelle à une action renforcée et efficace contre les passeurs de migrants et la traite des êtres humains, qui constituent un défi humanitaire et sécuritaire majeur pour l'Union.

(17) La COSAC salue les nouvelles initiatives visant à lutter contre la corruption dans tous les domaines. La corruption doit être considérée comme relevant de la criminalité organisée.

(18) La COSAC souligne l'importance de la lutte contre la corruption au plan tant national qu'europeen, ainsi que la coopération avec les pays tiers.

### **Le marché unique**

(19) La COSAC est d'accord avec la Commission pour dire que le marché unique est l'une des plus belles réussites de l'UE et souligne son importance pour le développement et la prospérité de l'Union au cours des 30 dernières années.

(20) La COSAC insiste sur le fait que le bien-être des personnes dépend du bon fonctionnement des services essentiels tels que l'énergie, l'eau, la santé, les transports et les télécommunications. L'accent doit rester sur l'élimination des obstacles au marché unique, en particulier dans le secteur des services.

(21) La COSAC souligne qu'une bonne réserve de compétences est importante pour la compétitivité de l'Union. La COSAC se félicite ainsi de la désignation de l'année 2023 comme « Année européenne des compétences ».

(22) La COSAC salue les mesures susceptibles de favoriser davantage les transitions écologique et numérique et de renforcer la compétitivité de l'UE dans le monde, tout en assurant son autonomie stratégique ouverte. La COSAC salue en particulier les mesures qui prennent en compte les petites et moyennes entreprises.

(23) La COSAC souligne que le marché unique a été exposé à diverses crises au cours des dernières années. Les perturbations des chaînes de valeur mondiales au cours de la pandémie ont entraîné des pénuries de produits importants. La guerre de la Russie en Ukraine aggrave les difficultés auxquelles se heurte le marché unique. La guerre a provoqué une crise énergétique majeure qui, à son tour, a entraîné une hausse des prix dans la plupart des régions.

(24) La COSAC souligne combien il est important que l'UE et les États membres, même en temps de crise, continuent à lever les obstacles, à alléger la bureaucratie, à mettre en œuvre et appliquer la législation existante, et à adapter le marché unique à la société moderne et numérique d'aujourd'hui afin de répondre aux attentes des citoyens et des entreprises. Le marché unique doit continuer à s'adapter aux nouveaux défis, tout en élargissant l'espace Schengen à la Roumanie et à la Bulgarie afin de consolider davantage la coopération et la résilience économique de l'UE. Ces mesures sont étroitement liées au renforcement des frontières extérieures.

### **Transition écologique**

(25) La COSAC salue les efforts déployés pour concrétiser tous les éléments du paquet « Ajustement à l'objectif 55 ». L'UE s'est fixé des objectifs ambitieux en matière de climat, lesquels sont nécessaires pour relever les défis à venir.

(26) La COSAC salue les efforts déployés pour la transition écologique et souligne qu'une approche globale est nécessaire pour créer un monde durable.

(27) La COSAC souligne que l'UE a un rôle central à jouer dans la transition écologique et qu'elle doit être à l'avant-garde des efforts mondiaux en matière de climat, tout en reconnaissant l'importance de la coopération avec les pays tiers, car le changement climatique est un défi mondial qui ne connaît pas de frontières.

(28) La COSAC souligne que la transition écologique est une étape nécessaire pour réduire la dépendance énergétique de l'UE, tout en respectant le mix énergétique de chaque État membre, et qu'elle doit être accélérée.

(29) La COSAC note que la transition écologique comporte à la fois des défis et des opportunités à tous les niveaux de la société, et appelle à ce qu'elle soit accompagnée d'un soutien social et économique approprié.

**BIJLAGE 2**

**Contribution of the LXIX COSAC  
Stockholm 14–16 May 2023**

**Ukraine**

- (1) COSAC welcomes the prompt support and unwavering solidarity shown by the international community for Ukraine since February 2022 when Russia upscaled its unprovoked and unjustified military aggression against Ukraine to a full-scale invasion, and the strong unity shown by the European Union in this regard.
- (2) COSAC calls on the EU and its Member States, to continue to provide political, financial, technical, military and humanitarian assistance to Ukraine, while respecting the specific character of the security and defence policy of certain Member States. COSAC acknowledges the continuous security threats in the Black Sea region, and help strengthening societal resilience in the Republic of Moldova.
- (3) COSAC condemns, in the strongest possible terms, Russia's full-scale invasion of Ukraine, which is a blatant violation of the Charter of the United Nations. It also condemns Belarus' involvement in Russia's military aggression. COSAC underlines that the EU sanctions policy remains an effective measure of deterrence towards both Russia and Belarus.
- (4) COSAC confirms its unyielding support for Ukraine's independence, sovereignty and territorial integrity within its internationally recognised borders.
- (5) COSAC reiterates the contribution of the LXVIII COSAC in Prague and calls for the immediate and unconditional termination of Russia's illegal military actions and withdrawal of all Russian forces and military equipment from the territory of Ukraine.
- (6) COSAC stresses the importance of the UN General Assembly resolution on the Principles of the Charter of the United Nations underlying a comprehensive, just and lasting peace, with full respect for Ukraine's independence and territorial sovereignty.
- (7) COSAC welcomes and gives its support to the work of all actors contributing to the restoration, recovery and reconstruction of Ukraine. COSAC welcomes the work being conducted regarding the use of Russian frozen and immobilised assets in order to support the reconstruction of Ukraine.
- (8) COSAC calls on all relevant actors involved to incorporate a gender equality perspective in all reconstruction, peace and security efforts.
- (9) COSAC underlines the crucial importance of the continued strengthening of the pluralistic and inclusive parliamentary democracy, the respect for human rights, including the rights of national minorities, the rule of law and the independence of the judiciary.
- (10) COSAC emphasises the importance of holding everyone to account who has ordered, committed or participated in war crimes or other extremely serious crimes in connection with Russia's war of aggression against Ukraine and fully supports the International Criminal Court investigation in Ukraine.

(11) COSAC welcomes efforts to establish a suitable judicial mechanism to investigate and prosecute people who have participated in crimes of aggression in Ukraine. In this regard, COSAC welcomes the start of operations of the Core International Crimes Evidence Database (CICED), and the establishment of a new International Centre for Prosecution of the Crime of Aggression against Ukraine (ICPA) at Eurojust. COSAC supports in the Member States the full implementation of the principle of universal jurisdiction, aiming at reinforcing our common values that condemn human rights violations and crimes against humanity.

(12) COSAC condemns the deportation of Ukrainian children by the Russian Federation. It also condemns the violation of the right of deported Ukrainian children to preserve their identity, as defined by Article 8 of the UN Convention on the Rights of the Child, with the practice of forced acceptance of Russian citizenship.

(13) COSAC welcomes and supports the ongoing enlargement process for the Ukraine, Western Balkans, Moldova and in perspective Georgia, based on the fulfilment of set criteria. COSAC underlines that the stability in the EU neighbouring countries is crucial for the stability and prosperity of the entire Europe.

### **On organised crime and corruption**

(14) COSAC underlines the importance of increased cooperation and information exchange at the EU level in the fight against cross-border, organised crime. COSAC welcomes the coordinative role of Eurojust in this respect and calls for the strengthening of cooperation with third countries.

(15) COSAC welcomes the initiatives taken by the co-legislators to prevent and fight cross-border organised crime, and emphasises the importance of their timely implementation.

(16) COSAC calls for enhanced and effective action against migrant smugglers and trafficking in human beings which pose a major humanitarian and security challenge for the Union.

(17) COSAC welcomes new initiatives to fight corruption in all areas. Corruption must be regarded as organised crime.

(18) COSAC underlines the importance of working to combat corruption at both the national and the EU level, as well as cooperation with third countries.

### **The single market**

(19) COSAC agrees with the Commission that the single market is one of EU's greatest achievements and underlines its importance for the development and prosperity of the EU over the past 30 years.

(20) COSAC stresses that people's wellbeing of people is dependent on well-functioning essential services such as energy, water and health provision, transport and telecommunications. Focus on the removal of barriers in the single market should remain, especially in the services sector.

(21) COSAC underlines that a good supply of skills is important for the Union's competitiveness. COSAC therefore welcomes that 2023 has been designated as the "European Year of Skills".

(22) COSAC welcomes measures that can further promote the green and digital transitions and can strengthen the EU's competitiveness, while ensuring its open strategic autonomy, on the global arena. COSAC welcomes in particular measures taking into account small and medium-sized enterprises.

(23) COSAC emphasises that the single market has been exposed to various crises in recent years. Disruptions to global value chains during the pandemic led to shortages of important products. Russia's war in Ukraine is exacerbating the challenges to the single market. The war has led to an extensive energy crisis which, in turn, has led to higher prices in most areas.

(24) COSAC underlines how important it is that the EU and the Member States, also in times of crisis, continue to remove obstacles, lessen bureaucracy, implement and apply existing legislation and adapt the single market to today's modern and digital society in order to meet the expectations of the citizens and of companies. The single market must continue to adapt to new challenges, while extending the Schengen area to Romania and Bulgaria to consolidate furthermore EU's cooperation and economic resilience. These are strongly interdependent with strengthening the external borders.

### **Green transition**

(25) COSAC welcomes efforts to realise all the various elements of the Fit for 55 package. The EU has ambitious climate goals which are necessary in order to meet the challenges of the future.

(26) COSAC welcomes work with the green transition and emphasises that a holistic approach is required in order to create a sustainable world.

(27) COSAC stresses that the EU has a central role in the green transition and needs to be at the forefront of global climate efforts, while recognising the importance of cooperation with third countries as climate change is a global challenge that knows no borders.

(28) COSAC stresses that the green transition is a necessary step in reducing the EU's energy dependence, while respecting the energy mix of each Member State, and that the transition must be accelerated.

(29) COSAC notes that the green transition involves both challenges and opportunities at all levels of society, and calls for it to be accompanied by appropriate social and economic support.

**ANNEXE 3**

**Conclusions de la LXIX<sup>e</sup> COSAC  
Stockholm, du 14 au 16 mai 2023**

***1. Sur le 39<sup>e</sup> rapport semestriel de la COSAC***

1.1 La COSAC remercie son secrétariat pour la préparation du 39<sup>e</sup> rapport semestriel portant sur la participation des parlements dans la gestion du paquet « Ajustement à l'objectif 55 », le rôle des parlements dans les processus décisionnels accélérés en réaction aux crises et les bonnes pratiques pour l'échange d'informations entre les parlements, notamment l'utilisation d'IPEX.

1.2 La COSAC invite tous les parlements à diffuser les bonnes pratiques mises en avant dans le rapport semestriel en leur sein.

1.3 La COSAC encourage tous les parlements à utiliser IPEX pour l'échange et le téléchargement d'informations utiles concernant l'activité parlementaire dans le domaine des affaires européennes, notamment pour les contrôles de subsidiarité et de proportionnalité.

***2. Sur la désactivation de l'ancien site web de la COSAC***

2.1 Compte tenu des conclusions de la LIX<sup>e</sup> COSAC tenue à Sofia en juin 2018, et suivant les conclusions de la LVIII<sup>e</sup> COSAC tenue à Tallinn en décembre 2017, la COSAC décide de désactiver son ancien site web ([www.cosac.eu](http://www.cosac.eu)) puisque l'intégralité de son contenu a bien été transférée et téléchargée sur IPEX.

2.2 La COSAC remercie son secrétariat pour le transfert de l'intégralité du contenu de l'ancien site web de la COSAC vers IPEX, ainsi que le responsable informatique de l'IPEX pour son soutien tout au long de ce processus.

2.3 La désactivation de l'ancien site web de la COSAC correspond à l'objectif défini par la Conférence des Présidents des parlements de l'UE de faire de l'IPEX le « guichet unique » pour les échanges interparlementaires relatifs aux affaires européennes et les documents de l'UE, y compris l'hébergement des informations relatives à toutes les conférences interparlementaires.

***3. Secrétariat de la COSAC***

3.1 La COSAC rappelle que le cofinancement du membre permanent actuel et du bureau du secrétariat de la COSAC prend fin le 31 décembre 2023. La présidence suédoise a invité les parlements à renouveler leur engagement en faveur de l'accord de cofinancement pour la période allant du 1<sup>er</sup> janvier 2024 au 31 décembre 2025.

3.2 La COSAC note que 39 des 39 parlements/chambres nationaux ont signé et envoyé leur lettre d'intention indiquant qu'ils sont prêts à participer au cofinancement pour la période susmentionnée. La COSAC se félicite de ce nombre et le cofinancement du membre permanent et du bureau du secrétariat de la COSAC sera donc maintenu.

3.3 La COSAC remercie le Parlement européen d'accueillir son secrétariat dans ses locaux à Bruxelles et de mettre à sa disposition les bureaux appropriés.

**4. Sur les conclusions de la présidence de la Conférence des présidents tenue à Prague les 24 et 25 avril 2023**

4.1 La COSAC prend note des conclusions de la présidence de la Conférence des présidents des parlements de l'Union européenne qui s'est tenue à Prague les 24 et 25 avril 2023, en particulier l'invitation faite à la COSAC de proposer un échange de bonnes pratiques et de réfléchir aux moyens possibles de renforcer le parlementarisme moderne.

**BIJLAGE 3**

**Conclusions of the LXIX COSAC  
Stockholm 14-16 May 2023**

***1. On the 39th COSAC Bi-annual Report***

1.1 COSAC expresses its thanks to the COSAC Secretariat for preparing the 39th Bi-annual Report, which covers the participation of Parliaments in the handling of the Fit for 55 climate legislation, the role of Parliaments in accelerated decision-making processes in response to crises and best practices for information exchange between Parliaments, including use of IPEX.

1.2 COSAC invites all Parliaments to share the best practices emphasized in the Bi-annual Report within their Parliament.

1.3 COSAC encourages all Parliaments to use IPEX in order to exchange information and to upload useful information regarding parliamentary activity in EU affairs including the subsidiarity and proportionality checks.

***2. On de-activation of the old COSAC website***

2.1 Recalling the Conclusions of the LIX COSAC held in Sofia in June 2018, and following the Conclusions of the LVIII COSAC held in Tallinn in December 2017, COSAC hereby decides to deactivate the old COSAC website ([www.cosac.eu](http://www.cosac.eu)) since all of its contents have successfully been transferred and uploaded on IPEX.

2.2 COSAC expresses its thanks to the COSAC Secretariat for its work with the transfer of all the content from the old COSAC website to IPEX, and also to the IPEX Information Officer for its support throughout this process.

2.3 De-activation of the old COSAC website corresponds to the purpose outlined by the Conference of Speakers of the Parliaments of the EU of establishing IPEX as the “one-stop shop” for interparliamentary exchange on EU affairs and documents, including hosting information related to all interparliamentary conferences.

***3. COSAC Secretariat***

3.1 COSAC recalls that the co-financing of the current Permanent Member and the office of the COSAC Secretariat ends on 31 December 2023. The Swedish Presidency invited Parliaments to renew their commitment to the co-financing agreement for the period from 1 January 2024 to 31 December 2025.

3.2 COSAC notes that 39 out of the 39 National Parliaments/Chambers have signed and sent their letters of intent indicating that they are willing to participate in the co-financing for the above stated period. COSAC welcomes the fact that all 39 National Parliaments/Chambers have signed the letter of intent and therefore the co-financing of the Permanent Member and the office of the COSAC Secretariat will continue.

3.3. COSAC thanks the European Parliament for hosting the COSAC Secretariat on its premises in Brussels and for providing it with appropriate office facilities



**4. On the Conclusions of the Presidency of the Conference of Speakers in Prague  
on 24-25 April 2023**

4.1 COSAC takes note of the Conclusions of the Presidency of the Conference of Speakers of the European Union Parliaments held in Prague on 24-25 April 2023, in particular the invitation to COSAC to propose an exchange of best practices and to reflect on possible ways to strengthen modern parliamentarism.